

INSTITUT VALENCIÀ DE CINEMATOGRAFIA
RICARDO MUÑOZ SUAY

1. ADEQUACIÓ DE LA INFORMACIÓ FINANCERA ALS PRINCIPIS COMPTABLES APLICABLES

- 1.1 Aquesta Sindicatura de Comptes ha examinat els comptes anuals de l'entitat pública Institut Valencià de Cinematografia Ricardo Muñoz Suay (d'ara endavant l'Entitat o l'Institut), que comprenen el "Balanç" a 31 de desembre de 2000, el compte de "Pèrdues i beneficis" i la memòria corresponents a l'exercici acabat en la dita data i s'adjunten íntegrament en l'annex d'aquest informe.

Els dits comptes anuals van ser formulats pel director gerent de l'Entitat en data 2 d'abril de 2001 i aprovats pel Consell Rector de l'Entitat en la sessió celebrada el dia 29 d'octubre de 2001.

Tret dels advertiments que s'esmenten en els apartats 1.2, 1.3 i 1.4, el treball de fiscalització s'ha realitzat d'acord amb les normes d'auditoria generalment acceptades, les quals requereixen l'examen, mitjançant la realització de proves selectives, de l'evidència justificativa dels comptes anuals i l'avaluació de la seua presentació, dels principis comptables aplicats i de les estimacions realitzades.

- 1.2 L'Institut sols té comptabilitzat com a "Immobilitzat" les adquisicions realitzades durant l'exercici de 2000. Aquesta circumstància determina que l'immobilitzat de la Filmoteca de la Generalitat Valenciana que en la seua totalitat ha passat a ser utilitzat per l'Institut, no es trobe valorat i imputat comptablement.

Entre aquest "Immobilitzat" caldria destacar com a més significatius un edifici situat a Paterna (València), en el qual es guarden els arxius de material cinematogràfic i que haurà d'adscriure's formalment a l'Institut, igual que els citats arxius.

- 1.3 L'Entitat no té quantificat l'import de les existències corresponents als llibres que edita, situació que es repeteix respecte a les existències de la revista "Arxius de la Filmoteca".
- 1.4 Les despeses de personal del compte de "Pèrdues i beneficis", no reflecteixen tot el seu cost, ja que l'import de la despesa del personal funcionari que ha sigut transferit, així com el referit al lloc del director gerent, no va ser assumit per l'Institut fins a l'exercici 2001.
- 1.5 Llevat dels ajusts que podrien haver-se considerat necessaris si no s'hagueren fet constar els advertiments descrits en els apartats 1.2, 1.3 i 1.4, els comptes anuals de l'Institut corresponents a l'exercici de 2000, que s'adjunten a l'annex d'aquest informe, mostren en tots els aspectes significatius, la imatge fidel del patrimoni i de la situació financera a 31 de desembre de 2000, i dels resultats de les seues operacions i dels recursos obtinguts i aplicats durant l'exercici anual acabat en la dita data.

Els comptes anuals contenen, també, la informació necessària i suficient per a la seua interpretació i comprensió adequada de conformitat amb els principis i normes comptables generalment acceptats.

- 1.6 L'informe de gestió de l'exercici de 2000, que s'adjunta als comptes anuals, conté les explicacions que l'administració de l'Institut considera oportunes sobre la situació de l'Entitat, l'evolució de la seua activitat i sobre altres assumptes, i no forma part integrant dels comptes anuals.

La Sindicatura ha verificat que la informació comptable que conté el citat informe de gestió, concorda amb la dels comptes anuals de l'exercici de 2000.

2. COMPLIMENT DE LA NORMATIVA VIGENT EN MATÈRIA DE GESTIÓ ECONOMICOFINANCERA

2.1 Objectius i metodologia utilitzada

En virtut del que disposen els articles 2.1.a), 11 i 14.6 de la Llei de la Generalitat Valenciana 6/1985, d'11 de maig, reguladora de la Sindicatura de Comptes, el present informe s'ha realitzat de tal manera que oferesca un judici suficient sobre la qualitat i regularitat de la gestió economicofinancera de l'Institut, proposant una sèrie de mesures orientades a millorar la gestió en exercicis futurs.

Aquesta Sindicatura ha examinat el compliment per part de l'Institut de la legalitat vigent en la gestió dels fons públics durant l'exercici pressupostari que va acabar el dia 31 de desembre de 2000. L'examen s'ha realitzat d'acord amb les normes d'auditoria generalment acceptades, i s'han dut a terme les proves i aplicat els procediments considerats necessaris per assolir els objectius prevists.

La verificació realitzada ha abastat el compliment dels aspectes rellevants, establits en:

- Decret legislatiu del Consell de la Generalitat Valenciana, de 26 de juny de 1991, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana.
- Llei de la Generalitat Valenciana 10/1999, de 30 de desembre, de Pressuposts per a l'exercici de 2000.
- Llei de la Generalitat Valenciana 5/1998, de 18 de juny, per la qual es crea l'ens de dret públic Institut Valencià de Cinematografia Ricardo Muñoz Suay.
- Llei de la Generalitat Valenciana 3/1986, de 24 d'octubre, de Patrimoni de la Generalitat Valenciana.
- Reial decret legislatiu 2/2000, de 16 de juny, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques (aquest text recull bàsicament el que disposen les lleis 13/1995, de 18 de maig i 53/1999, de 28 de desembre).
- Reial decret 1.643/1990, de 20 de desembre, que aprova el Pla General de Comptabilitat.
- Reial decret 390/1997, d'1 de març, de desenvolupament parcial de la llei 13/1995, de 18 de maig, de Contractes de les Administracions Públiques.
- Decret 204/1990, de 26 de desembre, del Consell de la Generalitat Valenciana, sobre el reintegrament de transferències corrents i de capital.
- Resolució de 18 de juny de 1991 de la Intervenció General de la Generalitat Valenciana, sobre la informació anual que han de retre les empreses públiques.

Cal fer constar que en l'exercici de 2001, s'ha publicat el decret del Govern Valencià 50/2001, de 13 de març, pel qual s'aprova el Reglament de Funcionament i Organització de l'Institut Valencià de Cinematografia Ricardo Muñoz Suay.

2.2 Conclusió general

Com a resultat de la fiscalització efectuada i amb l'abast descrit en el punt anterior, no s'han posat de manifest incompliments significatius de la normativa legal a què està sotmes l'Institut en la seua condició d'entitat pública sotmesa al dret privat.

3. INFORMACIÓ GENERAL

3.1 Naturalesa jurídica i objecte de l'Institut

D'acord amb el que estableix l'article 31.4 de l'estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, aprovat per la Llei Orgànica 5/1982, d'1 de juliol, la cultura és competència exclusiva de la Generalitat Valenciana. L'exercici d'aquestes competències, pel que fa a l'adquisició, conservació, restauració, estudi i difusió del patrimoni audiovisual i dels béns culturals relacionats amb ell, és exercit per la Generalitat, a través de l'Institut.

Aquest Institut va ser creat pel que disposa la Llei de la Generalitat Valenciana 5/1998, de 18 de juny, que al llarg del seu articulat regula els trets bàsics del seu règim jurídic i les funcions que se li encomanen, així com el disseny dels diferents òrgans rectors de l'Institut.

L'Institut es configura com a una entitat pública de la Generalitat Valenciana, de les previstes en el paràgraf segon de l'article 5.2 del decret legislatiu de 26 de juny de 1991, pel qual es va aprovar el text refós de la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana.

El règim jurídic previst en el citat precepte legal implica que l'Institut tinga personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar per al compliment dels seus fins, i es troba adscrit a la Conselleria de Cultura i Educació, durant l'exercici pressupostari de 2000.

En la seua condició d'entitat pública de la Generalitat Valenciana, l'Institut es troba sotmés al conjunt de disposicions que, desenvolupant el que disposa el text refós de la Llei d'Hisenda Pública Valenciana, siguen aplicables a les empreses públiques de la Generalitat. Pel que fa a les seues relacions jurídiques externes, l'Institut està subjecte a l'ordenament jurídic privat.

La llei de la Generalitat Valenciana 5/1998, de 18 de juny, enumera en el seu article 4, els òrgans rectors de l'Institut, que són els següents:

- a) La Presidència, que es troba atribuïda al conseller de Cultura i Educació.
- b) La Vicepresidència, atribuïda al director general competent en matèria de promoció cultural.
- c) El Consell Rector, òrgan col·legiat presidit pel conseller de Cultura i Educació.
- d) La Direcció-Gerència, el titular de la qual és nomenat per la Presidència de l'Institut.

Les diferents funcions assignades a cada un dels òrgans rectors de l'Entitat recollides en els articles 5, 6, 8 i 11 de la Llei 5/1998, de 18 de juny.

3.2 Activitat desenvolupada en l'exercici de 2000

En l'informe de gestió de l'Institut, que s'adjunta als comptes anuals, així com la memòria d'actuacions corresponents a l'exercici de 2000, es recullen els aspectes més significatius de l'activitat desenvolupada per l'Entitat durant l'exercici objecte de fiscalització.

Segons es desprén de les dades facilitades per l'Institut, les diverses projeccions organitzades al llarg de l'exercici objecte de fiscalització, han comptat amb l'assistència dels espectadors que es recullen en el quadre següent:

	Nombre
Sala Juan Piqueras	55.015
Programació a Alacant	25.561
Filmoteca d'Estiu	23.012
Cinema Jove	22.946
Cine a l'escola	1.600
TOTAL	128.134

Quadre 1

L'Institut ha agrupat gran part de la seua activitat en 42 cicles realitzats durant l'exercici, dels quals 33 s'han realitzat a la ciutat de València i 9 a la d'Alacant. S'han programat un total de 730 pel·lícules, de les quals 706 s'han realitzat a València i 24 a Alacant.

Per acabar cal dir que la Conselleria de Cultura i Educació ha convocat per mitjà de l'Institut, les ajudes a l'audiovisual. És la primera ocasió que l'Institut ha assumit la seua gestió, ja que fins avui depenien directament de l'esmentada Conselleria.

Les ajudes convocades poden agrupar-se en 4 grans àrees:

- Les orientades a la realització d'activitats de caràcter audiovisual promogudes pels ajuntaments, entitats que en depenen i entitats sense ànim de lucre de la Comunitat Valenciana.
- Les beques per a l'ampliació i perfeccionament d'estudis audiovisuals.
- Les ajudes per a la creació de guions de llargmetratges cinematogràfics.
- Les que tenen com a objectiu la producció audiovisual.

4. COMENTARIS SOBRE ELS ASPECTES MÉS IMPORTANTS DELS COMPTES ANUALS

4.1 Anàlisi global del “Balanç”

El “Balanç” de l’Institut al tancament de l’exercici de 2000, primer exercici en què l’Institut ha desenvolupat activitat, expressat en milers de pessetes, es mostra tot seguit:

ACTIU	31-12-00
IMMOBILITZAT	141.834
Immobilitzacions immaterials	3.218
Immobilitzacions materials	52.706
Immobilitzacions financeres	85.910
DESPESES PER DISTRIBUIR EN DIVERSOS EXERC.	--
ACTIU CIRCULANT	125.127
Existències	483
Deutors	986
Tresoreria	123.658
Ajusts per periodificació	--
TOTAL ACTIU	266.961
PASSIU	31-12-00
FONS PROPIS	0
Aportacions de socis per a compensació de pèrdues	245.768
Pèrdues i beneficis	(245.768)
INGRES. PER DISTRIBUIR EN DIVERSOS EXERC.	60.924
CREDITORS A LLARG TERMINI	--
CREDITORS A CURT TERMINI	206.037
AJUSTS PER PERIODIFICACIÓ	--
TOTAL PASSIU	266.961

Quadre 2

En l’actiu del balanç destaca l’epígraf “Immobilitzat”, que té com a principal font de finançament les subvencions de capital rebudes i comptabilitzades, al mateix temps, en l’epígraf “Ingressos per distribuir en diversos exercicis” del “Passiu del balanç”.

En l’”Actiu del balanç” cal destacar l’import de la “Tresoreria”, i en el passiu, l’import dels “Creditors a curt termini”.

4.2 Epígrafs més significatius del "Balanc"

4.2.1 Immobilitzat immaterial

Els béns compresos en l'"Immobilitzat immaterial" es troben valorats al seu preu d'adquisició, el qual inclou les despeses addicionals que es produeixen fins que es trobem en condicions de funcionament.

El saldo d'aquest epígraf, que puja a 3.218 milers de pessetes, representa l'1,2% dels actius locals de l'Institut, a 31 de desembre de 2000.

El moviment d'aquest epígraf durant l'exercici de 2000, és el que es mostra tot seguit en milers de pessetes:

Descripció	01-01-00	Addicions	Baixes	31-12-00
Aplicacions informàtiques	0	3.563	--	3.563
Amortització acumulada	0	(345)	--	(345)
Valor net	0	3.218	--	3.218

Quadre 3

Ja que aquest és el primer exercici en què l'Institut desenvolupa la seua activitat, les addicions corresponen a les adquisicions realitzades durant l'exercici, les quals puguen a 3.563 milers de pessetes, tal i com es mostra en el quadre anterior.

S'ha revisat el 77,3% del total de les altes de l'exercici i la dada més significativa que hem pogut constatar és que l'Institut no sempre ha separat administrativament el moment de l'autorització de la despesa amb el reconeixement de l'obligació del pagament.

S'ha comprovat que en dues adquisicions de programes informàtics l'únic suport administratiu és el document comptable ADOK, en el qual s'autoritza la despesa al mateix temps que s'autoritza el seu pagament.

El procediment recomanable seria que la Direcció realitzés una proposta de despesa suficientment documentada i que, una vegada rebuda "de conformitat" el subministrament, efectués el corresponent document comptable d'autorització del pagament.

4.2.2 Immobilitzat material

A 31 de desembre de 2000, el saldo d'aquest epígraf, 52.706 milers de pessetes, representa el 19,7% dels actius totals de l'Institut.

Els béns compresos en l' "Immobilitzat material", es troben valorats al seu preu d'adquisició o cost de producció, i inclouen totes les despeses addicionals que es produeixen fins a la posada en condicions de funcionament.

El moviment durant l'exercici de 2000 d'aquest epígraf és el que es mostra tot seguit, en milers de pessetes:

Tipus d'immobilitzat	01-01-00	Addicions	Baixes	31-12-00
Instal.lacions tècniques	0	102	0	102
Utilatge	0	124	0	124
Mobiliari	0	3.282	0	3.282
Equips per a procés d'informació	0	7.563	0	7.563
D'altre immobilitzat material	0	37.069	0	37.069
Instal.lacions tècniques en muntatge	0	6.860	0	6.860
Valor total	0	55.000	0	55.000
Amortització acumulada	0	(2.294)	0	(2.294)
Valor net	0	52.706	0	52.706

Quadre 4

Ja que aquest és el primer exercici en què l'Institut desenvolupa la seua activitat, les addicions corresponen a les adquisicions realitzades durant l'exercici, les quals puguen a 55.000 milers de pessetes, tal i com es mostra en el quadre anterior.

Entre les altes destaca pel seu import el consignat en el compte "Altres immobilitzats materials", del qual formen part, com a import més significatiu, les adquisicions de fons fílmics realitzades en l'any 2000, per un total de 31.551 milers de pessetes.

S'ha revisat el 59,4% de les altes de l'exercici i hem d'indicar el següent:

- L'Institut no té inventariats i per tant no figuren comptabilitzats en el seu immobilitzat, els béns que ha assumit de la Filmoteca Valenciana, en virtut del que preveu la seua llei reguladora.

Entre els béns anteriors tenen una especial rellevància els equips per a restaurar documents cinematogràfics, el material gràfic i els fons filmogràfics, així com divers mobiliari d'oficina.

A 31 de desembre de 2000, en el "Balanç de situació", sols s'han recollit els béns adquirits directament per l'Institut durant l'exercici finalitzat en aquesta data.

- En el mateix sentit del punt anterior, cal indicar que l'Institut usa i es fa càrrec de totes les despeses que comporta un edifici situat a Paterna (València), en el qual es troba dipositat el material gràfic propietat de l'Entitat.

Sobre aquest edifici, cal ressaltar que no s'ha pogut comprovar l'existència de cap document administratiu pel qual s'hi haja adscrit formalment a l'Institut, cosa que ha determinat que no figure en els comptes de l' "Immobilitzat" de l'Entitat.

- Pel que fa a l'assegurança dels béns dels quals és titular l'Institut, cal dir que l'Entitat no té contractada cap pòlissa d'assegurança que cobreixi els riscos dels béns ubicats a l'Edifici Rialto.

No obstant això, com que aquest edifici és propietat de Teatres de la Generalitat Valenciana i aquesta entitat si que té formalitzat un contracte d'assegurança, part dels riscos hi resten coberts.

L'edifici situat a Paterna on, tal com s'ha comentat, està dipositat el material gràfic propietat de l'Institut, s'ha comprovat que tampoc no té cap assegurança que en cobreixi els riscos.

- En una adquisició de diversos elements de mobiliari s'ha pogut comprovar que no s'ha formalitzat cap document comptable per part de l'Entitat.
- S'ha realitzat l'adquisició d'una cambra frigorífica, per import de 4.971 milers de pessetes, sense que hi haja mediat cap expedient de contractació ni s'hi hagen sol·licitat pressuposts o ofertes alternatives, acomplint el que preveu la Llei de Contractes de les Administracions Públiques.
- En dotze de les adquisicions realitzades no s'ha efectuat la proposta de despesa abans a la seua execució, sinó que directament s'ha fet el document comptable ADOK.

L'Institut no sempre separa administrativament el moment de l'autorització de la despesa del de reconeixement de l'obligació del pagament. Una pràctica habitual és l'autorització de la despesa al mateix temps que s'autoritza el seu pagament.

El procediment més adequat seria que el director-gerent realitzés una proposta de despesa suficientment documentada i que una vegada fet i rebut de conformitat el subministrament, s'efectués el corresponent document comptable d'autorització del pagament.

- Quant al procediment de gestió administrativa de les diverses inversions efectuades per l'Institut, seria recomanable que el director-gerent dictés una resolució amb la qual aprovés la inversió i al mateix temps se'n justificés la necessitat.

4.2.3 Inversions financeres temporals

Les inversions financeres temporals realitzades durant l'exercici de 2000, segons les dades recollides en el balanç de situació i en la memòria que s'adjunta als comptes anuals, és la que es mostra en el quadre següent, amb les xifres expressades en milers de pessetes:

Descripció	Total entrades	Total eixides	Saldo a 31-12-00
Inversions financeres permanents en capital	5.000	--	5.000
Imposicions termini fix	100.000	20.000	80.000
Interessos de crèdits a curt termini	2.287	1.527	760
Fiances i dipòsits constituïts	150	--	150
TOTAL	107.437	21.527	85.910

Quadre 5

Les "Inversions financeres permanents en capital" corresponen a l'aportació al capital fundacional que l'Institut tenia previst efectuar a la "Fundació de la Comunitat Valenciana per la investigació de l'audiovisual", que 31 de desembre es trobava pendent de desemborsament.

L'aportació inicial prevista per a la citada Fundació era de 20.000 milers de pessetes, i així figurava en els pressuposts de l'Entitat per a l'exercici de 2000. El Consell Rector de l'Institut, però, en sessió celebrada el dia 1 de desembre de 2000, va acordar reduir-la a 5.000 milers de pessetes.

D'altra banda l'Institut va constituir un dipòsit a termini fix en data 14 de juny de 2000 per un import de 100.000 milers de pessetes, 20.000 dels quals van ser retirats en el mes d'agost de 2000 a un tipus d'interés nominal del 4,10%

L'import de 760 milers de pessetes corresponents al interessos del quart trimestre de la imposició a termini fix esmentada en el paràgraf anterior, tal com figura en l'àrea d'ingressos, s'ha cobrat en el primer trimestre de l'exercici de 2001.

4.2.4 Existències

En l'epígraf "Existències" del "Balanç de situació", l'Entitat ha imputat 483 milers de pessetes corresponents als avançaments realitzats a proveïdors. L'Institut hauria de tenir activades, i així figurar en el "Balanç", les existències de la revista "Arxius de la Filmoteca" que edita el mateix Institut i que segons els seus càlculs tindrien un valor de 12.983 milers de pessetes a 31 de desembre de 2000.

4.2.5 Deutors

A 31 de desembre de 2000, aquest epígraf del “Balanç” presenta el desglossament següent, en milers de pessetes:

Compte	31-12-00
Clients	986
Total	986

Quadre 6

Formant part del saldo de “Clients”, el deutor més significatiu és la “Llibreria de la Generalitat Valenciana (Llig)”, amb un saldo deutor de 693 milers de pessetes, que ha sigut cobrat totalment en l'exercici de 2001.

4.2.6 Tresoreria

El saldo de “Tresoreria”, a 31 de desembre de 2000, és de 123.658 milers de pessetes, 675 dels quals corresponen al saldo de caixa, mentre que la resta, 122.983 milers de pessetes, correspon als saldos dels comptes bancaris que l'Institut mantenia oberts a 31 de desembre de 2000.

Durant l'exercici de 2000, els interessos meritats en els dits comptes pugen a 3.908 milers de pessetes, les quals s'han reflectit en l'epígraf “Ingressos financers” del compte de “Pèrdues i beneficis”.

En l'exercici de 2000, en data 21 de gener de 2000, l'Institut va formalitzar una operació de crèdit per mitjà de l'Institut Valencià de Finances, amb l'entitat Santander Central Hispano, per un import de 100.000 milers de pessetes, a fi de cobrir les necessitats de tresoreria derivades de la seua activitat.

La citada operació s'ha realitzat amb la modalitat de crèdit en compte corrent, amb venciment a un any i un tipus d'interés nominal anual del 3,353%. D'aquest crèdit no s'havia disposat cap quantitat a 31 de desembre de 2000.

El saldo que figura en “Caixa”, correspon a l'agregació dels saldos de la caixa utilitzada per l'Administració de l'Institut, de la caixa que recull els ingressos per la venda d'entrades de la Filmoteca, i la que recull els ingressos per vendes d'entrades de la Filmoteca d'estiu. D'aquestes caixes, la més significativa a la data de tancament de l'exercici, és la que recull els ingressos per la venda d'entrades de la Filmoteca, amb 660 milers de pessetes.

Respecte a la gestió de les caixes que apleguen els ingressos per vendes d'entrades, l'Institut hauria de formalitzar periòdicament, i sempre a 31 de desembre, les oportunes actes d'arqueoig. En la gestió d'aquests ingressos l'Institut també hauria d'articular un procediment que permetés una adequada segregació de funcions.

Per acabar, cal dir que ha sigut Teatres de la Generalitat Valenciana i no l'Institut qui ha comptabilitzat els ingressos de la Fimoteca corresponents al mes de gener de 2000, ja que en aquesta data l'Institut encara no estava en funcionament.

4.2.7 Fons propis

Segons la resolució de la Intervenció General de la Generalitat Valenciana de 4 d'octubre de 1995, l'Institut registra les subvencions corrents percebudes a càrrec dels pressuposts de la Generalitat Valenciana, no com a ingressos d'explotació en l'exercici en què es concedeixen, sinó en el compte "Aportacions de socis per a la compensació de pèrdues", que està integrat en l'epígraf "Fons propis".

Aquest epígraf del "Passiu del balanç de situació" presenta, a 31 de desembre de 2000 i en milers de pessetes, el desglossament següent:

Concepte	Pèrdues i beneficis	Aport. socis comp. pèrd.	Total fons propis
Saldo a 01-01-00	0	0	--
Aportació de socis compens. pèrdues exer. 2000.		245.768	245.768
Pèrdues exercici 2000	(245.768)	--	(245.768)
Saldo a 31-12-00	(245.768)	245.768	0

Quadre 7

La Llei de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a l'exercici de 2000, va aprovar una aportació de 255.500 milers de pessetes en concepte de transferències corrents per a l'Institut.

Tanmateix, l'Institut com a conseqüència de l'aplicació del decret 204/90, de la Generalitat Valenciana sobre el reintegrament de les transferències no aplicades a la seua finalitat, haurà de reintegrar a la "Tresoreria" de la Generalitat Valenciana, l'import de 9.732 milers de pessetes, per la qual cosa, l'import comptabilitzat com a "Aportació de socis per a compensació de pèrdues", es redueix a 245.768 milers de pessetes.

Tal com s'indica en el quadre anterior i es desprén dels comptes anuals presentats per l'Institut, les pèrdues de l'exercici pugen a 245.768 milers de pessetes.

4.2.8 Ingressos per distribuir en diversos exercicis

En aquest epígraf, que representa el 22,8% del total passiu a 31 de desembre de 2000, es recullen les subvencions de capital i les donacions rebudes per a la inversió en l'"Immobilitzat". La composició i el moviment de l'exercici, en milers de pessetes, són els següents:

Descripció	01-01-00	Addicions	Baixes	31-12-00
Subvencions de capital	0	90.000	29.076	60.924
Ingressos diferits per donacions	0	0	0	0
Total	0	90.000	29.076	60.924

Quadre 8

El compte “Subvencions de capital” recull com addicions la subvenció de capital prevista en la Llei de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a l'exercici de 2000, per import de 90.000 milers de pessetes. Aquesta subvenció de capital s'ha cobrat totalment en l'exercici de 2000.

Les baixes del compte “Subvencions de capital” sumen 29.076 milers de pessetes i es distribueixen de la manera següent:

- 25.000 milers de pessetes corresponen a la imputació al resultat de l'exercici de les subvencions de capital atorgades per l'Institut.
- 2.639 milers de pessetes al traspàs de les dites subvencions a “Resultats” amb motiu de l'amortització.
- I 1.437 milers de pessetes a les subvencions de capital no aplicades a la seua finalitat per aplicació del decret de la Generalitat Valenciana 204/90.

4.2.9 Creditors a curt termini

El desglossament d'aquest epígraf del “Passiu del balanç” és el que s'indica en el quadre següent, on les quantitats apareixen expressades en milers de pessetes:

Descripció	31-12-00
Proveïdors	2.927
Creditors per prestació de serveis	122.786
Creditors per subvencions	59.812
Administracions Públiques creditors	15.783
Remuneracions pendents de pagament	115
Partides pendents aplicació	(386)
Desemborsaments exigits per participacions	5.000
Total	206.037

Quadre 9

Pel que fa als comptes de “Creditors per prestació de serveis” i “Creditors per subvencions”, cal dir que s’ha fet una revisió del 65,4% i del 68,2%, respectivament, dels saldos creditors que componen els dos comptes, i hem de formular-ne les observacions següents:

- L’Institut té contractat la prestació del servei de transport per a l’any 2000 amb una empresa, per un import adjudicat de 5.500 milers de pessetes. S’ha comprovat, però, que s’han efectuat operacions al marge d’aquest contracte, per un import de 3.147 milers de pessetes.
- L’Institut ha formalitzat en l’exercici de 2000 un conveni amb la Radio Televisió Valenciana per a la creació d’una oficina de promoció i difusió de la indústria audiovisual i d’una línia de publicacions per al perfeccionament i especialització dels professionals del sector de 4.500 milers de pessetes.

Respecte a aquest conveni, es recomana que en funció de la importància de l’objecte, així com del seu import, en ocasions futures es reculli una justificació de la despesa més adequada que la considerada en el mateix conveni, i una major concreció.

- S’ha constatat que una mateixa empresa ha subministrat productes informàtics per import de 4.191 milers de pessetes, i una altra empresa una cambra frigorífica, per un import de 4.978 milers de pessetes, sense que hi haja seguit el procediment previst en l’article 92 de la LCAP.
- A l’empresa ISKRA, S.L., se li han encarregat treballs de recuperació de pel·lícules per import de 13.386 milers de pessetes, al marge del procediment establert en l’article 208 de la LCAP, al·legant que aquesta era l’única empresa que podia prestar aquest servei amb garantia.

Seria recomanable que tant en aquest cas com en la resta de les adquisicions que realitza l’Institut, el director-gerent formalitze un informe on es justifique la necessitat de realitzar cada despesa concreta.

En el citat informe s’hauria també de deixar constatació documental sobre les circumstàncies que obliguen a realitzar determinades adquisicions de béns o serveis, al marge del que estableix la legislació vigent en la matèria.

- L’adjudicació dels serveis d’una part significativa de la gestió publicitària en els mitjans de comunicació a l’empresa Publipress, per un import de 7.534 milers de pessetes durant l’exercici de 2000, s’ha realitzat al marge del procediment previst en l’article 208 de la LCAP.
- S’ha comprovat que en diversos encàrrecs de treballs d’impremta, no s’han sol·licitat, almenys, tres pressuposts alternatius per a obtenir millors preus i complir amb els principis de publicitat i concurrència de la LCAP.

4.3 Anàlisi global del Compte de “Pèrdues i beneficis”

En el quadre següent es mostra en milers de pessetes, el compte de “Pèrdues i beneficis” corresponent a l'exercici de 2000:

DEURE	2000
A) DESPESES	293.551
2 Consums d'exploració	25.852
b) Consum d'exploració	25.852
3 D'altres despeses de gestió ordinària	266.249
a) Despeses de personal	24.160
a.1) Sous, salaris i assimilats	18.529
a.2) Càrregues socials	5.631
c) Dotació per a amort. d'immobilitzat	2.639
e) D'altres despeses d'exploració	239.449
7 Despeses financeres	19
a) Per altres deutes	19
14 Despeses i pèrdues d'altres exercicis	1.431
a) Despeses i pèrdues d'altres exercicis	1.431

HAYER	2000
B) INGRESSOS	47.782
1 Ingressos d'exploració	16.189
a) Import net xifra de negocis	15.189
b) D'altres ingressos d'exploració	1.000
3 D'altres ingressos de gestió ordinària	3.908
a) Ingressos financers	3.908
11 Subvencions de capital transferides a resultats	27.639
a) Subvencions de capital	27.639
12 Ingressos extraordinaris	46
a) Ingressos extraordinaris	46
RESULTAT DE L'EXERCICI (PÈRDUES)	(245.768)

Quadre 10

L'exercici de 2000, el primer en què l'Institut realitza activitat, es tanca amb unes pèrdues de 245.768 milers de pessetes.

Les pèrdues de l'exercici han sigut sufragades amb les subvencions corrents rebudes de la Generalitat Valenciana que es comptabilitzen com a aportacions de socis per a la compensació de pèrdues, d'acord amb la resolució de la Intervenció General de la Generalitat Valenciana, de data 4 d'octubre de 1995.

Les despeses de l'exercici estan determinades per les “D'altres despeses d'exploració”, així com les de “Consums d'exploració”, que pugen, respectivament, a 81,6% i a 8,8% de les despeses totals.

Les “Despeses de personal” representen el 8,2% del total, encara que cal advertir, tal i com es recull en el punt 4.4.2 d'aquest informe, que no s'han comptabilitzat en aquest epígraf les despeses referides al personal funcionari que presta els seus serveis en

l'Institut i al director-gerent de l'Entitat. Aquestes despeses han sigut satisfetes a càrrec del pressupost de la Conselleria de Cultura i Educació.

En l'epígraf "D'altres despeses d'explotació" s'han imputat els imports de les subvencions de capital i subvencions corrents atorgades per l'Institut que puguen, respectivament, a 25.000 i 35.780 milers de pessetes.

Quant als "ingressos", les partides de major pes específic són els ingressos de gestió ordinària que, bàsicament, corresponen a les vendes d'entrades de la Fílmoteca. En aquest exercici cal destacar també l'import de 25.000 milers de pessetes de subvencions de capital transferides a resultats, la finalitat de les quals és finançar al mateix temps les subvencions de capital atorgades a l'Institut.

4.4 Epígrafs més significatius del compte de "Pèrdues i beneficis"

4.4.1 Consums d'explotació

El conjunt de despeses recollides en aquest epígraf representa el 8,8% del total de despeses de l'exercici de 2000, i la seua composició, en milers de pessetes, és la següent:

Descripció	Import
Compres de mercaderies	21.134
Compres de matèries primes	156
Compres d'altres aprovisionaments	11
Treballs realitzats per altres empreses	4.551
TOTAL	25.852

Quadre 11

Pel que fa a les despeses imputades en aquest epígraf, l'única consideració destacable és que en el compte "Compres de mercaderies", s'ha imputat l'import del lloguer de pel·lícules, que puja a 14.418 milers de pessetes, i que per la naturalesa de la despesa, hauria d'haver-se comptabilitzat en l'epígraf "D'altres despeses d'explotació", i en concret en el compte d'"Arrendaments i cànons".

4.4.2 Despeses de personal

El total de les "Despeses de personal", representa un 8,2% sobre el conjunt de despeses de l'exercici de 2000, i els seus desglossaments, en milers de pessetes, és el següent:

Compte	2000
Sous, salaris i assimilats	
Alts càrrecs	0
Funcionaris	0
Personal laboral temporal	18.529
Personal laboral fix	0
D'altre personal	0
Indemnitzacions	0
Càrregues socials	5.631
Seguretat Social	5.631
D'altres despeses socials	0
Total	24.160

Quadre 12

Com pot comprovar-se en l'anàlisi de les dades recollides en el quadre anterior, no figura cap cost relatiu al director-gerent de l'Entitat, ni existeix cap referència al personal funcionari que presta els seus serveis en l'Institut.

Les circumstàncies descrites en el paràgraf anterior tenen el seu origen, no perquè en l'Institut no hi hagués director-gerent o funcionaris prestant els seus serveis durant l'exercici de 2000, sinó que en els dos casos les retribucions les han rebudes de la Conselleria de Cultura i Educació.

La circumstància anterior comporta que, a 31 de desembre de 2000, el compte de "Pèrdues i beneficis" de l'Institut no reflectesca el total de despeses de l'exercici de l'Institut i, per tant, els comptes anuals, pel que fa al resultat de l'exercici, no reflectesquen la imatge fidel de l'Entitat.

El Consell Rector, en sessió celebrada el 24 de gener de 2000, va aprovar la plantilla orgànica de l'Institut, la composició de la qual és de 17 llocs de treball, corresponents al personal funcionari adscrit a la Filmoteca de la Generalitat Valenciana, que ha passat a ocupar les seues funcions en l'Institut, 2 llocs de treball de naturalesa laboral, els projectionistes, i el lloc de director-gerent.

En aquesta mateixa sessió també es va acordar a fi d'assegurar el funcionament de l'Institut, la formalització de cinc noves contractacions temporals amb caràcter d'urgència, realitzades a l'empara del reial decret 2.720/98.

Per tot això, la composició de la plantilla ocupada a 31 de desembre de 2000, agrupada per categories professionals, es distribueix de la manera següent:

Grups	2000
Alts càrrecs	1
A. Titulats superiors	5
B. Titulats mitjans	9
C. Administratius	4
D. Auxiliars administratius	6
E. Subalterns	-
Total	25

Quadre 13

El personal funcionari, tal i com s'ha comentat abans, prové de a Direcció General de Promoció Cultural i Patrimoni Artístic, que s'ha adscrit de forma efectiva a l'Institut , el dia 1 d'abril de 2001.

Quant al personal laboral, que l'Institut ha contractat de forma interina i amb caràcter d'urgència a l'empara del R. D. 2.720/98, cal fer les consideracions següents:

- L'article 4.1 del R. D. 2.720/98 estableix que el contracte d'interinitat "és el celebrat per a substituir un treballador de l'empresa amb dret de reserva del lloc de treball en virtut de norma, conveni col·lectiu o acord individual" i que "el contracte d'interinitat es podrà celebrar també per a cobrir temporalment un lloc de treball durant el procés de selecció o promoció per a la seua cobertura definitiva".
- No s'ha evidenciat que concórrega cap de les dues circumstàncies anteriors en les contractacions de personal realitzades per l'Institut.
- Pel que fa als procediments seguits per l'Institut per a formalitzar aquestes contractacions, cal dir que no és el més apropiat per a garantir els principis d'igualtat, mèrit, capacitat i publicitat establits en l'article 14.4 de la Llei de la Generalitat Valenciana 5/1998, de creació de l'Institut.

4.4.3 D'altres despeses d'explotació

El conjunt de despeses recollides en aquest epígraf representa el 81,6% del total de despeses de l'exercici de 2000. La seua composició, en milers de pessetes, és la següent:

Descripció	Import
D'altres despeses de gestió corrent	18.321
Serveis professionals independents	20.457
Ajusts negatius IVA	21.179
Subvencions de capital	25.000
Publicitat i propaganda	33.400
Subvencions corrents	35.780
D'altres serveis	85.312
TOTAL	239.449

Quadre 14

El compte “D’altres serveis” és el més significatiu de l’epígraf “D’altres despeses d’exploació”, amb un total de 85.312 milers de pessetes, cosa que representa el 35,6% del total, i la seua composició, expressada en milers de pessetes, és la següent:

Descripció	Import
D'altres serveis	56.802
Treballs d’imprensa	17.446
Material d’oficina	4.068
Franqueig automàtic	1.868
Dietes	1.406
Neteja	1.301
D’altres despeses	2.421
TOTAL	85.312

Quadre 15

Pel que fa a la informació recollida en el quadre anterior, cal dir que, formant part de l’import de 56.802 milers de pessetes del compte “D’altres serveis”, figura l’import de la despesa de l’ús de l’edifici Rialto, que és propietat de Teatres de la Generalitat Valenciana.

La despesa anterior ha pujat a 34.801 milers de pessetes (sense incloure l’IVA) i s’ha satisfet per aplicació del que preveu l’acord signat entre l’Institut i Teatres de la Generalitat, per a la utilització conjunta de la prestació de serveis de l’edifici Rialto.

Seguint les despeses imputades a l’epígraf “D’altres despeses d’exploació” i pel que fa al compte “Ajusts negatius IVA”, ha d’indicar-se que l’Institut empra el sistema de prorrata en l’aplicació d’aquest impost. Aquesta circumstància implica que una part de

l'IVA no serà deduïble i, per tant, d'acord amb les normes de valoració de les despeses del Pla General de Comptabilitat, aprovat pel R. D. 1.643/1990, de 29 de desembre, serà considerat com al major import de la despesa realitzada.

No obstant això, s'ha comprovat que l'Institut, durant l'exercici de 2000, no ha comptabilitzat aquest IVA no deduïble com a una major despesa, sinó que ha estat imputant-la en el compte "Ajusts negatius IVA".

La circumstància anterior no sols incompleix la normativa comptable, sinó que a més, desvirtua la informació dels comptes anuals, ja que cada una de les despeses figura per un menor import del que realment té. En aquest sentit es recomana que l'Institut no utilitze aquest procediment i aplique l'IVA a la despesa que corresponga.

De l'anàlisi de les despeses recollides en aquest epígraf, cal esmentar els conceptes que aplega el compte "Subvencions de capital", la qual cosa exigeix l'anàlisi de l'ordre de la Conselleria de Cultura i Educació de 10 de novembre de 2000, per la qual es convoquen les ajudes per a la producció audiovisual per als exercicis de 2000 i 2001.

La citada convocatòria es va publicar amb un import de 200.000 milers de pessetes, del qual 25.000 milers de pessetes s'abonaran a càrrec a la línia 701 del capítol VII del pressupost de l'any 2000 de l'Institut, mentre que els 175.000 milers restants es pagarien a càrrec del pressupost del 2001, quedant subordinada aquesta última anualitat, a l'existència de crèdit adequat i suficient en els pressuposts de l'Institut per a enguany.

Per tot això, tenint en compte que l'Institut és l'entitat gestora de la subvenció i atés que en el seu pressupost no hi havia crèdit per fer front a aquestes ajudes, el Consell Rector, en sessió de l'1 de desembre de 2000, va aprovar una modificació de crèdits consistent a dotar la línia 701 del pressupost de l'exercici 2000 ("Ajuda a la producció audiovisual") amb 25.000 milers de pessetes, procedents: de la minoració del capítol VI ("Inversions reals") en 10.000 milers de pessetes, i del capítol VIII ("Actius financers"), en 15.000 milers de pessetes.

Quant a la documentació que suporten les subvencions atorgades, s'ha posat de manifest que s'ajusta al que preveu l'ordre de convocatòria, sense que s'hi haja trobat cap circumstància ressaltable.

Les despeses imputades en el compte "Subvencions corrents", també dins de l'epígraf "D'altres despeses d'explotació", que s'han realitzat a càrrec del capítol IV del pressupost de l'Institut ("Transferències corrents"), han gestionat les línies de subvencions següents:

Descripció	Import pressupostat	Import executat
Beques per a l'ampliació i perfeccionament d'estudis audiovisuals	4.000	3.380
Realització d'activitats de caràcter audiovisual	15.000	15.000
Ajudes per a la creació de guions de llargmetratges	5.000	5.000

Quadre 16

El treball realitzat en aquest instància, ha consistit en la revisió dels expedients de tres beneficiaris de cada una de les subvencions, a fi de comprovar que l'adjudicació i el pagament s'han realitzat d'acord amb la normativa reguladora de cada una. Les circumstàncies de major rellevància que interessa ressaltar són les següents:

- En la línia de subvenció l'objecte de la qual són les beques per a l'ampliació i el perfeccionament d'estudis audiovisuals, s'ha comprovat que en dos dels tres expedients analitzats, no consta la sol·licitud d'ajuda, ni la informació sobre si han obtingut d'altres ajudes o subvencions d'altres administracions públiques per a la mateixa finalitat.
- Quant a la línia de subvenció l'objecte de la qual és la realització d'activitats audiovisuals promogudes per ajuntaments, entitats que en depenen i entitats sense ànim de lucre de la Comunitat Valenciana, s'ha comprovat que dos dels beneficiaris presenten documentació justificativa de l'activitat realitzada fora del termini establert per l'ordre reguladora.
- En la línia de subvenció l'objecte de la qual és l'ajuda per a la creació de guions de llargmetratges, no ha sigut possible comprovar l'efectivitat del lliurament dels guions en el termini establert, ja que en els expedients no consta el certificat del registre d'entrada de l'Institut, acreditant la data de la seua presentació.

4.4.4 Despeses extraordinàries

Després d'analitzar les despeses imputades a aquest epígraf, la dada de major interès és que l'Institut ha comptabilitzat les quotes de l'impost sobre béns immobles de l'edifici dels arxius a Paterna, corresponents als períodes impositius 1996 a 1999, per import de 560 milers de pessetes.

Respecte a la dita despesa, l'Institut ni té cap documentació que justifique la propietat o adscripció de l'edifici de Paterna, ni de cap de les despeses relacionades amb la gestió d'aqueix edifici.

4.4.5 Anàlisi del procediment de despesa de l'Institut

S'ha realitzat una anàlisi de la documentació que suporta un 35,8% de les despeses imputades als epígrafs del compte de "Pèrdues i beneficis", "Consums d'explotació" i "D'altres despeses d'explotació", i les conclusions més destacables són les següents:

- El procediment de despesa establert per l'Institut, amb caràcter general, consisteix a realitzar primer una proposta de despesa i posteriorment, una vegada efectuada, formalitzar l'oportú manament de pagament.

El procediment anterior, tanmateix, no és el que usa sempre l'Institut, ja que en nombroses ocasions s'ha formalitzat un document ADOK que

implica la realització en un sol acte, de l'autorització, el reconeixement de l'obligació i l'autorització del pagament.

La circumstància anterior comporta que aquests supòsits encobresquen i confonguen administrativament les diferents fases de la despesa, la qual cosa hauria d'evitar-se.

- Sobre el procediment seguit per l'Institut cal assenyalar que per part de la Direcció, hauria de documentar-se adequadament la realització de cada una de les despeses. Abans de fer cada despesa haurien de formalitzar-se una sèrie de documents entre els quals cal assenyalar la justificació de la seua necessitat, el certificat d'existència de crèdit o l'informe d'insuficiència de mitjans.
- Pel que fa a l'anàlisi dels procediments que suporten cadascuna de les despeses revisades, indicarem les deficiències següents:
 - En onze de les despeses revisades, s'ha comprovat que no s'han formalitzat els preceptius documents comptables.
 - En trenta-cinc de les factures revisades, s'ha comprovat que no s'ha fet constar la conformitat de cap responsable de l'Institut que certifique la seua idoneïtat.
 - En cinc de les factures revisades no consta el registre d'entrada de l'Institut.
 - En una de les despeses analitzats, quant a la publicitat en la premsa, per un import de 30 milers de pessetes, el document comptable ADOK es realitza posteriorment a la data d'execució de la despesa i de la factura.
- S'ha comprovat que l'adjudicació de la coordinació de l'àrea del cine per a l'Aplec Mundial de les Arts, per un import de 2.000 milers de pessetes (sense incloure l'IVA), s'ha efectuat sense fer el preceptiu expedient de contractació.
- L'Institut ha imputat com a despeses de l'exercici l'import de les edicions de llibres publicats, quan seria més raonable donar-los el tractament comptable d'"Existències", ja que les edicions no s'exhaureixen en un any.
- S'ha contractat amb una empresa de consultoria l'assessorament fiscal de l'Institut, així com l'assessorament en matèria de contractació, sense expedient de contractació o sol·licitud de pressuposts alternatius.
- Aquesta empresa consultora és la que s'encarrega de realitzar els quadres de les característiques tècniques dels expedients de contractació, i d'emetre els informes jurídics del plec, i cobra pels dos serveis.

En la comptabilitat d'aquesta despesa s'ha utilitzat de forma incorrecta el compte "D'altres serveis", quan en el Pla General de Comptabilitat hi ha un compte per a aquest tipus de despeses, concretament la de "Serveis professionals independents".

- S'ha reparat el sistema de refrigeració de l'arxiu de la filmoteca que per la naturalesa de l'operació, en la mesura que augmenta la vida útil de l'immobilitzat, hauria d'haver-se'n activat com un major valor.

Pel que fa a l'activació d'aquest import cal dir, tal com s'ha posat de manifest en l'àrea d'immobilitzat, que l'Institut no té imputat a la seua comptabilitat tot l'immobilitzat anterior al començament de l'activitat i que havia sigut adquirit per la Filmoteca.

4.4.6 Ingressos de l'exercici

Els ingressos de l'Institut durant l'exercici de 2000, en milers de pessetes, es desglossen de la manera següent:

Descripció	Import
Import net de la xifra de negocis	15.190
D'altres ingressos d'explotació	1.000
Ingressos financers	3.908
Subvencions de capital transferides a resultat	27.639
Ingressos extraordinaris	46
TOTAL	47.783

Quadre 17

Quant a l'Import net de la xifra de negocis", els ingressos que integren aquest epígraf representen un 31,8% del total d'ingressos de l'exercici 2000, i la seua composició, en milers de pessetes, és la següent:

Descripció	Import
Vendes llibres i revista	2.709
Recaptació taquilles i seminaris	12.574
Devolucions	(93)
TOTAL	15.190

Quadre 18

Les partides de major transcendència que s'integren en aquest epígraf corresponen a la recaptació per la venda d'entrades de les pel·lícules projectades per la Filmoteca durant

tot l'any, que pugen a 6.275 milers de pessetes, així com a la recaptació de la Filmoteca d'Estiu, que va pujar a 6.097 milers de pessetes durant l'exercici de 2000.

Pel que fa a la gestió d'aquestes recaptacions, en l'anàlisi de "Tresoreria", cal indicar que ja s'han posat de manifest les incidències i les recomanacions que l'Institut hauria de posar en funcionament per a millorar la gestió administrativa de les recaptacions.

Quant a l'epígraf "D'altres ingressos d'explotació", s'han comptabilitzat les subvencions d'explotació rebudes per l'Institut, que en l'exercici de 2000 han sigut de 1.000 milers de pessetes.

Les subvencions anteriors s'han rebut en virtut d'un acord de col·laboració subscrit entre l'Institut i el departament d'obra social i cultural d'Ibercaja per a la mostra de l'exposició "Buñuel: 100 anys. És perillós abocar-se a l'interior".

Els ingressos financers que durant l'exercici de 2000 han sigut de 3.908 milers de pessetes, corresponen als ingressos meritats pels saldos mantinguts en comptes financers, així com pels interessos meritats per la imposició a termini fix mantinguda per l'Institut durant l'exercici de 2000 i que s'analitza en l'apartat de "Tresoreria".

Els ingressos extraordinaris que ha tingut l'Institut durant l'exercici de 2000 es desglossen d'acord amb el detall següent, en milers de pessetes:

Descripció	Import
Subvencions de capital transferides al resultat	27.639
Ingressos extraordinaris	46
TOTAL	27.685

Quadre 19

En les subvencions de capital transferides al resultat es recull un import de 25.000 milers de pessetes, que correspon als ingressos per subvencions de capital de la Generalitat Valenciana destinades a finançar les ajudes atorgades per l'Institut a la producció cinematogràfica. La resta, que puja a 2.639 milers de pessetes, correspon a la dotació anual a l'amortització dels béns d'inversió, finançats amb subvencions de capital.

5. CONTRACTACIÓ

5.1 Abast i objecte de la revisió efectuada

L'Institut igual que la resta d'entitats públiques sotmeses al dret privat de la Generalitat Valenciana es troba subjecte a la Llei de Contractes de les Administracions Públiques.

A fi d'analitzar de forma detallada el compliment per part de l'Institut de les diverses formalitats establides en el citat text legal, s'ha realitzat una revisió dels diversos expedients administratius gestionats per l'Institut en cada una de les categories de contractes prevists en la LCAP.

Perquè la selecció d'expedients de contractació fos completa i significativa de les diverses actuacions dutes a terme per l'Institut, es va sol·licitat una relació dels contractes subscrits i vigents durant l'exercici de 2000, tot expressant-hi l'objecte de la contractació, el preu d'adjudicació i el nom o denominació de l'adjudicatari.

En el quadre següent es mostra el resum de la informació facilitada per l'Institut pel que fa als expedients de contractació tramitats, així com la informació d'aquells que han sigut revisats en el marc de la present fiscalització:

Modalitat contractes	Total contractes Institut		Total revisats		Percentatge revisat	
	Nombre	Import	Nombre	Import	s/nombre	s/import
Obres	--	--	--	--	--	--
Subministraments	1	6.960	1	6.960	100,0%	100,0%
Serveis i assistència tècnica	2	10.931	2	10.931	100,0%	100,0%
TOTAL	3	17.891	3	17.891	100,0%	100,0%

Quadre 20

Com a recomanació general aplicable a tots els expedients de contractació, cal assenyalar que en els documents comptables hauria de figurar com a informació imprescindible, a més de la que ja s'hi recull, un nombre del document i els comptes a què afecta l'operació econòmica.

5.2 Contractes de subministraments

L'anàlisi de l'expedient d'adquisició d'una col·lecció privada de 475 còpies de pel·lícules de 35 mm., per un import de 6.960 milers de pessetes, en la qual s'ha utilitzat el procediment negociat sense publicitat, cal fer les observacions següents:

- Quant a la documentació administrativa de l'adjudicatari no consta la suficiència del poder de l'administrador ni el document nacional d'identitat del representat legal de l'empresa.
- Pel que fa a la solvència econòmica i tècnica, no s'ha pogut verificar l'existència de l'informe d'institucions financeres, la relació de l'equip tècnic i personal de l'empresa, així com la relació dels principals subministraments en els últims tres anys.

5.3 Contractes de consultoria i assistència i dels serveis

En l'expedient de contractació dels treballs corresponents a la secretaria de redacció de la revista "Arxius de la Filmoteca", que s'ha realitzat pel procediment de negociat sense publicitat, per un import d'adjudicació de 2.403 milers de pessetes, cal fer les observacions següents:

- L'informe favorable de l'assessoria jurídica l'ha elaborat una empresa de consultoria externa, circumstància aquesta que no és considerada en l'article 49 de la LCAP.
- Entre la documentació de l'expedient no consta el certificat del responsable del registre d'entrada informant sobre la data de presentació de les ofertes, ni l'informe tècnic que avale l'adjudicació realitzada.
- En cinc dels sis manaments de pagament efectuats, no consta la signatura de l'administrador, i en tres no consta la signatura i la data de responsable de l'Institut certificant la idoneïtat del servei realitzat.

Quant a la contractació de l'edició de la revista "Arxius de la Filmoteca", dels exercicis 2000 i 2001, mitjançant concurs, procediment obert i tramitació urgent, per un import d'adjudicació de 8.528 milers de pessetes, cal fer les observacions següents:

- Malgrat que existeix un informe justificant les raons de contractar mitjançant el sistema de contractació urgent, atenent que l'objecte del contracte és l'edició d'una revista amb un determinada periodicitat, no sembla raonable haver d'acudir a la urgència, ja que és una situació que l'òrgan de gestió de la despesa hauria de tenir prevista.
- L'informe favorable de l'assessoria jurídica l'ha elaborat una empresa de consultoria externa, circumstància aquesta que no és considerada en l'article 49 de la LCAP.
- Entre la documentació de l'expedient no consta el certificat del responsable del registre d'entrada informant sobre la data de presentació de les ofertes.

6. SITUACIÓ TRIBUTÀRIA

D'acord amb la revisió efectuada, es conclou que l'Institut ha complert amb totes les obligacions formals exigibles, en virtut del que preveu la normativa vigent durant el període impositiu de 2000, en tots aquells tributs a què es troba subjecte.

Pel que fa als deutes tributaris satisfets per l'Entitat, cal indicar que els tributs tenen uns terminis de prescripció de quatre anys, en virtut del que preveu l'article 64 de la Llei General Tributària, en la redacció de la disposició final primera de la llei 1/1998, de 26 de febrer, de Drets i Garanties del Contribuent.

Per tot això i sempre dins del citat termini de quatre anys, l'Administració tributària competent, pot iniciar els corresponents procediments de comprovació o inspecció, d'acord amb el que preveu la Llei General Tributària i les normes reglamentàries que la desenvolupen.

7. RECOMANACIONS

Les recomanacions de major transcendència que interessa ressaltar, al marge de la resta d'observacions i comentaris realitzats en el present informe, són les següents:

- a) En la mesura que les circumstàncies que envolten la programació de les activitats de l'Institut no ho determine, l'Institut ha de procurar que els procediments de contractació s'ajusten al règim que, amb caràcter general, preveu la LCAP.
- b) L'Institut hauria de valorar i imputar a la comptabilitat tot l'immobilitzat que es trobava adscrit a la Filmoteca de la Generalitat Valenciana i en el qual, d'acord amb el que preveu la disposició final tercera de la Llei de la Generalitat Valenciana 5/1998, de 18 de juny, l'Institut s'ha subrogat.
- c) L'Entitat ha de procurar una solució jurídica a la propietat de l'edifici on es guarden els seus arxius gràfics i formalitzar l'oportú document d'adscripció a l'Institut.
- d) L'Institut ha de procurar que els comptes que utilitze en cada cas concret, siguen les més adequades a la naturalesa de la despesa, en aplicació del que dicta el Pla General de Comptabilitat, aprovat pel R. D. 1.643/1990, de 20 de desembre, al qual es troba subjecte.