

ORGANISME PÚBLIC VALENCIÀ D'INVESTIGACIÓ

1. INTRODUCCIÓ

1.1 Naturalesa jurídica i funcions

L'Organisme Públic Valencià d'Investigació (d'ara endavant OPVI o l'Organisme), fou creat mitjançant la Llei de la Generalitat Valenciana 7/1997, de 9 de desembre, de Foment i Coordinació de la Investigació Científica i del Desenvolupament Tecnològic, com un organisme autònom de caràcter administratiu, multisectorial i pluridisciplinari al servei de la política científica i tecnològica. Està dotat amb personalitat jurídica i patrimoni propis i queda adscrit a la Conselleria de Cultura, Educació i Ciència a través de la Direcció General d'Ensenyaments Universitaris i Investigació. Això no obstant, cal indicar que, d'acord amb el que s'estableix en la Llei 11/2000, de 28 de desembre, de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat Valenciana, l'OPVI queda adscrit a partir de l'exercici de 2001 a la Presidència de la Generalitat.

El decret 307/1997, de la Conselleria de Cultura, Educació i Ciència, pel qual s'aprova el Reglament d'Organització i Funcionament i de Personal de l'OPVI, estableix, en l'article 2, els objectius de l'Organisme, que consisteixen a realitzar i promocionar investigacions en l'àmbit de la ciència, la tecnologia i les humanitats, amb la finalitat d'impulsar i contribuir al desenvolupament social i econòmic de la Comunitat Valenciana. Per aconseguir aquest objectiu, l'OPVI té les funcions següents:

- a) Promoure i realitzar programes d'investigació humanística, científica i tecnològica.
- b) Contribuir a la definició d'objectius dels plans valencians d'investigació i desenvolupament tecnològic (PVID) i de la política científica valenciana en general, i col.laborar en les tasques de seguiment i avaluació d'aquests.
- c) Gestionar aquells fons que, per la seua naturalesa, li siguen encomanats.
- d) Gestionar els programes generals, sectorials i propis que li encomane la Comissió Gestora Interdepartamental creada per la Llei 7/1997.
- e) Assessorar en matèria d'investigació els organismes dependents de la Generalitat.
- f) Fomentar les seues relacions amb els sectors productius de la Comunitat Valenciana, per tal de conèixer-ne les necessitats de I+D.
- g) Fomentar les relacions amb altres institucions de la comunitat científica.
- h) Contribuir a la formació de personal investigador en l'àmbit de les seues finalitats científiques.

- i) Qualssevol altres funcions que expressament li assignen, o que deriven dels fins de caràcter general a càrrec seu.

L'article cinqué del seu Reglament assenyala que l'estructura bàsica de l'OPVI està formada pels òrgans següents:

- El Consell Rector,
- el Consell Científic,
- el President, que ho serà també del Consell Rector; aquest càrrec recau en el President de la Generalitat o en la persona en qui delegue,
- el director.

Així mateix, cal assenyalar que, per a l'exercici de 2001, el decret 98/2001, de 12 de juny, del Govern Valencià, pel qual es regulen els òrgans de gestió dels plans valencians d'investigació científica, desenvolupament tecnològic i innovació, estableix que el director de l'OPVI serà el sotssecretari de l'Oficina de Ciència i Tecnologia del Govern Valencià.

1.2 Activitat desenvolupada en l'exercici

Les activitats més significatives que desenvolupa l'Organisme, en execució de les funcions descrites en l'apartat anterior, poden agrupar-se en les següents àrees d'actuació:

a) Activitats d'instituts i centres mixts

L'article 3 del decret 307/1997 estableix que, per al compliment dels seus fins, l'OPVI podrà constituir unitats mixtes d'investigació amb les universitats i amb altres centres d'investigació ubicats a la Comunitat Valenciana. Així mateix, podrà crear unitats administratives d'investigació pròpies, que podran denominar-se instituts o centres.

Les unitats mixtes constituï des, la seua descripció i les activitats desenvolupades per cada una, es resumeixen a continuació.

Institut Tecnològic de l'Aigua (ITA).

Aquest centre mixt d'investigació es va constituir mitjançant un conveni de data 27 d'abril de 1999 amb la Universitat Politècnica de València. Entre les funcions que té encomanades, es troba el desenvolupament i el foment de les activitats d'investigació i desenvolupament en les àrees de coneixement relacionades amb la tecnologia de l'aigua, el seu ús eficient i la lluita contra la contaminació. L'ITA compta, entre el seu personal, amb un investigador de plantilla de l'OPVI i amb el professorat del Departament d'Enginyeria Hidràulica de la Universitat Politècnica de València (UPV). Així mateix, durant el 2000 l'OPVI hi aportà set becaris en perfeccionament per a llicenciats, que prestaren serveis en l'Institut en períodes inferiors a un any. No obstant això, durant

l'exercici de 2000 no es va signar l'addenda anual del conveni que determina l'import de la subvenció prevista per l'OPVI per a fer front a les despeses corrents que genere l'activitat investigadora de l'ITA; tal i com estableix la clàusula tercera del conveni. En aquest sentit, cal indicar que la Llei de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a l'exercici de 2000 preveia un línia de finançament, per import de 5.000 milers de pessetes, destinada a cofinançar les despeses de funcionament i infraestructura de l'equip inventariable de l'ITA.

Institut d'Infraestructura del Transport i del Material Mòbil

Aquest centre mixt d'investigació es va constituir mitjançant un conveni de data 27 d'abril de 1999 amb la Universitat Politècnica de València. Entre les funcions que té encomanades, es troba el desenvolupament i el foment de l'activitat investigadora en les àrees de coneixement relacionades amb el transport i tots els camps d'investigació, com són infraestructures, material mòbil, manteniment, estalvi energètic, contaminació mediambiental, o qualsevol altre ànleg que siga aconsellable. El personal del centre mixt està compost per un becari de l'OPVI i per professors de la Universitat Politècnica. L'addenda corresponent a l'exercici de 2000 es va signar en gener de 2001, per import de 5.000 milers de pessetes. Aquest import ha sigut abonat durant l'exercici de 2001 a càrrec del pressupost de despeses d'aquest exercici.

Institut d'Etnologia (IE)

Aquest centre mixt d'investigació es va constituir mitjançant un conveni de data 2 de juny de 1999 amb la Universitat Miguel Hernández d'Elx. Entre els seus objectius es troba el desenvolupament de la investigació etnològica i, especialment, la investigació referida a la vida, el comportament i la cultura dels pobles que han habitat o que habiten el territori de la Comunitat Valenciana. El centre compta amb personal de la Universitat i dos becaris de formació de l'OPVI, que han prestat els seus serveis en l'Institut per un període conjunt inferior a un any. L'addenda corresponent a l'exercici de 2000, la van subscriure el mes de gener de 2001 per un import de 5.000 milers de pessetes. D'acord amb les manifestacions dels responsables de l'OPVI, durant l'exercici de 2001 no està previst lliurar els fons corresponents, ja que l'Institut no ha realitzat les accions previstes.

Institut d'Art Rupestre (IAR)

Aquest centre mixt d'investigació es va constituir mitjançant un conveni de data 6 d'octubre de 1999 amb la Conselleria de Cultura, Educació i Ciència, com a titular del Museu de la Valltorta de Tírig. Entre els seus objectius, es troba el desenvolupament i el foment de l'activitat investigadora en totes les àrees de coneixement relacionades amb l'art rupestre en general i, en especial, la dirigida a la investigació, recuperació, protecció i conservació, de forma compatible amb l'accés de les persones a l'ús i gaudi d'aquest patrimoni cultural i del seu entorn. El centre, que s'ubica en les dependències del Museu, compta amb un investigador de l'OPVI i dos becaris de formació -un dels quals hi ha prestat els seus serveis durant un període inferior a un any- i amb el personal del Museu. L'addenda del conveni per a l'exercici de 2000 fou subscripta en data 21 de

maig de 2000 i preveia un import de 4.000 milers de pessetes, que han sigut abonats durant l'exercici per l'OPVI.

Institut de Medicina Tropical (IMT)

La constitució d'aquest centre mixt tingué lloc mitjançant la signatura del corresponent conveni amb la Universitat de València, en data 19 de gener de 2001. Les finalitats previstes són d'escometre la globalització dels recursos dispersos en matèria de medicina tropical, el foment de la seua investigació, l'elaboració de material didàctic, l'establiment de relacions amb uns altres instituts nacionals i estrangers i donar assistència específica al viatger de les àrees tropicals o deprimides. El centre està dotat amb dos becaris de l'OPVI i la dotació prevista en el conveni (que, malgrat haver-la subscripta en l'exercici de 2001, preveia una dotació per a despeses de funcionament de l'exercici de 2000) era de 5.000 milers de pessetes. Aquest import no ha sigut abonat, ja que, d'acord amb les manifestacions dels responsables de l'OPVI, l'Institut no ha desenvolupat les accions previstes.

D'altra banda, l'any 2000 s'ha subscrit un conveni amb la Diputació Provincial de València per a la cessió parcial de l'ús de les instal·lacions de l'Hospital General de València com a seu del IMT. En contraprestació de l'ús d'aquestes instal·lacions, l'OPVI ha abonat 2.000 milers de pessetes.

D'altra banda, les **unitats administratives d'investigació pròpies** de l'OPVI, denominades instituts, són les següents:

Institut de Biologia Cel·lular (IBC)

Entre els objectius d'aquest Institut figura la realització d'investigació bàsica i aplicada sobre biologia de les cèl·lules en condicions normals i patològiques, tot ampliant la investigació a unes altres àrees de l'oncologia; així com la posada en marxa d'una unitat de teràpia. En l'actualitat, el IBC està ubicat al Centre de Transfusions de València (seu que ocupa en virtut d'un conveni subscrit amb la Conselleria de Sanitat en 1999 i que ha sigut renovat en l'exercici de 2000), mentre espera la conclusió de les obres de la seu definitiva de l'Institut al barri de Velluters de València. L'Institut compta amb dues investigadores i el suport d'una becària de formació.

Institut d'Investigació de l'Empresa Familiar (IIEF)

Aquest Institut s'ubica a la seu central de l'OPVI i compta amb un investigador de l'Organisme i dos becaris de formació durant tot l'exercici, reforçats en els dos últims mesos de l'exercici amb un tercer becari. Entre les seues funcions, es troba la realització d'investigacions al voltant dels aspectes econòmics, sociològics i psicològics de les empreses d'estructura familiar establides a la Comunitat Valenciana. Per desenvolupar les seues activitats, el IIEF té subscrits dos convenis de col·laboració. D'una banda, en l'exercici de 1999 va subscriure un conveni de col·laboració amb el Consell de Cambres de Comerç, Indústria i Navegació de la Comunitat Valenciana i amb l'Institut Valencià per a l'Estudi de l'Empresa Familiar. L'objecte d'aquest conveni era l'establiment, entre

les parts signants, de línies de col.laboració per a l'anàlisi, la investigació i la docència de les empreses familiars, des de tots els punts de vista que es consideren rellevants. Aquest conveni ha sigut renovat en l'exercici de 2000 mitjançant la signatura de l'addenda corresponent, el mes de maig, per import de 2.000 milers de pessetes. D'altra banda, el mes de gener de 2001 es va subscriure un altre conveni de col.laboració amb les entitats citades anteriorment, a l'objecte de constituir la Càtedra Lluís Vives. Aquest conveni preveia una dotació per a l'exercici de 2000 de 1.500 milers de pessetes; tanmateix, d'acord amb les manifestacions dels responsables de l'OPVI, no s'abonarà el dit import perquè no s'han desenvolupat les accions previstes per aquesta càtedra.

Tal com vam indicar en l'informe de fiscalització de l'exercici de 1999, la creació d'aquests instituts i centres mixts va ser aprovada pel Consell Rector en la sessió de primer d'abril de 1998. En relació a aquesta reunió, podem indicar que l'acta corresponent està pendent de signar. Així mateix, en la reunió indicada es va aprovar la creació dels instituts de Ciència i Societat i de la Conducta Humana, i en l'actualitat està pendent la seua posada en marxa.

b) Suports a la investigació

Acomplint els seus objectius de promoció de la investigació, l'OPVI ha realitzat les accions següents:

- Convocatòria i concessió de beques de formació per a llicenciats i enginyers superiors, amb l'objectiu de dotar els centres del personal en formació necessari per a portar a efecte les seues investigacions.
- Ajudes per a accions especials de I+D, encaminades a aconseguir objectius rellevants per al desenvolupament i l'articulació del Sistema Valencià de Ciència i Tecnologia.
- Premis d'investigació destinats a incentivar la investigació a la Comunitat Valenciana. Durant l'exercici de 2000 van atorgar un premi relacionat amb l'empresa familiar.

Això no obstant, i pel que fa a les anteriors actuacions desenvolupades per l'OPVI, cal indicar que no compta amb cap pla d'actuació aprovat pel seu Consell Rector, en els termes establits en l'article 6 del seu Reglament d'Organització i Funcionament. D'altra banda, el Consell Rector no es va reunir durant l'exercici de 2000 i va incomplir, per tant, el que es preveu en l'article 5 de l'ordre de 12 de març de 1998 de la Conselleria de Cultura, Educació i Ciència, per la qual es regula el funcionament d'aquest òrgan.

Finalment, tampoc no s'ha constituït el Consell Científic de l'Organisme, la qual cosa incompleix els terminis prevists en la disposició adicional del decret 307/1997.

1.3 Comptabilitat i rendició de comptes

D'acord amb l'article 65 de la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana, l'OPVI està subjecte al règim de comptabilitat pública; cosa que implica l'obligació de retre comptes de les seues operacions, siga quina siga la seua naturalesa, a la Sindicatura de Comptes. Les resolucions de 10 de gener de 1989 i de 18 de juny de 1991 de la Intervenció General de la Generalitat Valenciana (IGGV) estableixen, respectivament, el model comptable i el contingut i format dels comptes que han de retre les entitats autònomes.

En virtut de la referida resolució de 10 de gener de 1989, s'adapta als organismes autònoms de la Generalitat Valenciana la comptabilitat pública estatal regulada en la Instrucció de Comptabilitat dels Organismes Autònoms de l'Estat, aprovada per ordre de 31 de març de 1986 del Ministeri d'Economia i Hisenda. Aquesta normativa estatal ha sigut modificada amb l'aprovació del nou Pla General de Comptabilitat Pública (PGCP), mitjançant una ordre de 6 de maig de 1994, que té caràcter de marc per a totes les administracions públiques. L'adaptació sectorial del nou PGCP als organismes autònoms de l'Estat, es va fer mitjançant la Instrucció de Comptabilitat per a l'Administració Institucional de l'Estat, aprovada per ordre de primer de febrer de 1996, que deroga expressament la Instrucció de 1986. Això no obstant, la Generalitat Valenciana no ha dictat cap disposició expressa d'adaptació del nou PGCP als seus organismes autònoms.

L'Organisme, d'acord amb el que s'estableix en l'article 63 del Text Refós de la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana, està subjecte al control intern efectuat per la IGGV, en els mateixos termes que els aplicats a l'Administració de la Generalitat Valenciana.

L'OPVI ha presentat a la Sindicatura de Comptes, per mitjà de la IGGV, els estats comptables anuals dins del termini legal estipulat en la normativa vigent; és a dir, abans del 30 de juny de 2001. Això no obstant, cal assenyalar que els comptes no estan aprovats pel Consell Rector de l'OPVI, òrgan al qual l'article 6.2 del decret 307/1997 atribueix la competència de la seua aprovació. En la documentació retuda, el Balanç de Situació i el Compte de Resultats estan signats pel Director de l'OPVI; mentre que la liquidació del pressupost està visada de conformitat per la IGGV.

1.4 Conclusions generals

- a) La Sindicatura de Comptes de la Generalitat Valenciana ha examinat els comptes anuals de l'exercici de 2000 de l'Organisme Públic Valencià d'Investigació, que comprenen els estats comptables ressenyats en l'apartat anterior i que s'adjunten íntegrament en l'annex d'aquest informe. Els dits comptes anuals foren formulats pel director de l'OPVI el dia 28 de maig de 2001, i estan pendents d'aprovació per part del Consell Rector de l'Organisme. El treball de fiscalització s'ha efectuat d'acord amb normes d'auditoria generalment acceptades, les quals requereixen l'examen -mitjançant la realització de proves

selectives- de l'evidència justificativa dels comptes anuals, l'avaluació de la seua presentació, dels principis comptables aplicats i de les estimacions realitzades.

- b) Els comptes anuals de l'OPVI de l'exercici de 2000, que s'adjunten a aquest informe, mostren (llevat de les circumstàncies que s'assenyalen en els apartats 3.4, 3.5, 4.1 i 4.2 del present informe), en tots els aspectes significatius, la imatge fidel del patrimoni i de la situació financera a 31 de desembre de 2000 i dels resultats de les seues operacions, així com dels recursos obtinguts i aplicats durant l'exercici anual terminat en la dita data, i contenen la informació necessària i suficient per a la seua interpretació i comprensió escaients, d'acord amb els principis i les normes comptables que hi són d'aplicació.
- c) Com a resultat de la revisió efectuada, i llevat dels advertiments assenyalats en els apartats 1.2, 2, 3.3 i 3.5 de l'informe, no s'han detectat incompliments rellevants -per part de l'OPVI- de la normativa aplicable a la gestió dels fons públics durant el període objecte d'examen.

En els apartats següents d'aquest informe, s'indiquen les situacions que haurien de ser objecte de revisió i millora per part dels òrgans responsables de l'Organisme.

2. LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST

El quadre següent mostra la Liquidació del Pressupost de l'exercici de 2000, a escala de capítols i en milers de pessetes.

INGRESSOS	Previsions inicials	Modifics.	Previsions definitives	Total drets	Ingressos realitzats	Drets pents cobr.
3 Taxes i d'altres ingres.	-	2.041	2.041	2.040	2.040	-
4 Transferències corrents	181.160	5.350	186.510	91.487	91.487	-
5 Ingressos patrimonials	-	5.156	5.156	5.156	5.156	-
7 Transferències capital	76.000	-	76.000	53.736	53.736	-
Total	257.160	12.547	269.707	152.419	152.419	-
DESPESES	Pressupost inicial	Modifics.	Pressupost definitiu	Total obligacions	Pagaments realitzats	Obligacions pents pag.
1 Despeses de personal	71.000	38	71.038	55.845	55.845	-
2 Despeses funcionament	31.000	6.485	37.485	28.965	28.229	736
4 Transferències corrents	73.000	1.674	74.674	39.929	39.929	-
6 Inversions reals	82.160	4.350	86.510	57.333	57.333	-
Total	257.160	12.547	269.707	182.072	181.336	736
Resultat pressupostari				-29.653		

Quadre 1

D'acord amb la llei 10/1999, de 30 de desembre, de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a l'exercici de 2000, el pressupost inicial d'ingressos i despeses s'eleva a 257.160 milers de pessetes; import que denota un increment del 2'9% respecte a les dotacions de l'exercici anterior, en què van ser de 250.000 milers de pessetes. En el capítol de despeses destaca l'increment de les inversions reals, que es xifra en un 9,6% entre els dos pressuposts considerats. En l'apartat d'ingressos és significatiu el creixement previst en les transferències corrents, que s'incrementen en un 3,5%.

Durant l'exercici s'han tramitat i aprovat sis expedients de modificació de crèdits per un import net de 12.547 milers de pessetes; això ha fet que el pressupost definitiu de l'Institut haja ascendit a 269.707 milers de pessetes, xifra que denota un increment del 5,1% respecte de l'exercici anterior, en què va ser de 256.612 milers de pessetes. En la revisió efectuada sobre els expedients de modificació, no s'han detectat circumstàncies significatives.

El resultat pressupostari, obtingut per la diferència entre els drets i les obligacions reconegudes, dona un dèficit de 29.653 milers de pessetes. Aquest dèficit té l'origen bàsicament en l'anul·lació dels drets reconeguts de les transferències de capital i corrents

previstes en la LPGV de 2000, amb la finalitat de compensar l'import no disposat en els exercicis de 1998 i 1999 de les transferències que per aquests conceptes havien sigut aprovades en les respectives LPGV.

Quant a això, cal manifestar el següent:

- El decret 204/1990 disposa que les subvencions no aplicades a la seua finalitat al tancament de l'exercici seran recollides en la comptabilitat de l'ens beneficiari en un compte deutor del Balanç. Aquests imports per a reintegrar, podran ser compensats amb els lliuraments de l'exercici següent.
- L'OPVI dedueix al final de l'exercici la quantitat que ha de reintegrar per subvencions no aplicades a la seua finalitat; tanmateix, en la seua comptabilitat no registra el dit deute amb la Generalitat Valenciana. En l'exercici següent, el deute de l'exercici anterior és reintegrat no per mitjà de la compensació prevista en el decret citat -ja que no existeix cap pagament pendent-, sinó mitjançant l'anul.lació de les subvencions de l'exercici corrent, en la part del deute.
- En l'exercici de 2000, en data 28 de febrer i després de la petició cursada per la direcció de l'Organisme a la Intervenció General de la Generalitat Valenciana, l'OPVI ha anul.lat, de les transferències de l'exercici (que han ascendit a 257.160 milers de pessetes), la quantitat de 117.287 milers de pessetes (95.023 milers de corrents i 22.264 milers de capital), corresponent a les transferències no aplicades a la seua finalitat en exercicis anteriors; tal i com es comenta en els apartats 4.1 i 4.2 d'aquest informe.
- La referida minoració d'ingressos ha distorsionat el resultat pressupostari de l'exercici. En el supòsit de no haver realitzat la dita anul.lació de 117.287 milers de pessetes, les transferències de l'exercici de 2000 de 257.160 milers de pessetes haurien sigut reconegudes en la seua integritat i el resultat pressupostari de l'exercici s'hauria elevat a un superàvit de 87.634 milers de pessetes; superàvit que tindria la seua explicació en l'excés de subvencions rebudes de la Generalitat Valenciana en l'exercici de 2000, respecte de les obligacions reconegudes.
- El resultat pressupostari presentat, d'un dèficit de 29.653 milers de pessetes, no és cap altra cosa, doncs, que el superàvit de l'exercici corrent de 87.634 milers de pessetes, minorat amb l'anul.lació incorrecta de les transferències de l'exercici en 117.287 milers de pessetes, per deutes d'exercicis anteriors.

3. EXECUCIÓ DE L'ESTAT DE DESPESES

3.1 Execució pressupostària

La Sindicatura de Comptes, d'acord amb la informació facilitada per l'Organisme, ha elaborat el quadre següent, on figura l'execució del pressupost de despeses de l'exercici de 2000, en milers de pessetes.

Capítol	Pressupost definitiu	Total obligacions	Pagaments realitzats	Obligacions pents. pag.	Grau execució	Grau complim.
1 Despeses de personal	71.038	55.845	55.845	0	78,6%	100%
2 Despeses funcionament	37.485	28.965	28.229	736	77,3%	97,5%
4 Transferències corrents	74.674	39.929	39.929	0	53,5%	100%
6 Inversions reals	86.510	57.333	57.333	0	66,3%	100%
TOTAL	269.707	182.072	181.336	736	67,5%	99,6%

Quadre 2

El grau d'execució del pressupost de despeses ha sigut del 67,5%; mentre que el grau de compliment ha sigut del 99,6%. El grau d'execució relativament baix que presenten les despeses de personal, ve explicat bàsicament per l'existència d'una plaça d'investigador que estigué vacant durant l'exercici de 2000 i pel cessament que es va produir el mes de juliol d'aquest exercici del cap del Servei de Gestió de la Investigació, que ha deixat aquesta plaça vacant durant la resta de l'exercici.

3.2 Despeses de personal

El detall de les obligacions reconegudes és el següent, en milers de pessetes:

Article/Concepte	2000	1999
11 Sous i salaris	43.923	32.161
113 Funcionaris	41.813	30.455
114 Personal laboral	2.110	1.706
12 Cotitzacions a càrrec de l'ocupador	11.922	8.090
TOTAL	55.845	40.251

Quadre 3

La plantilla a 31 de desembre de 2000 té la composició següent, d'acord amb la informació facilitada per l'OPVI.

Grup	Laborals	Funcionaris	Total
A	-	6	6
B	-	-	-
C	-	-	-
C/D	-	4	4
D	-	2	2
E	1	-	1
TOTAL	1	12	13

Quadre 4

Per a la revisió en detall de les despeses de personal hem seleccionat una mostra de treballadors a l'objecte de comprovar l'adequada formalització de les nòmines, així com els imports meritats i els descomptes aplicats. Així mateix, per a la mostra sol·licitada s'ha comprovat que l'accés del personal està suportat per la corresponent resolució del director general de la Funció Pública. Com a resultat del treball realitzat, no s'han detectat aspectes crítics significatius.

3.3 Despeses de funcionament

En aquest capítol de l'Estat de Despeses es comptabilitzen les derivades de l'adquisició dels béns corrents i els serveis necessaris per al funcionament de l'Organisme i de les seues unitats administratives denominades instituts. Així mateix, s'hi comptabilitzen les despeses corrents generades per l'Institut d'Art Rupestre i les derivades de la cessió de l'ús del Centre de Transfusions, amb els límits quantitius prevists en les respectives addendes anuals dels seus convenis.

La composició de les obligacions reconegudes, per articles, del pressupost de despeses és la següent, en milers de pessetes:

Article	2000	1999
21 Tributs	367	-
22 Treballs, subministraments i serveis exteriors	27.536	23.577
23 Indemnitzacions per raó del servei	1.062	808
Total capítol 2	28.965	24.385

Quadre 5

L'article 22, "Treballs, subministraments i serveis exteriors", constitueix el 95,1% de les obligacions del capítol; la seua composició per conceptes és la següent, en milers de pessetes:

Concepte	Import
222 Reparació i conservació	1.978
223 Subministraments	6.862
224 Transports i comunicacions	1.668
225 Treballs realitzats per altres empreses	6.487
226 Primes d'assegurances	149
227 Material d'oficina	6.840
228 Despeses diverses	3.552
Total article 22	27.536

Quadre 6

Com podem observar en el quadre anterior, els conceptes de despeses més significatius corresponent a: "Subministraments", l'import dels quals s'eleva a 6.862 milers de pessetes i que en representa el 24,9% del total; "Material d'oficina", amb un import de 6.840 milers de pessetes, que en constitueix el 24,8%, i "Treballs realitzats per altres empreses", amb un import de 6.487 milers de pessetes i el 23,6% del total.

Per a la revisió en detall de les operacions d'aquesta àrea, hem seleccionat una mostra d'apunts comptables que en conjunt representen el 25,5% del total del capítol 2. En la mostra revisada, s'ha detectat una despesa, per import de 1.995 milers de pessetes, derivada de l'elaboració d'un estudi sobre "Les activitats d'investigació i desenvolupament del sistema universitari valencià", realitzat per l'Institut Valencià d'Investigacions Econòmiques. El pagament se n'ha efectuat mitjançant la tramitació d'un document ADOK. Aquest document comptable està suportat per la certificació conforme del director de l'OPVI, amb la factura presentada. L'estudi ha sigut encarregat sense haver-ne dictat prèviament la resolució d'autorització de la despesa, en la qual calia definir expressament les característiques de l'estudi que s'havia de realitzar i les necessitats que hom pretenia cobrir amb la seua emissió. Així mateix, cal indicar que en l'estudi, que no conté data de realització, no s'inclou cap indicació sobre l'encàrrec efectuat per l'OPVI (que dóna origen al treball realitzat), ni la identificació dels investigadors que han realitzat l'estudi, ni la data de realització d'aquest.

D'altra banda, en la mostra revisada s'ha detectat l'existència d'una despesa per import de 847 milers de pessetes, la meritació de la qual correspon a l'exercici de 1999.

Adicionalment, en la revisió indicada hem efectuat una anàlisi posterior sobre una mostra de les obligacions del capítol 2 comptabilitzades en l'exercici de 2001. En

aquesta revisió comptable s'ha detectat l'existència de despeses comptabilitzades en l'exercici de 2001 la meritació comptable de les quals corresponia a l'exercici de 2000; de tota manera no constitueixen cap import significatiu.

3.4 Transferències corrents

En aquest capítol de l'Estat de Despeses de l'exercici de 2000, es registra fonamentalment l'import de les beques de perfeccionament concedides als becaris que col·laboren amb els distints instituts de l'OPVI i les ajudes especials concedides per a finançar determinats projectes de I+D. També s'hi recullen les transferències fetes a la Diputació Provincial de València en compliment del conveni per a la cessió de les instal·lacions de l'Hospital General de València, subscrit amb aquesta institució per a ús de l'Institut de Medicina Tropical.

La composició de les obligacions reconegudes, per articles, és la següent, en milers de pessetes:

Article	2000	1999
45 A empreses i d'altres ens públics	11.558	23.242
46 A empreses privades	1.455	-
47 A famílies i institucions sense fins de lucre	26.916	20.880
Total capítol 4	39.929	44.122

Quadre 7

L'article 45 recull la major part de l'import de les ajudes a la realització d'accions especials de I+D concedides en 2000. Les ajudes comptabilitzades en aquest article s'eleva a 9.558 milers de pessetes. La resta de les ajudes concedides es registren en l'article 46, per un import de 1.455 milers de pessetes, i en l'article 47, per import de 1.559 milers de pessetes.

Aquestes ajudes foren convocades mitjançant l'ordre de la Conselleria de Cultura, Educació i Ciència de 28 de febrer de 2000 i concedides per resolució de 26 de maig d'aqueix mateix any. L'import aprovat va ser de 13.000 milers de pessetes, dels quals es van concedir i justificar 12.572 milers de pessetes. El reflex comptable d'aquestes ajudes ha sigut comentat en el paràgraf anterior. En la revisió efectuada no s'han detectat aspectes crítics significatius.

Així mateix, l'article 45 recull el cost del conveni subscrit amb la Diputació Provincial de València per a la cessió de l'ús de les instal·lacions de l'Hospital General de València per a seu de l'Institut de Medicina Tropical de l'OPVI; tal i com hem indicat en l'apartat 1.2 d'aquest informe. El cost d'aqueix conveni és de 2.000 milers de pessetes. D'acord amb la naturalesa de la despesa (bàsicament despeses corrents), hauria sigut més adequat comptabilitzar-la en el capítol 2, "Despeses de funcionament".

L'article 45 no recull -a diferència de l'exercici anterior- cap import relatiu a transferències a les universitats per a finançar els centres mixts constituïts. Tal i com s'indica en l'apartat 1.2 d'aquest informe, les addendes corresponents a l'exercici de 2000 foren aprovades en 2001 i pagades a càrrec del pressupost d'aquest exercici (amb l'excepció de l'addenda de l'Institut Tecnològic de l'Aigua, que no van signar per a l'exercici de 2000).

L'article 47 recull, en el concepte 471, fonamentalment l'import de les beques de perfeccionament de llicenciats i enginyers superiors que presten el seus serveis com a becaris adscrits als diferents instituts i centres mixts. Durant 2000 es van abonar per aquest concepte beques per un import conjunt de 22.857 milers de pessetes. El procediment per a la selecció d'aqueixos becaris s'efectua mitjançant una convocatòria pública, que resol el director de l'OPVI amb l'acord previ de la comissió avaluadora creada a aqueix efecte. Quant a això, hem d'indicar que el procediment no va concloure fins al 20 de setembre, data de la resolució de l'adjudicació.

D'altra banda, en el concepte 472 de l'article 47, es recullen 2.000 milers de pessetes per l'aportació estipulada en l'addenda del conveni subscrit per l'OPVI amb el Consell de Cambres de Comerç, Indústria i Navegació de la Comunitat Valenciana i amb l'Institut Valencià per a l'Estudi de l'Empresa Familiar, que hem comentat en l'apartat 1.2 d'aquest informe. Addicionalment, han comptabilitzat en aquest concepte una ajuda concedida per a realitzar accions especials; tal i com hem comentat abans.

3.5 Inversions reals

El detall, per articles pressupostaris, de les obligacions reconegudes d'aquest capítol és el següent, en milers de pessetes:

Concepte	2000	1999
62 Edificis i d'altres construccions	-	11.573
64 Mobiliari	4.184	6.934
65 Equips per a processos d'informació	14.889	17.464
66 Maquinària i d'altre immobilitzat material	22.574	7.166
67 Conservació, reposició i reparació	56	9.599
68 Projectes en curs, immobilitzat immaterial	15.630	-
Total capítol 6	57.333	52.736

Quadre 8

Per a la revisió detallada de les operacions d'aquesta àrea, hem seleccionat una mostra d'apunts comptables que, en conjunt, constitueixen el 38,1% del total del compte. Els aspectes més significatius detectats es resumeixen tot seguit:

- En la mostra revisada s'ha detectat l'existència de dues factures d'un mateix proveïdor relatives a la compra de material informàtic, per un import conjunt de 3.047 milers de pessetes. Aquest import supera el previst en la normativa que regeix en matèria de contractació per a considerar un subministrament com a menor. Així mateix, hem detectat l'existència de dos proveïdors de l'Organisme que presenten un volum de facturació que supera el límit esmentat. A la vista d'aquestes circumstàncies, l'OPVI hauria de planificar les seues necessitats anuals d'adquisicions, a l'objecte de tramitar els expedients de contractació pertinents, quan les citades previsions superen el rang del contracte menor indicat.

- D'altra banda, en la mostra analitzada s'ha detectat l'existència d'una compra per import de 1.653 milions de pessetes, corresponent a divers material per a laboratori, que per la seua naturalesa s'hauria d'haver comptabilitzat en el capítol de despeses de funcionament.

D'altra banda, hem revisat l'únic expedient de contractació de béns d'inversió la tramitació del qual va començar en l'exercici de 2000. La contractació realitzada va consistir en l'adquisició d'un vehicle tot terreny destinat a l'Institut d'Art Rupestre. L'adquisició es va fer pel procediment de petició de béns d'adquisició centralitzada a través de la Sotsdirecció General de Compres del Ministeri d'Economia i Hisenda. El cost de l'adquisició s'elevà a 3.364 milers de pessetes, i en la revisió efectuada no s'han detectat aspectes crítics.

4. EXECUCIÓ DE L'ESTAT D'INGRESSOS

4.1 Transferències corrents

La composició dels drets reconeguts, per articles, és la següent, en milers de pessetes:

Article	Import
44 De comunitats autònomes	86.137
47 D'empreses privades	5.510
48 D'institucions sense fins de lucre	200
Total capítol 4	91.487

Quadre 9

L'article 44 recull l'import de les transferències corrents de la Generalitat Valenciana per a finançar les despeses de funcionament de l'OPVI. Les subvencions previstes en la Llei de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per l'exercici ascendien a 181.160 milers de pessetes. D'aquest import, en van anul·lar ingressos per import de 95.023 milers de pessetes, amb la finalitat de tornar les transferències corrents dels exercicis de 1998 i 1999 no aplicades a la seua finalitat (22.170 milers de pessetes de l'exercici de 1998 i 72.853 milers de pessetes de l'exercici de 1999).

D'altra banda, l'article 47 recull fonamentalment els ingressos d'un conveni subscrit amb la societat Técnica y Proyectos, S.A. (TYPESA) en octubre de 1999. El seu objecte era la realització d'un estudi sobre el proveïment d'aigua a Santa Fe de Bogotá (Colòmbia). La participació de l'OPVI s'efectuà per mitjà de l'Institut Tecnològic de l'Aigua -tal i com vam indicar en l'informe de fiscalització de l'exercici de 1999-, al qual l'OPVI ingressà 750 milers de pessetes a la firma del conveni. Aquest import fou registrat comptablement com un cobrament extrapressupostari, i mitjançant una modificació pressupostària ha sigut incorporat al pressupost d'ingressos de l'exercici de 2000. Així mateix, han incorporat al pressupost d'ingressos d'aquest exercici 4.050 milers de pessetes cobrats en 2000 com a contraprestació dels serveis prestats per l'ITA.

4.2 Transferències de capital

Els drets reconeguts en aquest capítol d'ingressos estan constituïts únicament per les transferències de capital rebudes de la Generalitat Valenciana. L'import previst en la Llei de Pressuposts de la Generalitat Valenciana de l'exercici de 2000 era de 76.000 milers de pessetes; els drets reconeguts han ascendit, però, a 53.736 milers de pessetes, ja que s'hi anul·laren drets per import de 22.264 milers de pessetes, a l'objecte de tornar les transferències de capital de l'exercici de 1999 no aplicades a la seua finalitat. La regularització efectuada s'ha fet de la forma indicada en l'apartat 4.1.

5. TRESORERIA

Per al desenvolupament de la seua tresoreria, l'Organisme tingué operatiu durant 2000 tres comptes en la mateixa entitat bancària. Aquests comptes foren oberts en gener de l'exercici de 2000, en substitució d'uns altres tres comptes en la mateixa entitat que foren cancel·lats. La finalitat dels comptes és, respectivament, el cobrament dels ingressos, el pagament de les despeses i el funcionament de la caixa fixa. D'altra banda, el compte que recull el moviment de la caixa fixa reverteix el seu saldo al tancament de l'exercici al compte principal de despeses. El saldo d'aquest compte ascendí al tancament de l'exercici a 96.516 milers de pessetes.

L'elevat import d'aquest saldo al tancament de l'exercici té l'origen en el saldo a l'inici del mateix exercici de 123.573 milers de pessetes, que eren conseqüència -al seu torn- dels ingressos del primer any de 1998 rebuts en excés sobre les despeses derivades de l'activitat del dit any, no compensats encara en la seua totalitat.

La disposició dels comptes és mancomunada; però en la informació tramesa per l'entitat bancària, amb data 2 d'octubre de 2001, figura com a persona autoritzada per a disposar dels fons l'anterior director de l'OPVI. Tanmateix, l'organisme ordenà a l'entitat financera que actualitzés les autoritzacions per a la disposició de fons el 5 de juny de 2001.

6. OPERACIONS NO PRESSUPOSTÀRIES

El moviment i la situació a 31 de desembre dels comptes no pressupostaris són els següents, en milers de pessetes:

Comptes creditors	Pent. pag. a 31/12/99	Ingressos	Pagaments	Pent. pag. a 31/12/00
Retenció I.R.P.F.	2.220	7.527	7.781	1.966
Retenció assegurances socials	1.136	14.274	14.214	1.196
Retenció quota MUFACE	12	48	60	-
Retenció drets passius	25	110	135	-
Fons de traspàs IVEI	2.068	-	-	2.068
Conveni TYPESA	750	-	750	-
Compensació caixa fixa	74	-	74	-
Subvenció Congrés IIEF	-	300	-	300
Devolució indeguda interessos	-	119	-	119
Inscripció Congrés IIEF	-	21	-	21
Devolució Organisme Públic Correus	-	15	-	15
Subvenció projecte investigació IIEF	-	2.460	-	2.460
TOTAL	6.285	24.874	23.014	8.145

Quadre 10

Els comptes deutors no pressupostaris no presenten saldos en els exercicis de 1999 i 2000.

Els comptes creditors més significatius es comenten a continuació:

- El compte de retencions per IRPF recull l'import de les retencions practicades en l'últim trimestre de 2000 per rendiments del treball i activitats professionals. L'import de la liquidació fou ingressat en gener de 2001.
- El compte de retencions per assegurances socials recull l'import de la quota de l'empresa i les retencions als treballadors per Seguretat Social corresponents a la nòmina del mes de desembre de 2000. El seu ingrés es va realitzar en gener de 2001.
- El compte "Fons de traspàs IVEI" recull el saldo pendent de pagament a 31 de desembre de 2000 del fons de liquidació de l'Institut Valencià d'Estudis i Investigació, que fou transferit a l'OPVI per fer front a les obligacions que hi havia pendents de pagament -per part d'aquest Institut- quan va ser suprimit.

L'import inicial d'aquest fons ascendí a 21.623 milers de pessetes, dels quals foren abonats en exercicis anteriors 19.555 milers de pessetes. A la data de finalització del treball de camp no s'hi han registrat d'altres operacions i -d'acord amb la informació subministrada- no és previsible que es produï squen pagaments significatius en el futur.

- El compte "Subvenció projecte d'investigació IIEF" correspon a l'ingrés d'una subvenció concedida a un projecte presentat per l'Institut d'Investigació de l'Empresa Familiar de l'OPVI. La seua comptabilitat es va realitzar en comptes no pressupostaris, ja que l'Organisme no pogué incorporar en la seua comptabilitat aquest ingrés, que es va produir a finals de l'exercici de 2000.

7. BALANÇ DE SITUACIÓ I COMPTE DE RESULTATS

Els quadres 11 i 12 mostren respectivament el Balanç de Situació i el Compte de Pèrdues i Beneficis de l'OPVI a 31 de desembre de 1999 i de 2000.

BALANÇ DE SITUACIÓ

ACTIU	2000	1999
Immobilitzat	156.282	98.950
Immobilitzat material propi	140.652	98.950
Immobilitzat immaterial	15.630	-
Comptes financers	96.516	123.573
Bancs i institucions de crèdit	95.516	123.573
Resultats (Pèrdues)	-	102.146
Total Actiu	252.798	324.669

PASSIU	2000	1999
Patrimoni i reserves	216.237	318.384
Resultats pendents d'aplicació	216.237	318.384
Deutes a curt termini	8.881	6.285
Creditors per obligacions reconegudes	551	-
Creditors per pagaments ordenats	184	-
Entitats públiques	3.162	3.393
Fiances i dipòsits rebuts	4.984	2.892
Resultats (Beneficis)	27.680	-
Total Passiu	252.798	324.669

Quadre 11

L'Actiu està compost bàsicament per l'immobilitzat material, que en constitueix el 55,6%, i pels fons bancaris, que representen el 38,2% de l'Actiu. En el Passiu, els resultats pendents d'aplicació representen el 85,5% del Passiu i els beneficis de l'exercici, l'11,0% del total.

COMPTE DE PÈRDUES I BENEFICIS DE L'EXERCICI

DEURE	2000	1999
Despeses de personal	56.907	40.251
Tributs	367	-
Treballs, subministraments i serveis exteriors	27.536	24.385
Subvencions d'explotació	39.929	44.122
Total	124.739	108.758
HAYER		
Renda de la propietat i de l'empresa	5.156	6.612
Subvencions d'explotació	58.886	-
Transferències corrents	86.337	-
D'altres ingressos	2.040	-
Total	152.419	6.612
Resultat corrent (saldo creditor o benefici de l'exercici)	27.680	(102.146)
TOTAL	152.419	(102.146)

Quadre 12

Els beneficis de l'exercici han sigut de 27.680 milers de pessetes. Les despeses de l'exercici estan determinades bàsicament per les de personal, que en constitueixen el 45,6% del total, per les subvencions d'explotació, el 32,0%, i pels serveis exteriors, el 22,1% del total. Entre els ingressos destaquen les subvencions d'explotació, que representen el 38,6% del total d'ingressos, i les transferències corrents, que en constitueixen el 56,6%.

Quant a la conciliació dels imports mostrats en el Compte de Pèrdues i Beneficis de l'exercici, juntament amb els recollits en la Liquidació del Pressupost, cal indicar:

- Les despeses de personal registrades en aquest compte excedeixen les obligacions reconegudes en el capítol 1 del pressupost en 1.062 milers de pessetes, a conseqüència que en la xifra de despeses de personal es recullen indemnitzacions per raó del servei per l'import indicat, que pressupostàriament es comptabilitzen en el capítol 2. Aquesta diferència, però de caràcter invers, es mostra també quan s'efectua la comparació de les despeses en concepte de "Tributs" i de "Treballs, subministraments i serveis exteriors", amb les obligacions reconegudes en el capítol 2 del pressupost de despeses.
- En l'Haver del Compte de Pèrdues i Beneficis, les subvencions d'explotació, que recullen comptablement -d'acord amb el que s'estableix en el PGCP- les

transferències de capital rebudes de la Generalitat Valenciana, excedeixen en 5.150 milers de pessetes l'import d'aquestes transferències. Aquest fet es produeix perquè, en el compte de les subvencions d'exploració, es recull l'import de diverses subvencions concedides a l'exploració per altres entitats i que pressupostàriament es registren en el capítol 4 del pressupost. Idèntica diferència, però de signe contrari, es produeix entre el saldo dels comptes de transferències corrents, comptable i pressupostari, per la causa ja indicada.

8. RECOMANACIONS

A més de les mencions fetes al llarg del present informe, com a resultat del treball de fiscalització realitzat escau efectuar les recomanacions que assenyalem a continuació.

- a) Es considera oportú mantenir les següents recomanacions, proposades en l'informe de 1999:
 - a.1) Cal tenir en compte les prescripcions legals referides a la periodicitat de les reunions del Consell Rector, a l'aprovació d'un pla d'actuació i a la constitució del Consell Científic.
 - a.2) S'han de posaren marxa els instituts prevists pel Consell Rector en la seua reunió d'abril de 1998.
 - a.3) Que els comptes anuals de l'exercici siguen aprovats pel Consell Rector; tal i com es preveu en el Reglament de l'Organisme.
 - a.4) Establir els mecanismes de control perquè les obligacions i els drets siguen imputats a l'exercici econòmic corresponent, en funció del principi de meritació.
- b) Recomanacions sobre uns altres aspectes que s'han posat de manifest en la fiscalització de 2000:
 - b.1) Es recomana d'adoptar les mesures oportunes perquè les addendes dels convenis siguen formalitzades i les aportacions pressupostàries realitzades en els exercicis a què aquelles es refereixen.
 - b.2) En la contractació dels treballs, s'ha de confeccionar el corresponent expedient, on es farà constar -entre altres- l'origen de les necessitats que hom pretén cobrir i les característiques i el contingut de l'estudi encarregat.
 - b.3) L'OPVI ha de planificar les seues necessitats anuals d'adquisicions, a l'objecte de tramitar els expedients de contractació pertinents, quan les citades previsions superen els rangs que la legislació vigent determina com a contracte menor.
 - b.4) Cal articular els procediments comptables pertinents per a donar compliment al decret 204/1990 del Consell de la Generalitat Valenciana, a l'efecte de tornar les subvencions no vinculades al compliment de la seua finalitat i evitar que es produï sca l'impacte distorsionador del resultat pressupostari de l'exercici que hem comentat en l'apartat 2 de l'informe.
 - b.5) Es recomana que l'OPVI ajuste la comptabilitat de les seues despeses en funció de la naturalesa econòmica seua; tal i com s'indica en diferents apartats d'aquest informe.