

**CONSELL JURÍDIC CONSULTIU DE LA
COMUNITAT VALENCIANA**

1. INTRODUCCIÓ

La Sindicatura de Comptes en l'exercici de les seues funcions com a òrgan de control extern econòmic i pressupostari de l'activitat financera del sector públic valencià que li atribueix la Llei 6/1985, d'11 de maig, ha realitzat la fiscalització de la gestió econòmica del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana (d'ara endavant Consell o CJC) referida a l'exercici pressupostari de 2000, atenent el que estableix l'article 11 del decret 138/1996, de 16 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament del citat Consell.

2. OBJECTIUS I ABAST DE LA FISCALITZACIÓ

La fiscalització efectuada al Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana ha tingut per objecte determinar si la informació financera relativa a l'exercici pressupostari de 2000 es presenta adequadament, d'acord amb els principis comptables aplicables, així com verificar el compliment de la legalitat vigent en la gestió dels fons públics durant el citat exercici.

Així mateix, l'objecte de la fiscalització ha inclòs la revisió i l'avaluació de la gestió administrativa del Consell per a millorar-ne els procediments de control intern.

L'examen s'ha efectuat d'acord amb les normes d'auditoria generalment acceptades i s'han dut a terme les proves i aplicat els procediments considerats necessaris per a aconseguir els objectius establits.

3. CONCLUSIONS GENERALS DE LA FISCALITZACIÓ

Com a resultat de la fiscalització de la gestió econòmica del Consell referida a l'exercici pressupostari de 2000, tot seguit es posen de manifest les conclusions generals següents:

- 3.1 Aquesta Sindicatura ha examinat el compte anual Estat de Liquidació del Pressupost del CJC corresponent a l'exercici pressupostari 2000, que es recull en l'apartat 7 d'aquest informe, així com els estats comptables d'operacions no pressupostàries, tresoreria i detall del romanent de tresoreria, tots referits a 31 de desembre de 2000 i recollits en els apartats 12, 13 i 14, respectivament. El citat compte i els estats financers complementaris, tret de l'estat de tresoreria, han sigut aprovats pel ple del Consell en sessió de data 22 de febrer de 2001. Així mateix, s'ha examinat el compliment de la legalitat vigent en la gestió dels fons públics durant l'exercici anual acabat el 31 de desembre de 2000 i la gestió administrativa del Consell.
- 3.2 El treball de fiscalització s'ha realitzat d'acord amb les normes d'auditoria generalment acceptades, les quals requereixen l'examen, mitjançant la realització de proves selectives, de l'evidència justificativa dels estats comptables, l'avaluació de la seua presentació, dels principis comptables aplicats i de les estimacions realitzades, així com dels procediments administratius aplicats pel CJC.
- 3.3 L'estat d'Exercicis Tancats hauria d'haver sigut elaborat pel Consell tenint en compte el que s'indica en l'apartat 11. Per la seua part, l'Estat de Tresoreria hauria d'haver sigut aprovat juntament amb els altres estats financers complementaris al compte anual Estat de Liquidació del Pressupost.
- 3.4 El saldo de "Fiances establides" inclòs en l'estat d'operacions no pressupostàries, hauria de reflectir adequadament les fiances efectivament dipositades en el Consell.
- 3.5 Tret del que s'ha indicat en els apartats 3.3 i 3.4, els estats financers elaborats pel Consell, que s'inclouen en els distints apartats d'aquest informe, mostren en tots els aspectes significatius, la imatge fidel de la situació financera a 31 de desembre de 2000 i el resultat de l'execució del pressupost de l'exercici de 2000, i contenen la informació necessària i suficient per a la seua interpretació i comprensió adequada, d'acord amb els principis i normes comptables aplicables.
- 3.6 No s'hi han detectat incompliments rellevants de la normativa legal vigent durant el període objecte d'examen, sense perjudici del que es comenta en l'apartat 15 d'aquest informe.

4. NATURALES A JURÍDICA, FUNCIONS I ESTRUCTURA DEL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU

4.1 Naturalesa jurídica i funcions del Consell Jurídic Consultiu

La Generalitat Valenciana en virtut de les seues potestats d'autoorganització reconegudes pel Tribunal Constitucional en la seua sentència 204/1992, de 26 de novembre, acordà la creació d'un òrgan consultiu propi de les mateixes característiques i amb idèntiques o similars funcions que les del Consell d'Estat.

Per tant, la llei 10/1994, de 19 de desembre, crea el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, com a òrgan consultiu suprem del Govern Valencià i de la seua administració i, si escau, de les administracions locals de la Comunitat Valenciana, el qual exerceix les seues funcions amb autonomia orgànica i funcional, a fi de garantir-ne l'objectivitat i independència, la tutela de la legalitat i l'estat de dret.

El Consell vetlarà per l'observança de la Constitució, l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana i la resta de l'ordenament jurídic, en el conjunt normatiu dels quals fonamentarà els seus dictàmens.

El Govern Valencià aprovà el Reglament del Consell mitjançant el decret 138/1996, de 16 de juliol, en el qual s'estableix que el Consell no forma part de l'administració activa ni s'integra en cap de les conselleries o d'altres òrgans o entitats de la Comunitat Valenciana i que precedeix a qualsevol altre òrgan consultiu autonòmic i substitueix, en els mateixos termes, al Consell d'Estat, tret dels casos que expressament estiguen reservats a aquest darrer.

Les consultes al Consell seran preceptives quan s'estableisca en la seua llei o en altres lleis, i facultativa en els altres casos. Els seus dictàmens no són vinculants, llevat que les lleis disposen el contrari.

La llei 14/1997, de 26 de desembre de 1997, de "Mesures de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat", modifica la llei 10/1994 en els aspectes relatius a les consultes preceptives, classificació i provisió de llocs de treball administratius i creació del cos de lletrats del Consell.

4.2 Estructura del Consell Jurídic Consultiu

El Consell està constituït pel president i quatre consellers i està assistit pel secretari general que actua amb veu però sense vot. Els membres de Consell són nomenats per un període de cinc anys i poden ser confirmats fins un màxim de tres períodes.

En 1996, el Govern Valencià nomenà els membres del Consell per decret i el president el va declarar constituït en la sessió del ple de 20 de juny de 1996.

El 4 de juny de 1998, el Govern Valencià va nomenar el president actual del Consell, i el 22 de setembre d'aquest mateix any, han sigut nomenats un dels consellers actuals i el secretari general, substituint els anteriors.

El president del Consell n'exerceix la representació, així com les funcions previstes en l'article 20 del Reglament. En el cas d'absència, vacant o malaltia, serà substituït pel vicepresident que serà el conseller més antic o, si escau, el de major edat.

El ple del Consell, integrat per tots els seus membres, delibera sobre els projectes de dictamen i d'altres assumptes prevists en l'ordre del dia o proposats pel president. Quan la naturalesa dels assumptes per dictaminar així ho aconselle, el ple podrà acordar la formació de comissions, les quals estaran integrades per dos o més consellers i presidides pel conseller que designe el president.

El Consell compta amb quatre seccions permanents presidides per un conseller i formades per un o més lletrats, la tasca dels quals és l'elaboració dels projectes de dictamen que s'ha de presentar al ple.

5. RESUM DE LES ACTUACIONS DEL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU

El ple del Consell de 11 d'abril de 2001 va aprovar la memòria d'activitats de l'exercici de 2000 per a trametre-la al Govern Valencià, tal com estableix l'article 5 de la Llei 10/1994. La dita memòria conté les actuacions consultives relatives al període que abasta des del primer de gener fins al 31 de desembre de 2000.

En 2000 el Consell va aprovar 527 dictàmens per unanimitat dels seus membres, excepte 22 casos que han sigut aprovats per majoria. Dels dictàmens aprovats, 464 corresponen a consultes formulades en l'exercici de 2000 i 63 a consultes realitzades en l'exercici de 1999.

En l'exercici de 2000, el Consell ha rebut 570 peticions de dictamen, de les quals 566 han sigut consultes preceptives fonamentades en l'article 10 de la Llei 10/1994, 4 consultes facultatives fonamentades en l'article 9 de la citada llei, i 2 han sigut anul·lades. El detall de les consultes efectuades en 2000, es recull tot seguit:

CONSULTES PRECEPTIVES (ART. 10)	Nombre
1. Avantprojecte de lleis (art. 10.2)	10
<ul style="list-style-type: none"> - De creació del Col·legi Oficial de Logopedes de la Comunitat Valenciana. - De Residus de la Comunitat Valenciana. - De crèdit extraordinari en el pressupost vigent per a la cobertura de la subvenció pública de despeses electorals a la qual fan referència els articles 41 i següents de la Llei 1/1987, de 21 de març, Electoral Valenciana. - De creació i gestió d'àrees metropolitanes de la Comunitat Valenciana. - Regulació de les parelles de fet. - De creació del Col·legi Oficial de Detectius Privats de la Comunitat Valenciana. - De creació del Col·legi Oficial de Publicitaris de la Comunitat Valenciana. - De Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat Valenciana. - Reguladora de Mediació Familiar en l'àmbit de la Comunitat Valenciana. - Reguladora del Voluntari. 	
2. Projectes de decrets legislatius (art. 10.3)	0
3. Projectes de reglaments o disposicions de caràcter general (art. 10.4)	33
<ul style="list-style-type: none"> - Projecte de decret del Govern Valencià, pel qual s'aprova el reglament regulador dels convenis prevists en la Llei 3/1998, de 21 de maig, de Turisme de la Comunitat Valenciana. - Projecte de decret del Govern Valencià pel qual es crea la Junta Superior de Contractació Administrativa de la Generalitat Valenciana i es regulen els registres oficials de contractes i de contractistes i empreses classificades i garanties globals. - Projecte de decret del Govern Valencià pel qual es regula l'autorització de laboratoris clínics. - Projecte de Reglament d'Organització i Funcionament de l'Institut Valencià de la Música. - Projecte de decret del Govern Valencià pel qual s'estableix el currículum dels ensenyaments superiors de ceràmica i es regula l'accés als dits ensenyaments. 	

<ul style="list-style-type: none">- Projecte de decret del Govern Valencià pel qual es regula l'exercici de la venda a distància en l'àmbit de la Comunitat Valenciana.- Projecte de decret del Govern Valencià pel qual es desenvolupa la disposició addicional quarta de la Llei 10/1998, de 28 de desembre, de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat Valenciana.- Projecte de decret del Govern Valencià pel qual es desenrotlla a la Comunitat Valenciana la Llei 50/1999, de 23 de desembre, sobre el Règim Jurídic de la Tinença d'Animals Potencialment Perillosos.- Projecte de decret del Govern Valencià pel qual s'estableix la prova lliure perquè les persones majors de 18 anys d'edat puguen obtenir directament el títol de Graduat en Educació Secundària a la Comunitat Valenciana.- Projecte de decret del Govern Valencià pel qual es regula el Parc Mòbil de la Generalitat Valenciana.- Avantprojecte de l'ordre per la qual es regulen les farmacioles farmacèutiques de la Comunitat Valenciana.- Projecte d'ordre per a la qualificació d'explotacions agràries de la Comunitat Valenciana.- Projecte de decret del Govern Valencià pel qual s'estableixen les normes sobre la pesca marítima d'esbarjo de la Comunitat Valenciana.- Projecte de decret del Govern Valencià pel qual es regulen els aspectes reglamentaris bàsics del Cos d'Inspectors de Tributs de la Generalitat Valenciana.- Projecte de decret del Govern Valencià pel qual es modifiquen els articles 9 i 12 del decret 62/96, de 25 de març, pel qual s'aprova el reglament regulador de la professió de guia turístic.- Projecte de decret del Govern Valencià pel qual es regula l'exercici de les funcions en matèria de vigilància del compliment de la legislació vigent sobre seguretat de productes, equips i instal·lacions industrials assignades als organismes de control en l'àmbit de la Comunitat Valenciana.- Avantprojecte de l'ordre per la qual es regulen els serveis farmacèutics d'àrea.- Projecte de decret del Govern Valencià pel qual es regula el dret de preferència de les empreses concessionàries de serveis públics regulars permanents d'ús general de transport de viatgers per carretera, en la prestació de serveis públics d'ús especial a la Comunitat Valenciana.- Projecte d'ordre per la qual es regula la utilització de la targeta d'estacionament per a vehicles que transporten persones amb mobilitat reduïda i s'estableixen les condicions per a la seua concessió.- Ordre de la Conselleria de Sanitat per la qual es regula el funcionament del registre d'establiments i serveis sanitaris d'atenció farmacèutica de la Comunitat Valenciana.- Projecte de decret pel qual es fixen les normes relatives a la formació de manipuladors d'aliments i el procediment d'autorització d'empreses i entitats de formació de manipuladors d'aliments a la Comunitat Valenciana.	
---	--

<p>- Projecte de decret del Govern Valencià pel qual es regulen les llicències i permisos del personal docent no universitari dependents de la Conselleria de Cultura i Educació.</p> <p>- Projecte de decret del Govern Valencià pel qual s'aprova el reglament de funcionament de l'Institut Valencià de Cinematografia Ricardo Muñoz Suay.</p> <p>- Projecte de decret del Govern Valencià pel qual s'estableixen els criteris d'adjudicació dels comptes corrents i d'altres serveis financers de la Generalitat Valenciana.</p> <p>- Projecte d'ordre per la qual s'estableix el model de recepta veterinària i la seua utilització a la Comunitat Valenciana.</p> <p>- Projecte de decret del Govern Valencià pel qual es crea la Inspecció Mèdica Docent.</p> <p>- Projecte de decret del Govern Valencià d'Assistència Jurídica Gratuïta.</p> <p>- Projecte de decret del Govern Valencià de desenvolupament parcial de la Llei 30/99, de Selecció i Provisió de Places de Personal Estatutari.</p> <p>- Projecte de decret del Govern Valencià pel qual s'estableixen les condicions higienicosanitàries que han de reunir els equips de transferència de massa d'aigua en corrent d'aire amb producció d'aerosols per a la prevenció de la legionelosi.</p> <p>- Projecte d'ordre mitjançant la qual es desenvolupa el decret 187/1997, pel que fa la jornada, horaris ordinaris i serveis d'urgència d'oficines de farmàcia per a casos excepcionals, i procediment per a la realització d'un horari superior a l'ordinari.</p> <p>- Projecte d'ordre per la qual s'estableix el procediment d'utilització i control de medicaments estupefaents en els centres hospitalaris.</p> <p>- Projecte de decret del Govern Valencià pel qual es regulen les mesures de protecció de menors en situació de desampar a la Comunitat Valenciana.</p> <p>- Projecte de decret del Govern Valencià pel qual es modifica el decret 100/1991, de 10 de juny, del Consell de la Generalitat Valenciana, pel qual es regula l'estructura, funcionament i composició de la Comissió d'Espectacles i Activitats Recreatives de la Comunitat Valenciana.</p>	
4. Responsabilitat patrimonial de la Generalitat (art. 10.8.a)	457
5. Revisió d'ofici d'actes administratius (art. 10.8.b)	24
6. Resolució o modificació de contractes administratius (art. 10.8.c)	17
7. Recursos extraordinaris de revisió (art.10.10)	11
8. Declaració caducitat concessió administrativa (art. 10.8.d)	1
9. Modificació dels plans d'urbanisme, les normes complementàries i subsidiàries i els programes d'actuació que tinguen per objecte una diferent zonificació o ús urbanístic de les zones verdes o dels espais lliures prevists.(art. 10.8.e)	9
10. Convenis de cooperació entre la Generalitat Valenciana i d'altres comunitats autònomes	0
11. Qualsevol altra matèria, competència de la Generalitat Valenciana o de les administracions locals ubicades a la Comunitat Valenciana, que les lleis estableixen l'obligació de demanar dictamen.	4
TOTAL CONSULTES PRECEPTIVES	566

CONSULTES FACULTATIVES (ART. 9)	Nombre
<ul style="list-style-type: none">- Sobre la competència de tècnic mitjà i l'advocat per a la signatura de projectes d'urbanització i projectes de reparcel·lació d'un programa de actuació integrada- Sobre com afecta l'execució de la sentència ferma núm. 611, de 2 de juny de 1998, del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana al dictamen 318/99, de 14 d'octubre de 1999 (expedient 304/99).- Sobre la revocació de l'acord del ple del Consell de 13 d'abril de 1992, pel qual es declarà la caducitat de la concessió per a la construcció d'un port esportiu d'escala a Canet d'en Berenguer.- Sobre les bases de les convocatòries de proves selectives d'accés al grup A, sector d'Administració General, torns de promoció interna, accés lliure i discapacitats.	
TOTAL CONSULTES FACULTATIVES	4

6. RÈGIM ECONÒMIC, PRESSUPOSTARI I COMPTABLE

6.1 Normativa reguladora

La llei de creació i el reglament del Consell regulen els aspectes següents relatius al seu règim econòmic i pressupostari:

- L'avantprojecte de pressupost, degudament documentat, serà aprovat pel president, prèvia deliberació del ple per a la seua tramesa a la Conselleria d'Economia i Hisenda a fi d'integrar-se com una secció dins dels pressuposts de la Generalitat Valenciana.
- L'aprovació de la despesa i la proposta i l'ordenació de pagaments competen al president.
- El president té les funcions relatives a l'execució i liquidació del pressupost atribuï des en règim d'exclusivitat.
- El Consell sotmetrà la seua gestió econòmica a la Sindicatura de Comptes de la Generalitat Valenciana.

De la seua banda, les lleis anuals de pressuposts de la Generalitat Valenciana inclouen el pressupost del Consell en el sector Administració General de la Generalitat Valenciana, com a secció pressupostària 04 "Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana", programa 111.60 "Alt assessorament".

El ple del Consell, el 30 d'abril de 1998, va aprovar unes instruccions sobre la contractació administrativa, gestió econòmica, modificacions pressupostàries i d'altres aspectes de funcionament. Aquestes instruccions regulen aspectes significatius de la gestió econòmica, com ara: fases pressupostàries, documents comptables, despeses menors de funcionament, sistema de pagaments i règim d'autorització de les modificacions pressupostàries.

6.2 Organització comptable i rendició de comptes

El Consell ha elaborat el compte anual Estat de Liquidació del Pressupost, que comprèn la liquidació del pressupost de despeses, la liquidació del pressupost d'ingressos, el resultat pressupostari, els crèdits finançats amb romanent de tresoreria i el superàvit de finançament de l'exercici o resultat pressupostari ajustat. Així mateix, el CJC ha presentat els estats comptables d'operacions no pressupostàries i tresoreria així com el detall del romanent de tresoreria a 31 de desembre de 2000. Tot això atenent les recomanacions d'aquesta Sindicatura de Comptes recollides en els informes d'exercicis anteriors.

En aquest sentit, el Consell hauria de continuar amb aquest procés de millora mitjançant la gradual adaptació de la seua comptabilitat al marc previst en el Pla General de Comptabilitat Pública, tendint a l'elaboració i consegüent aprovació dels comptes anuals

que hi preveu i que inclouen, a més de l'Estat de Liquidació del Pressupost, el Balanç, el Compte de Resultat Econòmicopatrimonial i la memòria.

Pel que fa a l'organització comptable, es recomana, igual que en els exercicis anteriors i per a un millor control i seguiment de l'execució pressupostària, l'aprovació d'unes bases d'execució del pressupost i dur la comptabilitat per mitjà d'un programa informàtic de comptabilitat pública adaptat a les necessitats del Consell, que facilite el registre pressupostari i economicopatrimonial de les operacions, i genere els llibres, registres i estats comptables prevists per la normativa.

7. LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST

El ple del Consell, en sessió celebrada el 22 de febrer de 2001, va acordar, per unanimitat, aprovar el compte anual Estat de la Liquidació del Pressupost de l'exercici de 2000, que comprén l'Estat de Liquidació d'Ingressos, l'Estat de Liquidació de Despeses i el Resultat Pressupostari Ajustat, per un import de 33.472 milers de pessetes, tal com recull el quadre que es mostra tot seguit, elaborat en milers de pessetes. També s'hi aprovaren els estats comptables d'operacions no pressupostàries, i el detall del Romanent de Tresoreria, els dos referits a 31 de desembre de 2000, així com la incorporació a aqueixa magnitud financera del resultat pressupostari ajustat. Quant això, cal dir que, si bé el Consell ha d'aprovar l'import que s'ha d'incorporar al pressupost de l'exercici següent amb càrrec al Romanent de Tresoreria, les incorporacions en aquesta magnitud es produeixen com a resultat de les operacions, tal com reflecteix l'apartat 14 d'aquest informe.

LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST DE L'EXERCICI 1999										
(Milers de pessetes)										
ESTAT D'INGRESSOS										
Capítols	Ppt. inicial (1)	Modif. (2)	Pressupost definitiu (3)=(1)+(2)	Drets liquidats (4)	Recap. líquida (5)	Pendent cobram. (4)-(5)	Estat execució (4)-(3)	% Grau execució (4)/(3)	% Grau complim. (5)/(4)	
III Taxes i d'altres ingressos	0	0	0	10	10	0	10	0,0	100,0	
IV Transferències corrents	278.446	0	278.446	278.446	278.446	0	0	100,0	100,0	
V Ingressos patrimonials	0	0	0	2.051	2.051	0	2.051	-	100,0	
VII Transferències capital	22.000	0	22.000	22.000	22.000	0	0	100,0	100,0	
VIII Actius financers	0	22.763	22.763	0	0	0	(22.763)	-	-	
Total ingressos	300.446	22.763	323.209	302.507	302.507	0	(20.702)	93,5	100,0	
ESTAT DE DESPESES										
Capítols	Ppt. inicial (1)	Modif. (2)	Ppt. definitiu (3)=(1)+(2)	Obligac. reconeg. (4)	Pagam. líquids (5)	Pendent pagam. (4)-(5)	Estat execució (4)-(3)	% Grau execució (4)/(3)	% Grau complim. (5)/(4)	
I Despeses de personal	203.321	4.253	207.574	195.030	192.480	2.550	(12.544)	93,9	98,6	
II Desp. de funcionamei	75.125	10	75.135	67.997	67.997	0	(7.138)	90,4	100,0	
VI Inversions reals	22.000	18.500	40.500	28.771	28.771	0	(11.729)	71,0	100,0	
Total despeses	300.446	22.763	323.209	291.798	289.248	2.550	(31.411)	90,3	99,1	
RESULTAT PRESSUPOSTARI										
(+) Drets reconeguts nets				302.507						
(-) Obligacions reconegudes netes				291.798						
(=) Saldo pressupostari				10.709						
(+) Romanent de tresoreria utilitzat				22.763						
(-) Desviacions positives de finançament				0						
(+) Desviacions negatives de finançament				0						
(=) Resultat pressupostari ajustat				33.472						

Quadre 1

En els apartats següents d'aquest informe s'analitza detalladament la liquidació anterior distingint la dotació pressupostària inicial i les seues modificacions, l'execució del pressupost de despeses i la liquidació de l'estat d'ingressos.

Els estats comptables complementaris a la Liquidació del Pressupost elaborats pel Consell i corresponents a Operacions Extrapressupostàries, Tresoreria i el detall del Romanent de Tresoreria, es recullen en els apartats 12, 13 i 14 respectivament, mentre que en l'apartat 11 s'indiquen les operacions que haurien d'haver sigut reflectides en l'estat d'Exercicis Tancats. Tal com es posa de manifest en l'apartat 14, el Romanent de Tresoreria, a 31 de desembre de 2000, o superàvit acumulat al tancament de l'exercici és de 66.033 milers de pessetes.

8. PRESSUPOST INICIAL I LES SEUES MODIFICACIONS

La Llei de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a l'exercici de 2000 recull les següents consignacions pressupostàries per capítols de despesa, dins de la secció 04, inclosa en el sector Administració General, per un import total de 300.446 milers de pessetes: capítol I, 203.321 milers de pessetes; capítol II, 75.125 milers de pessetes i capítol VI, 22.000 milers de pessetes.

De la seua part, durant 2000 el ple del Consell ha aprovat les incorporacions de crèdits que tot seguit es detallen en milers de pessetes a càrrec del romanent de tresoreria.

Modificacions pressupostàries	Data d'aprovació			
	24 febrer	8 juny	7 novembre	Total
Capítol I	1.003	-	-	1.003
Capítol II	1.150	675	1.435	3.260
Capítol VI	10.500	8.000	-	18.500
Total	12.653	8.675	1.435	22.763

Quadre 2

Adicionalment, el 27 de juliol de 2000 el ple acordà a partir d'aqueixa data els imports que han de percebre els membres del Consell en concepte de despeses de representació es comptabilitzarien a càrrec al capítol I en comptes de registrar-se com a despeses de funcionament en el capítol II. Aquest acord es va reflectir comptablement mitjançant una transferència de crèdits de "Despeses de funcionament" a "Despeses de personal" per un import de 3.250 milers de pessetes.

Per tant, les consignacions definitives per capítols de despesa reflectides en la Liquidació del Pressupost de l'exercici 2000, són les següents, en milers de pessetes:

Capítols	Previsions		Previsions
	inicials	Modificacions	definitives
I Despeses de personal	203.321	4.253	207.574
II Despeses de funcionament	75.125	10	75.135
VI Inversions reals	22.000	18.500	40.500
Total	300.446	22.763	323.209

Quadre 3

9. ESTAT DE DESPESES

9.1 Consideracions generals

L'execució de l'estat de despeses de l'exercici de 2000, es mostra en el quadre següent en milers de pessetes:

Capítols	Ppt. definitiu (1)	Obliga. recone. (2)	Pagam. líquids (3)	Pendent pagam. (2)-(3)	Estat execuc. (2)-(1)	% grau execució (2)/(1)	% grau compli. (3)/(2)
I Desp. de personal	207.574	195.030	192.480	2.550	(12.544)	93,9	98,6
II Desp. de funcionam.	75.135	67.997	67.997	0	(7.138)	90,4	100,0
VI Inversions reals	40.500	28.771	28.771	0	(11.729)	71,0	100,0
TOTAL	323.209	291.798	289.248	2.550	(31.411)	90,3	99,1

Quadre 4

Com pot observar-se en el quadre anterior, el total d'obligacions reconegudes a 31 de desembre de 2000 ha pujat a 323.209 milers de pessetes, cosa que ha representat un grau d'execució del 90,3%. El romanent de crèdit resultant ha sigut de 31.411 milers de pessetes.

Els pagaments líquids al tancament de l'exercici de 2000 han pujat a 289.248 milers de pessetes, cosa que comporta un grau de compliment del 99,1%. A 31 de desembre de 2000 existeixen obligacions reconegudes pendents de pagament per un import de 2.550 milers de pessetes corresponents a l'import de la Seguretat Social del mes de desembre de 2000, pagat el gener de 2001.

9.2 Despeses de personal

L'estat d'execució del capítol I del pressupost, a 31 de desembre de 2000, desglossat per conceptes, es detalla tot seguit, en milers de pessetes:

Cód	Concepte	Ppt. defin. (1)	Obliga. recone. (2)	Pagam. líquids (3)	Pendent pagam. (2)-(3)	Estat execuc. (2)-(1)	% Grau execució (2)/(1)	% Grau complim. (3)/(2)
111	Retribucions alts càrrecs	70.898	70.898	70.898	0	0	100,0	100,0
112	Retribuci. personal event.	3.987	4.010	4.010	0	23	100,5	100,0
113	Retribucions funcionaris	90.503	80.958	80.958	0	(9.545)	89,4	100,0
115	Retribucions personal labor.	9.604	9.595	9.595	0	(9)	99,9	100,0
11	Sous i salaris	174.992	165.461	165.461	0	(9.531)	94,5	100,0
121	Seguretat Social personal	31.541	29.009	26.459	2.550	(2.532)	91,9	91,2
123	Muface i drets passius	531	531	531	0	0	100,0	100,0
12	Seguretat Social	32.072	29.540	26.990	2.550	(2.532)	92,1	91,3
131	Cursos	510	29	29	0	(481)	5,6	100,0
13	Cursos	510	29	29	0	(481)	5,6	100,0
	Total	207.574	195.030	192.480	2.550	(12.544)	93,9	98,7

Quadre 5

Les obligacions reconegudes a càrrec d'aquest capítol han pujat a 195.030 milers de pessetes, cosa que representa un grau d'execució del 93,9%.

Les despeses de personal de l'exercici de 2000 s'han vist incrementades globalment respecte de l'exercici anterior en un 9,5%, si bé en termes homogenis les retribucions íntegres del personal al servei de CJC no han superat l'increment del 2%, d'acord amb el que estableix la Llei de Pressupost de la Generalitat Valenciana per a 2000.

La relació de llocs de treball vigent en l'exercici de 2000, va ser aprovada pel president del Consell el 23 de setembre de 1999, prèviament a la deliberació del ple, juntament amb l'avantprojecte de pressupost per al 2000. Aquesta relació classifica 31 llocs de treball, dels quals, a 31 de desembre de 2000, s'hi trobaven coberts 30, de la manera següent: 6 alts càrrecs, 19 funcionaris (interins i en comissió de serveis), 4 laborals i 1 eventual.

En gener de 2000 s'ha efectuat la provisió del lloc de treball d'auxiliar de sistemes, mitjançant un contracte de treball (subscrit l'1 de gener de 2000) de duració determinada per interinitat en un lloc vacant, igual que els altres tres llocs de naturalesa laboral proveïts en exercicis anteriors. Tal com s'indica en l'informe de fiscalització de l'exercici de 1999, el fet de cobrir interinament els llocs de treball hauria de limitar-se a aquells casos en els quals es preveu cobrir-los definitivament. Així mateix, la provisió dels llocs de treball tant de naturalesa funcional com laboral, ha d'efectuar-se atenent els procediments selectius prevists en la Llei de la Funció Pública Valenciana.

Respecte a les obligacions reconegudes en la liquidació del pressupost de 2000, en "Sous i salaris", cal assenyalar que són raonables i representen la despesa incorreguda en el dit exercici. Així mateix, són raonables les retencions practicades i declarades pel IRPF, Seguretat Social, Muface i drets passius del personal al servei del CJC en l'exercici de 2000. En el concepte "Seguretat Social personal" s'han comptabilitzat, a més de les cotitzacions socials a càrrec de l'empresa, les quotes socials de mutualitats i drets passius a càrrec dels membres del CJC, a l'empara del que preveu l'article 17 del reglament del Consell. Pel que fa a determinades retribucions percebudes en concepte d'antiguitat, el Consell ha manifestat en fase d'al·legacions, que les ha revisades atenent el que vam indicar en l'informe de fiscalització de l'exercici de 1999.

9.3 Despeses de funcionament

En aquest capítol es recullen les despeses per compra de béns i prestació de serveis per al funcionament del Consell. L'estat d'execució a 31 de desembre de 2000, desglossat per conceptes, es detalla en el següent quadre elaborat en milers de pessetes:

Capítol II. Despeses de funcionament

Cód.	Concepte	Ppt. definitiu (1)	Obligac. reconeg. (2)	Pagams. líquids (3)	Pend. paga. (2)-(3)	Estat execució (2)-(1)	% Grau execució (2)/(1)	% Grau complim (3)/(2)
211	Tributs	915	911	911	0	(4)	99,5	100,0
21	Tributs	915	911	911	0	(4)	99,5	100,0
221	Loguers	30.010	29.899	29.899	0	(111)	99,6	100,0
222	Reparació i conserv. de béns	3.150	2.297	2.297	0	(853)	72,9	100,0
223	Subministraments	3.945	2.944	2.944	0	(1.001)	74,6	100,0
224	Comunicacions	1.150	1.018	1.018	0	(132)	88,5	100,0
225	Treballs real. per altres emp.	9.000	8.830	8.830	0	(170)	98,1	100,0
226	Assegurances	700	521	521	0	(179)	74,4	100,0
227	Material d'oficina	6.215	5.750	5.750	0	(465)	92,5	100,0
228	Despeses diverses	13.500	10.563	10.563	0	(2.937)	78,2	100,0
22	Treballs i subministram.	67.670	61.822	61.822	0	(5.848)	91,3	100,0
231	Dietes i locomoció	1.000	639	639	0	(361)	63,9	100,0
232	D'altres indemnitzacions	5.550	4.625	4.625	0	(925)	83,3	100,0
23	Indemnitzacions	6.550	5.264	5.264	0	(1.286)	80,3	100,0
	TOTAL	75.135	67.997	67.997	0	(7.138)	90,5	100,0

Quadre 6

Sobre unes previsions definitives de 75.135 milers de pessetes, s'han reconegut obligacions per un import de 67.997 milers de pessetes, cosa que ha generat un romanent de crèdit de 7.138 milers de pessetes. Els graus d'execució i de compliment s'han situat en un 90,5% i 100%, respectivament.

A càrrec del concepte 221, "Lloguers", s'han registrat despeses per 29.899 milers de pessetes corresponents a l'annualitat de 2000 del contracte de lloguer de la seu del Consell i de dues places d'aparcament.

En el concepte 225, "Treballs realitzats per altres empreses", s'han registrat entre altres despeses, 4.123 milers de pessetes per despeses de neteja i 4.636 milers de pessetes per despeses de vigilància. La contractació del servei de neteja per a l'exercici de 2000 va ser adjudicada per concurs públic; i el contracte es va formalitzar el primer de gener de 2000. El 30 de juliol de 2000 es va acordar la seua resolució per mutu acord i el 24 d'octubre de 2000 es va fer una nova licitació. Quant això, es recomana un major rigor en la comprovació que el contractista es troba al corrent en el compliment de les obligacions tributàries o amb la Seguretat Social atenent el que estableix la Llei de Contractes de les Administracions Públiques.

La contractació del servei de vigilància per a l'exercici de 2000 va ser licitada mitjançant concurs públic en 1999, i va ser adjudicada per resolució del president del CJC el 16 de desembre de 1999. El contracte es va formalitzar l'1 de gener de 2000.

En 2000, el Consell ha adjudicat per concurs públic la contractació del subministrament de 2.500 exemplars del llibre "Doctrina legal del Consell Jurídic Consultiu", per un import de 6.936 milers de pessetes, que han sigut comptabilitzats a càrrec del concepte 228, "Despeses diverses".

En el concepte 232, "D'altres indemnitzacions", es recullen els imports aprovats pel Consell per a despeses de representació, corresponents al període comprés entre gener i juliol de 2000. A partir d'aquesta última data, les citades despeses s'han comptabilitzat a càrrec del capítol I, tal com s'indica en l'apartat 8, seguint les recomanacions a tal efecte realitzades per aquesta Sindicatura de Comptes.

9.4 Inversions reals

Les despeses incloses en aquest capítol recullen, bàsicament, les relatives a adquisicions, construccions, instal·lacions i equipament del Consell. L'estat d'execució a 31 de desembre de 2000, desglossat per conceptes es detalla en el quadre següent, en milers de pessetes:

Capítol VI. Inversions reals

Códi	Concepte	Ppt. definitiu (1)	Obliga. recone. (2)	Paga. líquids (3)	Pend. pagam. (2)-(3)	Estat execució (2)-(1)	% Grau execució (2)/(1)	% Grau compli. (3)/(2)
623	Inversi. construcció edifici	8.000	7.962	7.962	0	(38)	99,5	100,0
62	Edificis i construccions	8.000	7.962	7.962	0	(38)	99,5	100,0
641	Inver. en mobiliari i estris	24.500	16.545	16.545	0	(7.955)	67,5	100,0
64	Inversions en mobiliari	24.500	16.545	16.545	0	(7.955)	67,5	100,0
651	Inver. equips proce. inform.	8.000	4.264	4.264	0	(3.736)	53,3	100,0
65	Inver. equips proce. infor.	8.000	4.264	4.264	0	(3.736)	53,3	100,0
	Total	40.500	28.771	28.771	0	(11.729)	71,0	100,0

Quadre 7

Sobre unes previsions definitives de 40.500 milers de pessetes s'han reconegut i pagat obligacions per imports de 28.771 milers de pessetes, per la qual cosa els graus d'execució i compliment arriben al 71,0% i el 100%, respectivament, i es genera un romanent de crèdit de 11.729 milers de pessetes.

A càrrec del concepte 623, "Inversions construcció edifici", s'ha registrat 6.757 milers de pessetes per treballs complementaris a les obres de remodelació de la seu del Consell que no es trobaven recollits en el projecte tècnic ni en el contracte principal i la liquidació dels quals va ser aprovada pel Consell el 19 de juny de 2000. Aquesta modificació del contracte d'obres presenta un 22,65% del preu del citat contracte i va ser aprovada una vegada rebuda la liquidació de despeses, sense atendre, per tant, les prescripcions establides en la Llei de Contractes de les Administracions Públiques relatives a modificacions de contractes d'obra.

En els conceptes "Inversions en mobiliari i estris" i "Inversions en equips informàtics" es recullen adquisicions d'aquesta naturalesa realitzades pel CJC durant l'exercici de 2000.

L'inventari d'immobilitzat elaborat pel Consell presenta el detall següent a 31 de desembre de 2000, en milers de pessetes:

Epígrafs	1-01-00	Altes	Baixes	31-12-00
Mobiliari i estris	25.432	10.485	(862)	35.055
Equips procesos informació	5.251	10.184	(19)	15.416
Instal.lacions	1.004	11	-	1.015
Elements de transport	6.334	-	-	6.334
Total inventari de béns	38.021	20.680	(881)	57.820

Quadre 8

Les altes del període corresponen al material de naturalesa inventariable adquirit en l'exercici, mentre que les baixes corresponen a elements obsolets.

En l'exercici de 2000 s'han valorat els fons bibliogràfics per un import de 16.852 milers de pessetes, si bé aquest import presenta un defecte de 2.205 milers de pessetes respecte a la valoració que dels citats fons es desprén dels registres comptables històrics.

10. ESTAT D'INGRESSOS

L'estat d'execució dels ingressos de l'exercici de 2000, es mostra tot seguit en milers de pessetes:

Capítols	Ppt. definitiu (1)	Drets liquidats (2)	Recap. líquida (3)	Pend. cobram. (2)-(3)	Estat execució (2)-(1)	% Grau execució (2)/(1)	% Grau complim. (3)/(2)
III D'altres ingressos	0	10	10	0	10	-	100,0
IV Transferències corrents	278.446	278.446	278.446	0	0	100,0	100,0
V Ingressos patrimonials	0	2.051	2.051	0	2.051	-	100,0
VII Transferències capital	22.000	22.000	22.000	0	0	100,0	100,0
VIII Actius financers	22.763	0	0	0	(22.763)	-	-
Total ingressos	323.209	302.507	302.507	0	(20.702)	93,6	100,0

Quadre 9

Els capítols IV, "Transferències corrents" i VII, "Transferències de capital", registren les dotacions pressupostàries consignades en la secció IV dels pressuposts de la Generalitat Valenciana per a atendre les despeses corrents i de capital del Consell, per un import de 278.446 milers de pessetes i 22.000 milers de pessetes, respectivament, que han sigut lliurades totalment a 31 de desembre de 2000.

En el capítol V, "Ingressos patrimonials", s'ha registrat drets liquidats i recaptats en concepte d'interessos obtinguts durant l'exercici de 2000 pel manteniment de saldos de Tresoreria en un compte bancari (apartat 13, que han pujat a 2.051 milers de pessetes. Al respecte es recomana comptabilitzar els interessos dels comptes bancaris atenent el principi de la meritació en compte del criteri de caixa.

El romanent de tresoreria utilitzat pel Consell per al finançament de les necessitats pressupostàries de l'exercici de 2000, ha pujat a 22.763 milers de pessetes i s'ha comptabilitzat adequadament en el capítol VIII, "Actius financers", com a pressupost definitiu.

Com a resultat del que hem indicat abans, el grau d'execució pressupostària ha sigut del 93,6% i el de compliment del 100%. A 31 de desembre de 2000 no existien drets pendents de cobrament reconeguts en l'exercici.

Quant als possibles ingressos que puguen haver-se obtingut com a conseqüència de les vendes del llibre "Doctrina legal del Consell", el preu públic del qual es va fixar en 6.600 pessetes per resolució del president del Consell, d'1 d'octubre de 1999, cal assenyalar que no hem pogut comprovar el procediment establert per a la distribució dels exemplars destinats a la venda, ni per tant les vendes que, si s'escau, puguen haver-

se produï t, si bé s'estima que el seu import no serà significatiu. No obstant això, el Consell ens ha tramés en fase d'al.legacions la descripció del procediment citat, assenyalant que la distribució dels llibres es fa per mitjà de les llibreries institucionals "LLIG", que periòdicament remet els ingressos corresponents a la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació.

11. ESTAT D'EXERCICIS TANCATS

En la liquidació del pressupost de l'exercici de 1999, figuraven en el concepte 623, "Inversions construcció edifici", 403 milers de pessetes, com a obligacions pendents de pagament a 31 de desembre de 1999, del pressupost d'adjudicació de les obres de remodelació de la seu del Consell. A més a més, en la liquidació ajustada del pressupost de l'exercici de 1999, es reflectiren obligacions pendents de pagament en el capítol I per un import de 2.206 milers de pessetes. Els dos imports han sigut satisfets en l'exercici de 2000, per la qual cosa l'estat d'exercicis tancats de 2000 no presenta cap saldo a 31 de desembre de 2000 per obligacions pendents de pagament procedents d'exercicis anteriors.

El Consell hauria d'haver elaborat l'estat d'exercicis tancats tenint en compte el que hem indicat abans.

12. OPERACIONS EXTRAPRESSUPOSTÀRIES

El CJC ha elaborat en l'exercici de 2000 l'estat d'operacions no pressupostàries amb el següent detall de rúbriques en els seus respectius saldos i moviment durant l'exercici, en milers de pessetes:

Rúbriques	Saldo			Saldo 31-12-00
	01-01-00	Entrades	Eixides	
Muface	0	161	161	0
Drets passius	0	369	369	0
Seguretat Social	0	3.989	3.645	344
Sindicats	0	16	16	0
I.R.P.F.	10.824	41.393	40.702	11.515
Retenció judicial	0	666	666	0
Total metàl·lic	10.824	46.594	45.559	11.859
Fiances establides	4.023	730	550	4.203
Total valors	4.023	730	550	4.203
Total extrapressupostari	14.87	47.324	46.109	16.062

Quadre 10

El saldo en metàl·lic, a 31 de desembre de 2000, per 11.859 milers de pessetes, correspon a les retencions practicades pel IRPF en l'últim trimestre de l'exercici i a les retencions practicades de Seguretat Social del mes de desembre de 2000, el pagament de les quals ha sigut efectuat en gener de 2001.

La rúbrica "Fiances establides" recull els avals dipositats pels adjudicatariis per les fiances provisionals, definitives i les seues actualitzacions corresponents a les licitacions efectuades en l'exercici de 2000 i anteriors, i el seu detall en milers de pessetes, és el següent:

Fiances establides	Saldo 1/1/00	Entrades	Eixides	Saldo 31/12/00
Contracte informàtica	1.935	-	-	1.935
Contracte neteja	153	170	170	153
Contracte vigilància	275	180	-	455
Contracte edició "Doctrina"	440	380	380	440
Rehabilitació seu	1.220	-	-	1.220
Total fiances	4.023	730	550	4.203

Quadre 11

Quant al moviment de l'exercici, cal assenyalar que la fiança del contracte de neteja es va tornar l'11 de gener de 2001, per la qual cosa a 31 de desembre no haurien d'haver-se registrat com a "Eixides", 170 milers de pessetes.

El detall de les fiances registrades a 31 de desembre de 2000, hauria de ser objecte d'anàlisi i depuració a fi de reflectir adequadament les fiances efectivament dipositades en el Consell en aquesta data.

13. TRESORERIA

L'Estat de Tresoreria de l'exercici de 2000 mostra l'existència inicial, el flux net dels cobraments i els pagaments realitzats per les operacions pressupostàries i no pressupostàries i el saldo final a 31 de desembre, tal com reflecteix el quadre següent elaborat en milers de pessetes:

Situació dels fons de la tresoreria	Saldo inicial 01-01-00	Cobraments	Pagaments	Saldo final 31-12-00
Pressupost corrent	-	302.507	289.248	13.259
Pressuposts tancats	55.727	-	403	55.324
Extrapressupostari	10.824	46.594	45.559	11.859
Total metàl·lic	66.551	349.101	335.210	80.442
Extrapressupostari	4.023	730	550	4.203
Total valors	4.023	730	550	4.203
Total tresoreria	70.574	349.831	335.760	84.645

Quadre 12

Els cobraments i pagaments del pressupost corrent han pujat a 302.507 milers de pessetes i 289.248 milers de pessetes, respectivament (apartat 7, quadre 1), mentre que els cobraments i pagaments en valors de caràcter extrapressupostari han pujat a 730 i 550 milers de pessetes, respectivament (apartat 12, quadre 10).

A 31 de desembre de 2000, els fons líquids es troben dipositats en la seua totalitat en un compte bancari del qual és titular el CJC, i el seu règim de disposició de fons és de caràcter mancomunat. Els interessos generats per aquest compte han pujat a 2.051 milers de pessetes, tal com s'indica en l'apartat 10 d'aquest informe.

14. ROMANENT DE TRESORERIA

El CJC ha elaborat l'Estat de Romanent de Tresoreria al tancament de l'exercici de 2000, que mostra els drets pendents de cobrament i les obligacions pendents de pagament, així com els fons de tresoreria a la citada data, tal com reflecteix el següent quadre, en milers de pessetes:

Romanent de Tresoreria	Milers de pessetes
Fons líquids	80.442
Drets pendents de cobrament	-
Obligacions pendents de pagament	(14.409)
- <i>Pressupost corrent</i>	2.550
- <i>Operacions no pressupostàries</i>	11.859
Total	66.033

Quadre 13

El romanent de tresoreria, per un import de 66.033 milers de pessetes representa l'excedent de liquiditat o de finançament del CJC a 31 de desembre de 2000 i constitueix un recurs per al finançament d'una major despesa pressupostària futura.

15. RECOMANACIONS

A més de les observacions fetes en l'apartat 3 d'aquest informe, com a resultat del treball de fiscalització realitzat, cal efectuar les recomanacions que s'assenyalen tot seguit:

- a) Es considera oportú mantenir les recomanacions següents efectuades en informes anteriors:
 - a.1) Els llibres, registres i estats comptables haurien d'atenir-se a allò que hem indicat en l'apartat 6 d'aquest informe, per a la qual cosa resultaria convenient la utilització d'un paquet informàtic adequat a les necessitats del Consell.
 - a.2) El Consell hauria d'avançar en el desenvolupament del seu model comptable mitjançant el disseny d'un model de rendició i aprovació dels comptes anuals, la implantació de la comptabilitat economicopatrimonial i la confecció de la memòria, d'acord amb el Pla General de Comptabilitat Pública.
 - a.3) La provisió dels llocs de treball que es descriuen en l'apartat 9.2 del present informe, hauria d'ajustar-se al que s'indica en aquest apartat.
- b) Les recomanacions sorgides en l'exercici de 2000, són les següents:
 - b.1) Els expedients de modificació de contractes d'obres hauran d'atenir-se al que s'indica en l'apartat 9.4 de l'informe.
 - b.2) El registre comptable dels interessos de comptes bancaris hauria d'efectuar-se atenent el principi de la meritació.
 - b.3) La valoració dels fons bibliogràfics hauria de revisar-se atenent els registres comptables històrics.
 - b.4) Les fiances registrades al tancament de l'exercici haurien de ser objecte d'anàlisi i depuració a fi de reflectir adequadament les fiances efectivament dipositades a aquesta data.