

INTRODUCCIÓ

1. FISCALITZACIÓ DE PROGRAMES ESPECÍFICS DEL PRESSUPOST DE DESPESES DE LA GENERALITAT VALENCIANA

1.1 Programes d'assistència sanitària de la Conselleria de Sanitat

En aplicació de la Llei General de Sanitat, mitjançant la llei 8/1987, de 4 de desembre, de la Generalitat Valenciana, es va crear el Servei Valencià de Salut (d'ara endavant SVS), com un organisme autònom de naturalesa administrativa de la Generalitat Valenciana, dotat de personalitat jurídica i adscrit a la Conselleria de Sanitat. Constituï a l'objecte del SVS la protecció i promoció de la salut i l'atenció sanitària en l'àmbit de la Comunitat Valenciana.

La llei de la Generalitat Valenciana 6/1993, de 31 de desembre, de Pressuposts per a 1994, va suprimir el SVS com a organisme autònom i va establir que la Conselleria de Sanitat assumiria les funcions que tenia l'organisme extingit.

L'estructura orgànica de la Conselleria de Sanitat està regulada en el decret 87/1999, de 30 de juliol, del Govern Valencià, pel qual s'aprova el Reglament Orgànic i Funcional de la Conselleria de Sanitat; ha sigut modificat pel decret 198/1999, de 19 d'octubre, del Govern Valencià, i ampliat pel decret 215/1999, de 9 de novembre, del Govern Valencià. Durant l'exercici de 2000 s'ha publicat l'ordre de 3 de gener de 2000 del conseller de Sanitat, per la qual es desenvolupa el decret 87/1999.

Atesa la rellevància social i la significació pressupostària de l'activitat sanitària de la Conselleria de Sanitat, la Sindicatura de Comptes ha considerat convenient realitzar una fiscalització específica dels programes pressupostaris corresponents a la gestió de l'assistència sanitària, els quals estan integrats plenament en el sistema informàtic comptable i pressupostari de la Generalitat Valenciana.

Les dotacions pressupostàries fiscalitzades són les corresponents als següents programes de despesa:

- 412.21, Atenció primària,
- 412.22, Assistència especialitzada,
- 412.23, Prestacions farmacèutiques,
- 412.24, Prestacions externes,
- 412.25, Administració i serveis generals,
- 412.26, Personal sanitari resident.

Estan enquadrades, orgànicament, en els serveis 04, "Direcció General per a la Prestació Farmacèutica", i 05, "Sotssecretaria per a l'Agència Valenciana de Salut", tos dos de la secció 10, corresponent a la Conselleria de Sanitat.

A l'efecte del present informe, les referències als programes d'assistència sanitària, cal entendre-les realitzades per al conjunt dels sis programes pressupostaris indicats.

En el quadre següent es mostra, en milions de pessetes, el pressupost definitiu de despeses dels programes d'assistència sanitària per a l'exercici de 2000, dels sis programes fiscalitzats.

Programa	Capítol del pressupost de despeses							Total	
	1	2	4	6	7	8			
412.21 Atenció primària	56.482	6.079	132	1.743	92	0	64.528	14,2%	
412.22 Assistència especialitzada	140.408	60.036	949	7.225	375	301	209.294	45,9%	
412.23 Prestacions farmacèutiques	153	494	133.485	6	0	0	134.138	29,4%	
412.24 Prestacions externes	0	17.654	20.073	0	50	0	37.777	8,3%	
412.25 Admó. i serveis generals	2.819	473	0	15	0	0	3.307	0,7%	
412.26 Personal sanitari resident	6.571	0	0	0	0	0	6.571	1,5%	
TOTAL	206.433	84.736	154.639	8.989	517	301	455.615	100,0%	
	45,3%	18,6%	33,9%	2,0%	0,1%	0,1%	100,0%		

Quadre 1

1.2 Consell Valencià de Cultura

La llei 12/1985, de 30 d'octubre, va crear el Consell Valencià de Cultura, com una institució de la Generalitat Valenciana consultiva i assessora dels poders públics de la Comunitat Valenciana en aquelles matèries específiques que afecten la cultura de la Comunitat.

El Reglament aprovat pel decret 55/1993, de 20 d'abril, i modificat pel decret 202/1998, de 15 de desembre, estableix com a funcions del Consell Valencià de Cultura les següents:

- a) Evacuar els informes o dictàmens i realitzar els estudis que li sol·liciten les institucions públiques de la Comunitat Valenciana.
- b) Emetre informe sobre els avantprojectes normatius que, a causa de la seua rellevància, li siguen sotmesos a consulta.
- c) Proposar al president de la Generalitat Valenciana la distinció de persones, entitats o institucions que s'hi hagen fet mereixedores pel seu treball o per la seua dedicació provada a l'estudi, la defensa o la promoció de la cultura valenciana.

- d) Elaborar i elevar al Govern Valencià una memòria anual, en la qual, a més d'exposar les seues activitats durant l'exercici, es recullen les observacions i els consells pertinents per a la defensa o la promoció de la llengua i la cultura valencianes, en qualsevol de les seues manifestacions.
- e) Les altres que el president de la Generalitat Valenciana, les Corts Valencianes o el Govern Valencià li encarregue.

Les lleis anuals de pressuposts de la Generalitat Valenciana inclouen el pressupost del Consell dins del sector d'administració general de la Generalitat, com a secció pressupostària 03, "Consell Valencià de Cultura", programa 111.30, "Assessorament cultural". L'assignació pressupostària de l'exercici de 2000 és la següent:

- Capítol 1: 41.285 milers de pessetes;
- Capítol 2: 123.832 milers de pessetes;
- Capítol 6: 5.665 milers de pessetes.

1.3 Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana

La llei 10/1994, de 19 de desembre, crea el Consell Jurídic Consultiu, com l'òrgan consultiu suprem del Govern Valencià i de la seua Administració, i si és el cas de les administracions locals ubicades a la Comunitat Valenciana; exerceix les seues funcions amb autonomia orgànica i funcional, per tal de garantir l'objectivitat i independència de tals funcions, la tutela de la legalitat i de l'Estat de dret.

El Reglament del Consell, aprovat pel decret 138/1996, de 16 de juliol, del Govern Valencià, estableix que el Consell no forma part de l'Administració activa, ni s'integra en cap de les conselleries o d'altres òrgans o entitats de la Comunitat Autònoma, que precedeix qualsevol altre òrgan consultiu autonòmic i que substitueix en els mateixos termes el Consell d'Estat -llevat d'aquells casos en què expressament estiguen reservats a aquest últim.

Les lleis anuals de pressuposts de la Generalitat Valenciana inclouen el pressupost del Consell en el sector d'administració general de la Generalitat, com a secció pressupostària 04, "Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana", programa 111.60, "Alt assessorament". L'assignació pressupostària per a l'exercici de 2000 és la següent:

- Capítol 1: 203.321 milers de pessetes;
- Capítol 2: 75.125 milers de pessetes;
- Capítol 6: 22.000 milers de pessetes.

1.4 Auditoria operativa del programa 443.10, "Protecció dels consumidors i qualitat de béns i serveis"

Aquesta Institució ha considerat en el seu Pla d'Actuació per a l'exercici de 2000 la fiscalització, amb criteris d'eficiència, eficàcia i economia, d'aquest programa de despesa inclòs en el pressupost de la Generalitat Valenciana per a 2000.

La gestió d'aquest programa és responsabilitat de la Conselleria d'Indústria i Comerç, i dins d'aquest departament, la planificació, execució i control del programa correspon a l'àrea de Consum de la Direcció General de Comerç i Consum.

L'informe relatiu a la fiscalització del programa s'inclou en el present volum.

2. ENTITATS AUTÒNOMES DE LA GENERALITAT VALENCIANA

2.1 Entitats autònomes

Les entitats autònomes són entitats de dret públic a les quals encomanen expressament, en règim de descentralització, l'organització i administració d'algun servei públic i dels fons adscrits a tal servei, el compliment d'activitats econòmiques al servei de fins diversos o l'administració de determinats béns de la Generalitat. Han de ser creades per llei i tenen personalitat jurídica pròpia i autonomia econòmica i administrativa per a la realització dels seus fins.

D'acord amb l'article 5.1 del Text Refós de la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana, *"les entitats autònomes de la Generalitat poden ser de caràcter administratiu o de caràcter mercantil, industrial, financer o anàleg. Les entitats autònomes de la Generalitat es regiran per la seua legislació específica i per les normes del dret mercantil, civil o laboral; llevat d'aquelles matèries en què siga d'aplicació la present llei"*.

2.2 Comptabilitat i presentació de comptes

Mitjançant una resolució de 10 de gener de 1989 de la Intervenció General de la Generalitat Valenciana, s'aplica als organismes autònoms de la Generalitat la resolució d'11 de febrer de 1988 de la mateixa Intervenció General, per la qual s'adaptaven les normes del Pla General de Comptabilitat Pública (PGCP) a les universitat de la Comunitat. La informació que han de retre fou completada posteriorment per la resolució de 18 de juny de 1991.

Aquesta normativa comptable es refereix a la regulada en la Instrucció de Comptabilitat dels Organismes Autònoms de l'Estat, aprovada per ordre de 31 de març de 1986 del Ministeri d'Economia i Hisenda. Això no obstant, el nou PGCP fou aprovat per ordre del Ministeri d'Economia i Hisenda de 6 de maig de 1994, i la seua adaptació sectorial als organismes autònoms de l'Estat es realitzà mitjançant la Instrucció de Comptabilitat per a l'Administració Institucional de l'Estat, aprovada per ordre de primer de febrer de 1996, la qual deroga expressament la Instrucció de 1986.

Al seu torn, el règim pressupostari de les entitats autònomes i les empreses públiques de la Generalitat Valenciana ve regulat en l'article 22 del Text Refós de la Llei d'Hisenda Pública. L'apartat 1 del referit article estableix que la totalitat dels ingressos i les despeses d'aquests ens s'inclouran en el pressupost de la Generalitat Valenciana, el qual serà únic. L'apartat 2 determina el contingut del pressupost de les entitats autònomes de caràcter administratiu, en els mateixos termes que els fixats per a l'Administració de la Generalitat; i el de les entitats autònomes de caràcter mercantil, industrial, financer o anàleg, amb les especificitats que requereix la distinta naturalesa d'aquestes entitats, en relació a les de caràcter administratiu.

2.3 Entitats autònomes de caràcter administratiu

En l'exercici de 2000 han existit els organismes autònoms de caràcter administratiu que detallem a continuació.

Organisme Públic Valencià d'Investigació (OPVI)

L'Organisme Públic Valencià d'Investigació fou creat mitjançant la llei 7/1997, de 9 de desembre, de la Generalitat Valenciana. L'article 15 d'aquesta llei el configurava com un organisme autònom de caràcter administratiu, multisectorial i disciplinar, al servei de la política científica i tecnològica, adscrit a la Conselleria de Cultura, Educació i Ciència. Amb posterioritat, el decret 307/1997, de 24 de desembre, de la Conselleria de Cultura, Educació i Ciència n'aprova el reglament d'organització, funcionament i de personal. Això no obstant, cal indicar que, d'acord amb el que s'estableix en la llei 11/2000, de 28 de desembre, de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat Valenciana, l'OPVI queda adscrit a partir de l'exercici de 2001 a la Presidència de la Generalitat.

Institut Valencià d'Estadística (IVE)

L'Institut Valencià d'Estadística es crea mitjançant la llei de la Generalitat Valenciana 14/1997, de 26 de desembre, com una entitat autònoma de caràcter administratiu adscrita a la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació, amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat per a actuar en el compliment dels seus fins. Té per objecte l'impuls, l'organització i direcció de l'activitat estadística d'interés per a la Generalitat, en el marc previst en la llei de la Generalitat Valenciana 5/1990, de 7 de juny, d'Estadística de la Comunitat Valenciana.

L'IVE disposa de la capacitat funcional necessària per a garantir la seua neutralitat operativa en el desenvolupament de la metodologia estadística, la publicació i difusió de resultats, el disseny de normes reguladores de les estadístiques i en la preservació del secret estadístic.

2.4 Entitats autònomes de caràcter mercantil, industrial, financer o anàleg

En l'exercici de 2000 han existit les entitats autònomes de caràcter mercantil, industrial, financer o anàleg que detallem a continuació.

Institut Valencià de la Joventut (IVAJ)

Creat per la llei de la Generalitat Valenciana 4/1989, de 26 de juny -que va ser modificada per la llei 9/1999, de 30 de desembre, de Mesures Fiscals-, com una entitat autònoma de caràcter mercantil adscrita a la Conselleria de Cultura, Educació i Ciència.

L'objecte de l'IVAJ és l'execució i coordinació de la política de joventut a la Comunitat Valenciana.

Institut Valencià d'Investigacions Agràries (IVIA)

Es crea mitjançant la llei 4/1991, de 13 de març, com una entitat autònoma adscrita a la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació.

L'objecte de l'IVIA és d'impulsar la investigació científica i el desenvolupament tecnològic del sector agroalimentari a la Comunitat Valenciana.

2.4.1 Pressupost de despeses

El Compte General de la Generalitat Valenciana inclou totes les operacions pressupostàries, patrimonials i de tresoreria realitzades durant l'exercici per la Generalitat, les entitats autònomes i les empreses públiques.

D'acord amb els comptes anuals de 2000, el pressupost definitiu agregat de les entitats autònomes de caràcter mercantil, industrial, financer o anàleg de la Generalitat Valenciana s'eleva a 5.995 milions de pessetes, amb la composició que es mostra en el quadre següent, en milions de pessetes:

Estat de despeses	Institut Valencià de la Joventut	Institut Valencià d'Investigacions Agràries	Total
Despeses de personal	913	757	1.670
Despeses funcionament	2.212	155	2.367
Despeses financeres	1	2	3
Transferències corrents	539	34	573
Inversions reals	524	681	1.205
Transferències de capital	177	-	177
TOTAL	4.366	1.629	5.995

Quadre 2

Com podem observar en el quadre anterior, el capítol de despeses de funcionament, amb 2.367 milions de pessetes, és el de major importància relativa; seguit de les despeses de personal, amb 1.670 milions de pessetes.

L'evolució del pressupost definitiu de despeses durant els últims sis anys, es mostra en el quadre 3, en milions de pessetes.

Entitat	Pressupost definitiu					
	1996	1997	1998	1999	2000	2000/1999
Institut Valencià de la Joventut	2.354	2.943	4.044	4.183	4.366	4,4%
Institut Valencià d'Investigacions Agràries	1.272	1.250	1.378	1.492	1.629	9,2%
TOTAL	3.626	4.193	5.422	5.675	5.995	5,6%

Quadre 3

En l'exercici de 2000, l'Institut Valencià de la Joventut ha registrat les despeses de les seues operacions comercials en la comptabilitat pressupostària.

2.4.2 Pressupost d'ingressos

Tal com hem indicat en l'apartat 2.4.1 anterior, el Compte General de la Generalitat Valenciana inclou totes les operacions pressupostàries, patrimonials i de tresoreria realitzades durant l'exercici per la Generalitat, les entitats autònomes i les empreses públiques.

El pressupost definitiu agregat dels estats d'ingressos de les entitats autònomes de caràcter mercantil, industrial, financer o anàleg de la Generalitat Valenciana, es mostra en el quadre següent, en milions de pessetes:

Estat d'Ingressos	Institut Valencià de la Joventut	Institut Valencià d'Investigacions Agràries	Total
Taxes i d'altres ingressos	876	-	876
Transferències corrents	2.067	889	2.956
Ingressos patrimonials	40	11	51
Transferències de capital	332	720	1.052
Actius financers	1.051	9	1.060
TOTAL	4.366	1.629	5.995

Quadre 4

Les transferències constitueixen el 67,2% dels ingressos totals, i són les transferències corrents la partida més significativa, amb 2.956 milions de pessetes; seguides dels actius financers, que s'elevan a 1.060 milions de pessetes.

En l'exercici de 2000, l'Institut Valencià de la Joventut ha registrat els ingressos de les seues operacions comercials en la comptabilitat pressupostària.

3. TRÀMIT D'ALLEGACIONS

Acomplint el que es va acordar en el Ple de les Corts Valencianes de 22 de desembre de 1986, així com el corresponent acord del Consell d'aquesta Sindicatura de Comptes pel qual tingué coneixement de l'esborrany de l'informe de fiscalització corresponent a l'any 2000, aquest esborrany va ser tramés al comptedonant perquè, en el termini concedit, hi formulés al·legacions.

Quant al contingut de les al·legacions i el seu tractament, cal assenyalar el següent:

- 1r.) L'òrgan fiscalitzat ha formulat -si era el cas- al·legacions i consideracions que afectaven determinades parts o qüestions de l'informe.
- 2n.) Totes les al·legacions han sigut analitzades de forma detinguda.
- 3r.) Les al·legacions admeses han sigut incorporades al contingut de l'informe.
- 4t.) Tret dels casos concrets que així ho requerisquen, per regla general no s'emeten valoracions sobre al·legacions que:
 - a) Confirmen les deficiències o irregularitats assenyalades en l'informe.
 - b) No rebaten el contingut de l'informe, sinó que expliquen o justifiquen les actuacions de l'entitat fiscalitzada.
 - c) Indiquen que les deficiències o irregularitats han sigut esmenades amb posterioritat al tancament de l'exercici fiscalitzat.
- 5é.) Els informes justificatius de les al·legacions desestimades, emesos pels auditors i ratificats pels síndics encarregats, una vegada aprovats pel Consell de la Sindicatura s'incorporen al corresponent expedient administratiu.