

**CAMBRES DE COMERÇ DE LA COMUNITAT
VALENCIANA**

1. OBJECTIUS I ABAST DE LA FISCALITZACIÓ

1.1 Objectius

D'acord amb la Llei de la Generalitat Valenciana 11/1997, de 16 de desembre, a cada província de la Comunitat Valenciana existirà una cambra oficial de comerç, indústria i navegació, amb competència a tot l'àmbit provincial. A més a més, hi ha cambres oficials a Alcoi i Oriola, amb competència en el seu respectiu terme municipal.

Les funcions de coordinació i representació de les cambres valencianes són desenvolupades pel Consell de Cambres Oficials de Comerç, Indústria i Navegació de la Comunitat Valenciana.

D'altra banda, l'article 31.2 de la llei 11/1997 estableix que correspon "*a la Sindicatura de Comptes la fiscalització superior de la destinació donada a les quantitats percebudes per les cambres, en els termes establits en la llei de la Generalitat Valenciana 6/1985, d'11 de maig...*".

D'acord amb aquesta competència, la Sindicatura de Comptes ha realitzat la fiscalització objecte del present informe, amb l'abast que s'indica en l'apartat 1.2.

1.2 Abast i procediments de la fiscalització

Cal assenyalar que no hem efectuat una auditoria completa dels comptes anuals, sinó únicament en els termes del manament legal abans assenyalat i amb l'abast que indiquem a continuació.

- S'ha obtingut, de cada una de les cinc cambres existents a la Comunitat Valenciana, així com del Consell de Cambres, el balanç de situació, la liquidació del pressupost, el compte de pèrdues i beneficis i la memòria, referits a l'exercici de 2002, i hem verificat que el seu contingut i els terminis d'aprovació siguen conformes al que es disposa en la normativa aplicable.
- A partir de la informació rebuda, s'han elaborat els agregats dels balanços de situació, dels comptes de pèrdues i beneficis, dels pressuposts i de les liquidacions pressupostàries, de les cinc cambres i del Consell, a fi de conèixer-ne comparativament l'estructura patrimonial i pressupostària.
- Hem obtingut també l'informe d'auditoria externa de l'exercici, obligatori d'acord amb l'article 31.3 de la llei 11/1997, i analitzat el seu contingut.
- Hem revisat, a partir de mostres, si les despeses i inversions realitzades en l'exercici s'han destinat a alguna de les activitats pròpies de les cambres.
- S'han revisat els procediments comptables i administratius relatius a l'àrea de recaptació del recurs cameral permanent, a l'objecte de determinar la suficiència dels controls interns existents en la dita àrea. En relació al cobrament del recurs

cameral, s'han analitzat els comptes deutors per aquest concepte i la raonabilitat de les provisions dotades per rebuts pendents de pagament que es consideren de dubtós cobrament.

- Hem verificat el límit establert en l'article 11 de la llei 3/1993, i si hom ha constituït -si era el cas- el fons de reserva especial previst en el dit article. Així mateix, hem comprovat el compliment de les normes contingudes en els articles 15 i 16 de la citada llei, referits respectivament a l'adequada atribució del rendiment del recurs cameral i a la destinació d'aquest.
- Hem verificat l'adequada aplicació de les subvencions rebudes a la finalitat per a la qual foren concedides, prestant especial atenció a les subvencions procedents de la Generalitat Valenciana.
- Hem sol.licitat confirmació directa, a les entitats financeres, dels saldos existents a 31 de desembre de 2002 en comptes corrents, de crèdit, préstecs, etc.
- Hem revisat la situació dels aspectes més significatius assenyalats en l'informe de l'exercici anterior.
- Hem sol.licitat tota la informació i documentació addicional que s'ha considerat pertinent a l'efecte de la fiscalització realitzada.

2. CONCLUSIONS GENERALS

2.1 Revisió financera

Com a resultat del treball efectuat, i amb l'abast assenyalat en l'apartat 1.2, s'han posat de manifest els següents fets o circumstàncies, que afecten de forma significativa l'adequació dels comptes anuals als principis comptables que hi són d'aplicació.

- a) La cambra d'Alcoi ha reconegut en l'exercici de 2002 subvencions d'explotació per import de 85.945 euros que, d'acord amb la seua naturalesa, haurien d'haver-se consignat com a subvencions de capital. Com a conseqüència d'aquest inadequat reflex comptable els resultats de l'exercici estan sobrevalorats en la quantitat indicada. (Vegeu l'apartat 4.5 d'aquest informe)
- b) Les cambres d'Alcoi i d'Alacant presenten inadequadament en l'epígraf de Tresoreria l'import de determinades impositcions bancàries a termini fix, que d'acord amb la seua naturalesa haurien de computar-se com "Inversions financeres temporals". (Vegeu els apartats 4.5 i 4.6 d'aquest informe).
- c) Quant a la dotació de provisions per a insolvències de rebuts emesos, hem detectat que la Cambra de Castelló no ha dotat cap import a 31 de desembre de 2002, i que la Cambra d'Oriola no ha dotat cap import per als rebuts emesos durant l'exercici de 2002. D'acord amb el principi comptable de prudència, es considera que en els dos casos s'ha d'efectuar la dotació corresponent per la part de rebuts que estadísticament resulten incobrables. (Vegeu els apartats 4.7 i 4.8 d'aquest informe).

2.2 Revisió del compliment de la legalitat

Com a resultat del treball efectuat, i amb l'abast descrit en l'apartat 1.2, s'han detectat durant el període objecte de fiscalització els incompliments que assenyallem a continuació.

- a) La Cambra d'Oriola ha tramés fora del termini legalment establert els comptes anuals de l'exercici de 2002 a la Direcció General de Comerç. El Consell de Cambres els ha aprovats fora del termini establert (vegeu els apartats 4.8 i 4.10 d'aquest informe).
- b) La Cambra de Castelló i el Consell de Cambres han aprovat els seus pressuposts i tramés a la Direcció General de Comerç posteriorment als terminis prevists per la normativa. De la seua part la Cambra d'Alcoi, que els va aprovar dins del termini, els va trametre amb posterioritat al termini legalment establert. (Vegeu els apartats 4.5, 4.7 i 4.10 d'aquest informe).
- c) En les cambres d'Alcoi, Alacant, Oriola i el Consell de Cambres hem observat determinades deficiències de control intern en els processos d'adquisició de béns i serveis, que fonamentalment fan referència a la manca de publicitat i

concurrència, que es detalla en els apartats corresponents (Vegeu els apartats 4.5, 4.6, 4.8 i 4.10 d'aquest informe).

- d) La Cambra d'Alcoi ha superat el percentatge de les despeses previstes i no realitzades que permet el Pla Cameral d'Exportacions, desenvolupat per les mateixes cambres en compliment del que disposa l'article 16 de la Llei 3/1993. (Vegeu l'apartat 4.5 de l'informe).
- e) Les quotes camerals percebudes pel Consell de Cambres no són objecte de regularització posterior, en funció de les liquidacions definitives aprovades per cada una de les cambres; tal i com s'estableix en l'article 29 del seu Reglament de Règim Interior (vegeu l'apartat 4.10 de l'informe).

3. INFORMACIÓ GENERAL

3.1 Naturalesa i objecte

Segons el que estableix l'article 3 de la llei 11/1997, les cambres oficials de comerç, indústria i navegació de la Comunitat Valenciana tenen com a finalitat la representació, promoció i defensa dels interessos generals del comerç, la indústria i -si és el cas- la navegació i la prestació de serveis a les empreses que exercisquen les indicades activitats; a més de l'exercici de les competències de caràcter públic que els atribueix la llei.

Les funcions de les cambres vénen recollides en l'article 7 de la llei 11/1997 i en l'article 2.1 de la llei 3/1993, i inclouen les matèries següents, entre altres:

- *Informació, assessorament, i prestació de serveis* a les empreses; elaboració d'estadístiques de comerç i indústria, difusió d'usos comercials i emissió de certificacions.
- *Formació* no reglada, formació permanent i col.laboració en la formació pràctica en els centres de treball, dins dels programes de formació professional reglada.
- *Promoció* de fires i exposicions, foment de la competitivitat, de la qualitat i el disseny i de l'estímul al comerç exterior, en especial a l'exportació.
- *Gestió* de bosses de franquícia i de subproductes i residus, llotges de contractació i bosses de subcontractació i la tramitació dels programes públics d'ajudes a les empreses.
- *Ordenació* industrial i comercial.

3.2 Règim jurídic

Les cambres oficials de comerç, indústria i navegació de la Comunitat Valenciana, són corporacions de dret públic dependents de la Generalitat Valenciana i es configuren com òrgans consultius i de col.laboració amb les administracions públiques, especialment amb la Generalitat Valenciana, sense minva dels interessos privats que persegueixen.

Les cambres de la Comunitat Valenciana es regiran pel que es disposa en la Llei 11/1997, de 16 de desembre, de Cambres Oficials de Comerç, Indústria i Navegació de la Comunitat Valenciana, desenvolupada pel decret 158/2001, de 15 d'octubre, del Govern Valencià, per mitjà del qual s'aprova el Reglament de les Cambres Oficials de Comerç, Indústria i Navegació de la Comunitat Valenciana i del seu Consell, i en la Llei 3/1993, de 22 de març, Bàsica de les Cambres Oficials de Comerç, Indústria i Navegació, i en els respectius reglaments de règim interior.

Hi serà d'aplicació, amb caràcter supletori, la legislació referent a l'estructura i funcionament de les administracions públiques, en tot allò que siga conforme a la seua naturalesa i finalitats.

Els reglaments de les Cambres han sigut modificats durant l'exercici de 2002 a fi d'actualitzar-los i adaptar-los al reglament de cambres, aprovat pel decret 158/2001.

Aquests reglaments foren aprovats per la Conselleria d'Indústria i Comerç en les dates següents:

- Alcoi, 9 d'abril de 2002
- Alacant, 26 de març de 2002
- Castelló, 26 de març de 2002
- Oriola, 9 d'abril de 2002
- València, 26 de març de 2002
- Consell de Cambres, 26 d'abril de 1999

Segons la llei 11/1997, la contractació i el règim patrimonial es regeixen pel dret privat, respectant els principis de publicitat i concurrència, en la forma i amb els límits que reglamentàriament s'hi determinen. El decret 158/2001 que aprova el Reglament de les Cambres Valencianes i del seu Consell, tramet als respectius reglaments de règim interior per al desenvolupament d'aquests principis.

Les cambres d'Alcoi i Oriola han elaborat i aprovat durant 2002, desplegant els seus respectius reglaments de règim interior, unes normes generals de contractació la finalitat dels quals és establir els procediments que han d'observar les dites cambres en els processos de contractació per a permetre el compliment adequat dels principis de publicitat i concurrència que exigeix la llei 11/1997.

La tutela de la Generalitat Valenciana sobre les cambres oficials de comerç, indústria i navegació i sobre el Consell de Cambres, en l'exercici de la seua activitat, s'exercirà per mitjà de la Conselleria d'Indústria i Comerç. La funció de tutela comprén l'exercici de les potestats administratives d'aprovació, fiscalització, resolució de recursos, suspensió i dissolució.

3.3 Organització

Els òrgans de govern de les cambres oficials de comerç, indústria i navegació són: El Ple, que és l'òrgan suprem de govern i representació de la cambra; el Comité Executiu, configurat com a l'òrgan permanent de gestió, administració i proposta de la cambra, i format pel president, fins a dos vicepresidents, el tresorer i fins a cinc vocals. El President tindrà la representació de la cambra, la presidència de tots els seus òrgans col·legiats i serà responsable de l'execució dels acords.

Cada cambra tindrà un secretari general, que assistirà, amb veu però sense vot, a les sessions dels òrgans de govern i que podrà nomenar un director gerent, amb les funcions executives i directives que li siguin atribuïdes de forma reglamentària.

En el reglament de règim interior de cada una de les cambres, consta -entre altres extrems- l'estructura del seu Ple, el nombre i la forma d'elecció dels membres del Comité Executiu i, en general, les normes de funcionament dels seus òrgans de govern, l'organització i el règim del personal al servei de la cambra.

3.4 Règim financer

Per a finançar les seues activitats, les cambres disposen dels ingressos següents:

- a) El recurs cameral permanent, constituït per una exacció a les empreses i els empresaris del 2% sobre les quotes tributàries de l'IAE, un 0,15% dels rendiments del IRPF i entre un 0,10% i un 0,75% de la quota de l'impost sobre societats; segons l'escala aprovada per la Llei 12/1996, de 30 de desembre, de Pressuposts Generals de l'Estat per a 1997.
- b) Els ingressos derivats dels serveis que presten.
- c) Els recursos que les administracions públiques destinen a sufragar programes que siguin encomanats a les cambres.
- d) Els productes, rendes i increments del seu patrimoni.
- e) Les aportacions voluntàries dels seus electors.
- f) Les subvencions, els llegats o les donacions que puguen rebre.
- g) Els procedents de les operacions de crèdit que es realitzen.
- h) Qualsevol altres que els puguen atribuir per llei, en virtut de conveni o per qualsevol altre procediment, conformement a l'ordenament jurídic.

Estan obligats a pagar el recurs cameral les persones físiques i jurídiques i les entitats de l'article 33 de la Llei General Tributària (entitats sense personalitat jurídica pròpia que constitueixen un patrimoni separat), que realitzen o exercisquen activitats de comerç, indústria o navegació i que estiguen subjectes a l'IAE.

D'acord amb l'article 11 de la Llei 3/1993, els ingressos de les cambres procedents del recurs cameral permanent, després de deduir-ne els percentatges que estiguen preceptivament afectats a una finalitat concreta, no podran sobrepassar el 60% del total d'ingressos de cada corporació. Quan es supere el dit límit, es constituirà un fons de reserva especial per la diferència, del qual solament es podrà disposar en exercicis successius i sempre que no es supere el percentatge esmentat abans.

L'article 15 de la llei 3/1993 estableix la forma de realitzar l'atribució dels rendiments del recurs cameral permanent. Bàsicament, el citat article estableix que el 6% del citat rendiment líquid correspondrà al Consell Superior de Cambres. La porció restant de les quotes referents als impostos de societats i sobre la renda de les persones físiques, serà distribuïda entre les cambres en la demarcació de les quals hi haja establiments, delegacions o agències de la persona física o jurídica obligada al pagament, en la mateixa proporció que represente la quota de l'impost d'activitats econòmiques. Al seu torn, el producte de l'exacció cameral girada sobre les quotes municipals de l'impost d'activitats econòmiques, s'atribuirà a la cambra en la circumscripció de la qual s'exercisca l'activitat corresponent.

A més, l'article 16 de la citada llei estableix l'afectació dels rendiments del recurs cameral permanent. Així, s'hi determina que els ingressos de les cambres procedents del seu recurs permanent, hauran de ser destinats al compliment dels fins propis de les cambres. En especial, s'hi estableix que les dues terceres parts del rendiment de l'exacció que recau sobre les quotes de l'impost de societats, estaran afectades al finançament del Pla Cameral de Promoció de les Exportacions i que la tercera part restant estarà afectada al finançament de la funció de col.laboració amb les administracions competents en les tasques de formació.

3.5 Règim pressupostari i comptable

D'acord amb el que s'estableix en el Reglament de Cambres, aprovat pel decret 158/2001, les cambres formalitzaran pressuposts ordinaris i extraordinaris, en els quals determinaran els ingressos i les despeses generals per als serveis i les obres que presten o administren, de manera directa o per gestió autònoma.

Així mateix, estaran obligades a mantenir un sistema comptable que reflectisca i permeta conèixer el moviment de les entrades: ingressos i despeses i variacions del seu patrimoni, d'acord amb les instruccions que a aqueix efecte assenyalen la Conselleria d'Indústria i Comerç.

Els plens de les cambres sotmetran a l'aprovació de la Conselleria d'Indústria i Comerç els pressuposts, ordinaris i extraordinaris, així com la seua liquidació, conformement al calendari establert reglamentàriament. Les liquidacions es presentaran acompanyades de l'informe d'auditoria de comptes corresponent.

Fins a la data, la Conselleria no ha regulat el règim comptable de les cambres, i seria recomanable escometre aquesta tasca, ja que la normativa comptable que estan aplicant actualment les cambres està en gran part obsoleta, perquè el Reglament General de Cambres data de 1974 i no ha sigut actualitzat en els aspectes comptables al mateix pas que la reforma comptable i pressupostària que -amb caràcter general- s'ha produït a Espanya en els últims anys.

En els supòsits i amb els límits prevists reglamentàriament, els actes de les cambres relatius a la disposició i el gravamen dels seus béns, la realització d'operacions de crèdit i la concessió de subvencions o donacions a activitats directament relacionades amb els

seus propis fins, requeriran l'autorització expressa de la Conselleria d'Indústria i Comerç.

Per acabar, determinades cambres consideren vigent i d'aplicació a la seua activitat el que disposa l'article 47 del Reglament General de Cambres, relatiu a la necessitat de constituir anualment un fons de reserva especial per a fer front a les baixes de recaptació en exercicis successius o a despeses urgents o imprevistes, Les cambres d'Alcoi i de Castelló consideren que aquesta obligació no els és aplicable.

La Sindicatura, atesa la discrepància en l'aplicació de l'article 47 del Reglament General de Cambres, ja evidenciat en el passat exercici, ha sol·licitat un informe al seu Servei Jurídic en el qual es conclou que el citat article 47 ha sigut derogat per la Llei 3/1993, de 22 de març, Bàsica de les Cambres Oficials de Comerç, Indústria i Navegació. Per tant, segons aquest criteri l'únic fons de reserva que hi caldrà dotar, si s'escau, és el regulat per l'article 11.2 d'aquesta llei.

4. ESTATS COMPTABLES DE LES CAMBRES

4.1 Contingut dels comptes revisats

La Sindicatura ha revisat els documents següents, relatius a l'exercici de 2002, que han sigut presentats per les cinc cambres de comerç i pel Consell de Cambres de la Comunitat Valenciana.

- Balanç de situació al tancament de l'exercici
- Compte de pèrdues i beneficis
- Liquidació del pressupost
- Memòria,
- Informe d'auditoria

A partir de la informació rebuda, hem elaborat els agregats dels balanços de situació (quadre 2), dels comptes de pèrdues i beneficis (quadre 3), dels pressuposts ordinaris definitius (quadre 4) i de les liquidacions pressupostàries (quadre 5) de les cinc cambres i del Consell, a fi de conèixer comparativament la seua estructura patrimonial i pressupostària. En aquests quadres s'ha homogeneïtzat la presentació dels estats comptables, per tal d'afavorir la seua comparació i anàlisi.

Així mateix, el quadre 1 recull, a efectes comparatius, el resultat de l'exercici de 2002 obtingut per les cambres i el Consell de Cambres de la Comunitat Valenciana.

4.2 Comentaris generals sobre els balanços de situació

El quadre 2 mostra els balanços individuals i l'agregat de les cinc cambres i del Consell, amb l'estructura percentual dels actius i passius respectius.

A escala d'agregat, el capítol més significatiu de l'actiu és el de l'immobilitzat material, que en constitueix el 39,2% del total, concentrat en les cambres de Castelló i de València, fonamentalment pel valor dels immobles on s'ubiquen les respectives seues corporatives.

Un altre capítol important és el de deutors, que representa el 33,8% del total de l'actiu i que comprén principalment els rebuts pendents de cobrament; variant d'una cambra a una altra el valor de realització d'aqueixos rebuts, en funció dels seus imports i de les provisions per a insolvències constituïdes, tal i com es comenta més detalladament en apartats posteriors de l'informe.

Dins dels fons propis, el compte "Fons de reserva" té el seu origen en l'article 47 del Reglament General de Cambres, el qual disposa que les cambres constituïran un fons de reserva especial, materialitzat en disponible a curt termini, per fer front a les baixes de

recaptació en exercicis successius o a despeses urgents o imprevistes. En els apartats següents d'aquest informe es comenten les característiques que presenten aquests fons en cada una de les cambres de la Comunitat Valenciana.

D'altra banda, l'article 11 de la llei 3/1993 estableix que els ingressos de les cambres procedents del recurs cameral permanent, llevat dels que es troben preceptivament afectats a una finalitat concreta, no podran ultrapassar el 60% dels ingressos totals i hauran de destinar-ne l'excés a constituir un fons especial de reserva. En l'exercici de 2002, no s'han donat en cap cambra els supòsits necessaris per a dotar el dit fons.

Els ingressos per a distribuir en diversos exercicis, que recullen fonamentalment les subvencions de capital concedides, constitueixen a escala d'agregat el 12,6% del total.

4.3 Comentaris generals sobre els comptes de pèrdues i beneficis

a) Ingressos totals

Els ingressos liquidats per les cambres, el Consell inclusivament, durant l'exercici de 2002, han significat una xifra agregada de 28.656.780 euros (vegeu el quadre 3); els recursos permanents són de 16.726.372 euros, el 58,4% del total, i els recursos no permanents, de 11.930.408 euros, el 41,6%.

b) Recursos permanents

En "Recursos permanents" es registren els derivats de la recaptació del recurs cameral, que es materialitzen en rebuts elaborats basant-se en la informació mecanitzada dels contribuents afectats, tramesa pel Ministeri d'Economia i Hisenda. L'emissió i comptabilitat dels rebuts s'efectua en el mateix exercici en què es rep l'esmentada informació. Els rebuts emesos durant l'exercici de 2002 estan referits als següents impostos i anys:

-	Impost sobre societats	2000
-	Impost sobre la renda de les persones físiques	2000
-	Impost sobre activitats econòmiques	2001

Les cambres apliquen el principi de la meritació i registren com a ingrés de l'exercici la totalitat dels rebuts emesos.

Les despeses originades en el cobrament dels rebuts, així com la imputació del recurs cameral a d'altres cambres i al Consell Superior de Cambres, es comptabilitzen d'acord amb el criteri de la meritació. La imputació del recurs a d'altres cambres es presenta, en totes, minorant la xifra d'ingressos; mentre que en les cambres de Castelló i València es minven de les xifres d'ingressos les quotes del Consell Superior de Cambres i es registren com a despesa en les altres cambres.

El recàrrec de constrenyiment sobre aquells rebuts que no hagen sigut cobrats després de finalitzar el període voluntari de pagament, el registren quan es trameten les quotes impagades per cobrar-les en període executiu, o bé quan els dits recàrrecs són cobrats.

El primer d'octubre de 1993 es va signar un conveni entre l'Agència Estatal d'Administració Tributària (AEAT) i el Consell Superior de Cambres, per a cobrar per via de constrenyiment les quotes camerals. Això no obstant, les cambres d'Alacant i de València tenen a aqueix efecte contractat un recaptador extern independent, i la primera no n'utilitza la via de constrenyiment de l'AEAT.

c) Quotes i aportacions entre cambres

D'acord amb l'article 15 de la llei 3/1993, les cambres en el territori de les quals s'ubique el domicili social d'empreses que posseïsquen establiments, delegacions o agències en les demarcacions d'unes altres cambres, percebran íntegrament els recursos corresponents a tals empreses. Una vegada deduïda l'aportació per al Consell Superior de Cambres, en faran el repartiment a les altres corporacions en la mateixa proporció que represente la quota de l'impost sobre activitats econòmiques corresponent a cada establiment.

D'acord amb això, les cambres registren com a ingressos permanents els imports corresponents a la seua participació en els rebuts emesos per altres cambres, sobre la base de les notificacions d'aquestes, i a la inversa registren, minorant de la xifra d'ingressos, els imports corresponents a les participacions d'unes altres cambres.

d) Recursos no permanents

Entre aquests ingressos, els més significatius són els de subvencions, ingressos per certificacions, per serveis d'assessorament i formació.

e) Despeses

En l'estat de despeses agregat, destaquen les despeses de personal (8.986.589 euros) i les altres despeses d'explotació (11.576.204 euros).

f) Resultat de l'exercici

El resultat de l'exercici, per a cada una de les corporacions, és el següent:

Resultat de l'exercici	Euros
Cambra d'Alcoi	166.079
Cambra d'Alacant	1.166.042
Cambra de Castelló	(365.363)
Cambra d'Oriola	5.457
Cambra de València	3.444.316
Consell de Cambres	37.090
TOTAL	4.453.621

Quadre 1

4.4 Comentaris generals sobre les liquidacions pressupostàries

La informació proporcionada per les liquidacions pressupostàries no difereix substancialment de la proporcionada pels comptes de pèrdues i beneficis: l'origen de les diferències existents rau en els distints criteris de periodificació i classificació comptables aplicables a cada tipus de comptabilitat.

Per tant, són vàlids, pel que fa a les liquidacions pressupostàries, els comentaris generals efectuats en l'apartat 4.3 sobre els comptes de pèrdues i beneficis.

Cal tenir en compte que els pressuposts de despeses no tenen caràcter limitatiu i que es produeixen desviacions importants en conceptes com: formació, d'altres serveis externs i despeses financeres.

CAMBRES DE COMERÇ DE LA COMUNITAT VALENCIANA

Balanços de situació a 31 de desembre de 2002 (en euros)

ACTIU	Alcoi		Alacant		Castelló		Oriola		València		Consell		Agregat	
Immobilitzat immaterial	2.824	0,1%	94.708	1,2%	0	0,0%	-496	-0,1%	185.306	1,0%	13.596	0,5%	295.938	0,6%
Immobilitzat material	1.731.089	49,6%	1.390.672	17,0%	7.345.707	61,7%	210.561	36,3%	6.970.487	36,0%	459.988	17,2%	18.108.504	39,2%
Immobilitzat financer	17.942	0,5%	53.957	0,7%	148.261	1,2%	5.072	0,9%	239.567	1,2%	0	0,0%	464.799	1,0%
IMMOBILITZAT	1.751.855	50,2%	1.539.337	18,8%	7.493.968	63,0%	215.137	37,1%	7.395.360	38,2%	473.584	17,7%	18.869.241	40,9%
Existències	1.764	0,1%	0	0,0%	2.284	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	4.048	0,0%
Deutors	1.169.459	33,5%	3.304.562	40,4%	3.822.070	32,1%	313.976	54,1%	4.869.813	25,2%	2.136.374	79,8%	15.616.254	33,8%
Inversions financeres temporals	0	0,0%	4.318	0,1%	88.826	0,7%	0	0,0%	5.134.110	26,5%	0	0,0%	5.227.254	11,3%
Tresoreria	567.291	16,3%	3.302.714	40,4%	489.781	4,1%	53.769	9,3%	1.946.496	10,1%	66.707	2,5%	6.426.758	13,9%
Ajusts per periodificació	433	0,0%	24.938	0,3%	0	0,0%	-2.556	-0,4%	13.148	0,1%	1.167	0,0%	37.130	0,1%
ACTIU CIRCULANT	1.738.947	49,8%	6.636.532	81,2%	4.402.961	37,0%	365.189	62,9%	11.963.567	61,8%	2.204.248	82,3%	27.311.444	59,1%
TOTAL ACTIU	3.490.802	100,0%	8.175.869	100,0%	11.896.929	100,0%	580.326	100,0%	19.358.927	100,0%	2.677.832	100,0%	46.180.685	100,0%

PASSIU	Alcoi		Alacant		Castelló		Oriola		València		Consell		Agregat	
Patrimoni	36.496	1,0%	1.479.601	18,1%	156.233	1,3%	21.366	3,7%	2.735.374	14,1%	63.560	2,4%	4.492.630	9,7%
Romanents acumulats / reserves	624.387	17,9%	0	0,0%	8.378.832	70,4%	454.709	78,4%	1.488.664	7,7%	0	0,0%	10.946.592	23,7%
Fons de reserva	64.735	1,9%	1.451.444	17,8%	133.938	1,1%	0	0,0%	1.803.036	9,3%	111.528	4,2%	3.564.681	7,7%
Romanent construc. edifici	0	0,0%	2.604.537	31,9%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	2.604.537	5,6%
Resultat de l'exercici	116.866	3,3%	1.166.042	14,3%	-365.363	-3,1%	5.457	0,9%	3.444.316	17,8%	37.090	1,4%	4.404.408	9,5%
FONS PROPIS	842.484	24,1%	6.701.624	82,0%	8.303.640	69,8%	481.532	83,0%	9.471.390	48,9%	212.178	7,9%	26.012.848	56,3%
ING. DISTRIBUIR DIVERSOS EXERC.	1.434.139	41,1%	126.705	1,5%	1.359.170	11,4%	0	0,0%	2.557.567	13,2%	351.703	13,1%	5.829.284	12,6%
PROVIS. PER A RISCS I DESPESES	0	0,0%	12.380	0,2%	0	0,0%	0	0,0%	2.797.666	14,5%	0	0,0%	2.810.046	6,1%
CREDITORS A LLARG TERMINI	0	0,0%	7.699	0,1%	713.645	6,0%	0	0,0%	640.078	3,3%	0	0,0%	1.361.422	2,9%
Deutes amb entitats de crèdit	0	0,0%	9.884	0,1%	450.760	3,8%	0	0,0%	0	0,0%	572.164	21,4%	1.032.808	2,2%
Deutes amb cambres i consells	79.882	2,3%	523.477	6,4%	340.877	2,9%	51.003	8,8%	957.658	4,9%	740.876	27,7%	2.693.773	5,8%
D'altres deutes	1.134.225	32,5%	757.064	9,3%	728.837	6,1%	47.791	8,2%	2.593.811	13,4%	783.528	29,3%	6.045.256	13,1%
Provisions per a operac. de tràfic	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	340.757	1,8%	17.383	0,6%	358.140	0,8%
Ajusts per periodificació	72	0,0%	37.036	0,5%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	37.108	0,1%
CREDITORS A CURT TERMINI	1.214.179	34,8%	1.327.461	16,2%	1.520.474	12,8%	98.794	17,0%	3.892.226	20,1%	2.113.951	78,9%	10.167.085	22,0%
TOTAL PASSIU	3.490.802	100,0%	8.175.869	100,0%	11.896.929	100,0%	580.326	100,0%	19.358.927	100,0%	2.677.832	100,0%	46.180.685	100,0%

Quadre 2

CAMBRES DE COMERÇ DE LA COMUNITAT VALENCIANA

Comptes de pèrdues i beneficis de l'exercici de 2002 (En euros)

	Alcoi		Alacant		Castelló		Oriola		València		Consell		Agregat	
Recursos permanents	155.522	22,4%	5.352.390	79,1%	2.852.901	49,0%	199.150	47,3%	7.973.140	61,3%	193.269	9,9%	16.726.372	58,4%
Recursos no permanents	537.380	77,6%	1.412.359	20,9%	2.969.067	51,0%	221.777	52,7%	5.031.512	38,7%	1.758.313	90,1%	11.930.408	41,6%
TOTAL INGRESSOS	692.902	100,0%	6.764.749	100,0%	5.821.968	100,0%	420.927	100,0%	13.004.652	100,0%	1.951.582	100,0%	28.656.780	100,0%
Aprovisionaments	0	0,0%	0	0,0%	2.974	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	269.026	14,1%	272.000	1,1%
Despeses de personal	165.466	31,4%	1.965.066	35,1%	2.283.673	36,9%	120.290	29,0%	3.837.370	40,1%	614.724	32,1%	8.986.589	37,1%
Dotac. amortiz. immobilitzat	57.396	10,9%	247.279	4,4%	301.162	4,9%	0	0,0%	530.952	5,6%	55.764	2,9%	1.192.553	4,9%
Variac. prov. tràfic	0	0,0%	716.224	12,8%	0	0,0%	0	0,0%	439.564	4,6%	0	0,0%	1.155.788	4,8%
D'altres despeses d'explotació	254.765	48,4%	2.652.694	47,4%	2.781.324	45,0%	292.991	70,5%	4.650.402	48,6%	944.028	49,3%	11.576.204	47,8%
Despeses financeres i similars	40.185	7,6%	4.123	0,1%	79.744	1,3%	2.189	0,5%	42.005	0,4%	14.834	0,8%	183.080	0,8%
Pèrdues i benef. extraordi.	9.011	1,7%	8.961	0,2%	738.454	11,9%	0	0,0%	60.043	0,6%	14.165	0,7%	830.634	3,4%
Impost societats	0	0,0%	4.360	0,1%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	1.951	0,1%	6.311	0,0%
TOTAL DESPESES	526.823	100,0%	5.598.707	100,0%	6.187.331	100,0%	415.470	100,0%	9.560.336	100,0%	1.914.492	100,0%	24.203.159	100,0%
RESULTATS EXERCICI	166.079		1.166.042		-365.363		5.457		3.444.316		37.090		4.453.621	

Quadre 3

CAMBRES DE COMERÇ DE LA COMUNITAT VALENCIANA

Pressuposts definitius 2002 (en euros)

	Alcoi		Alacant		Castelló		Oriola		València		Consell		Agregat	
Recursos permanents	171.850	44,1%	3.778.354	74,8%	2.659.039	44,5%	170.688	66,7%	5.559.362	50,4%	193.269	34,1%	12.532.562	53,9%
Recursos no permanents	217.500	55,9%	1.273.754	25,2%	3.319.686	55,5%	85.124	33,3%	5.471.022	49,6%	373.141	65,9%	10.740.227	46,1%
TOTAL INGRESSOS	389.350	100,0%	5.052.108	100,0%	5.978.725	100,0%	255.812	100,0%	11.030.384	100,0%	566.410	100,0%	23.272.789	100,0%
Personal	171.328	44,0%	2.016.690	39,9%	2.307.198	38,6%	110.847	44,4%	3.785.162	34,3%	289.688	48,8%	8.680.913	37,3%
Despeses del local	42.665	11,0%	366.317	7,3%	194.020	3,2%	23.463	9,4%	683.501	6,2%	14.695	2,5%	1.324.661	5,7%
Material	40.200	10,3%	445.951	8,8%	230.237	3,9%	11.371	4,6%	904.562	8,2%	18.391	3,1%	1.650.712	7,1%
Relacions públiques	3.600	0,9%	54.091	1,1%	152.000	2,5%	3.077	1,2%	108.968	1,0%	100.519	16,9%	422.255	1,8%
Subscrip., publicacions i publicitat	3.000	0,8%	84.442	1,7%	134.723	2,3%	1.743	0,7%	668.642	6,1%	16.468	2,8%	909.018	3,9%
Viatges i estàncies	3.300	0,8%	30.952	0,6%	414.554	6,9%	3.053	1,2%	241.865	2,2%	35.850	6,0%	729.574	3,1%
Formació	68.350	17,6%	474.800	9,4%	428.000	7,2%	49.163	19,7%	986.416	8,9%	0	0,0%	2.006.729	8,6%
Estudi i assist. tecn.al comerç i indústria	15.610	4,0%	1.036.746	20,5%	0	0,0%	27.938	11,2%	0	0,0%	0	0,0%	1.080.294	4,6%
Fires i exposicions	0	0,0%	18.030	0,4%	65.000	1,1%	0	0,0%	22.838	0,2%	0	0,0%	105.868	0,5%
D'altres serveis exteriors	6.900	1,8%	116.597	2,3%	255.965	4,3%	1.154	0,5%	404.553	3,7%	61.934	10,4%	847.103	3,6%
Quotes a distints organismes	12.293	3,2%	263.851	5,2%	44.797	0,7%	12.174	4,9%	239.009	2,2%	0	0,0%	572.124	2,5%
Imposts	6.180	1,6%	15.025	0,3%	26.010	0,4%	1.009	0,4%	426.719	3,9%	27.543	4,6%	502.486	2,2%
Despeses financeres	12.260	3,1%	3.005	0,1%	540.816	9,0%	3.005	1,2%	60.101	0,5%	1.803	0,3%	620.990	2,7%
Imprevists	3.664	0,9%	6.010	0,1%	699.406	11,7%	1.803	0,7%	1.974.293	17,9%	0	0,0%	2.685.176	11,5%
Dotació a l'amortització	0	0,0%	0	0,0%	342.000	5,7%	0	0,0%	523.755	4,7%	19.773	3,3%	885.528	3,8%
Inversions	0	0,0%	119.601	2,4%	144.000	2,4%	0	0,0%	0	0,0%	6.912	1,2%	270.513	1,2%
TOTAL DESPESES	389.350	100,0%	5.052.108	100,0%	5.978.725	100,0%	249.800	100,0%	11.030.384	100,0%	593.576	100,0%	23.293.944	100,0%
SUPERÀVIT / DÈFICIT	0		0		0		6.012		0		-27.166		-21.155	

Quadre 4

CAMBRES DE COMERÇ DE LA COMUNITAT VALENCIANA

Liquidacions presupostàries de l'exercici 2002 (en euros)

	Alcoi		Alacant		Castelló		Oriola		València		Consell		Agregat	
Recursos permanents	155.522	32,1%	4.636.166	76,6%	2.852.901	49,0%	138.918	38,5%	6.638.526	55,9%	193.269	32,7%	14.615.302	58,0%
Recursos no permanents	329.517	67,9%	1.412.359	23,4%	2.969.067	51,0%	221.777	61,5%	5.243.327	44,1%	397.395	67,3%	10.573.442	42,0%
TOTAL INGRESSOS	485.039	100,0%	6.048.525	100,0%	5.821.968	100,0%	360.695	100,0%	11.881.853	100,0%	590.664	100,0%	25.188.744	100,0%
Personal	165.466	34,6%	1.965.066	38,7%	2.283.673	37,7%	120.290	33,1%	3.687.290	38,8%	250.489	45,5%	8.472.274	38,5%
Despeses del local	26.213	5,5%	314.387	6,2%	186.981	3,1%	25.807	7,1%	189.443	2,0%	14.666	2,7%	757.497	3,4%
Material	54.129	11,3%	468.395	9,2%	223.494	3,7%	35.842	9,9%	526.863	5,5%	17.508	3,2%	1.326.231	6,0%
Relacions públiques	5.751	1,2%	108.198	2,1%	154.248	2,5%	39.807	11,0%	108.037	1,1%	95.823	17,4%	511.864	2,3%
Suscripc., publicacions i publicitat	14.078	2,9%	60.463	1,2%	141.835	2,3%	2.797	0,8%	434.322	4,6%	25.095	4,6%	678.590	3,1%
Viatges i estàncies	5.961	1,2%	21.717	0,4%	411.324	6,8%	5.550	1,5%	193.316	2,0%	27.453	5,0%	665.321	3,0%
Formació	69.655	14,6%	564.343	11,1%	548.461	9,1%	83.690	23,1%	654.416	6,9%	0	0,0%	1.920.565	8,7%
Estudi i assist. tècn.al comerç i ind.	19.626	4,1%	848.715	16,7%	0	0,0%	19.724	5,4%	0	0,0%	0	0,0%	888.065	4,0%
Fires i exposicions	0	0,0%	25.460	0,5%	69.909	1,2%	0	0,0%	23.698	0,2%	0	0,0%	119.067	0,5%
D'altres serveis exteriors	10.106	2,1%	141.541	2,8%	248.269	4,1%	1.895	0,5%	405.022	4,3%	58.872	10,7%	865.705	3,9%
Quotes a diferents organismes	19.851	4,2%	334.232	6,6%	44.383	0,7%	11.771	3,2%	237.713	2,5%	0	0,0%	647.950	2,9%
Imposts	47.934	10,0%	16.382	0,3%	25.128	0,4%	974	0,3%	376.225	4,0%	24.297	4,4%	490.940	2,2%
Despeses financeres	40.185	8,4%	4.122	0,1%	530.557	8,8%	2.189	0,6%	41.664	0,4%	8.779	1,6%	627.496	2,8%
Imprevists	3.262	0,7%	8.961	0,2%	730.628	12,1%	12.582	3,5%	1.491.347	15,7%	0	0,0%	2.246.780	10,2%
Dotació a l'amortització	-3.948	-0,8%	0	0,0%	301.163	5,0%	0	0,0%	530.952	5,6%	15.807	2,9%	843.974	3,8%
Inversions	0	0,0%	191.941	3,8%	150.485	2,5%	0	0,0%	609.264	6,4%	11.307	2,1%	962.997	4,4%
TOTAL DESPESES	478.269	100,0%	5.073.923	100,0%	6.050.538	100,0%	362.918	100,0%	9.509.572	100,0%	550.096	100,0%	22.025.316	100,0%
SUPERÀVIT / DÈFICIT	6.770		974.602		-228.570		-2.223		2.372.281		40.568		3.163.428	

Quadre 5

4.5 Comentaris als comptes de la Cambra d'Alcoi

a) Qüestions generals

Els comptes anuals de l'exercici de 2002 de la Cambra de Comerç i Indústria d'Alcoi estan formats pel balanç de situació, el compte de resultats, la liquidació dels pressuposts ordinari i extraordinari i per la memòria.

El pressupost de l'exercici de 2002 va ser aprovat pel Ple de la Cambra el 30 d'octubre de 2001 i tramés a la Direcció General de Comerç i Consum el 7 de desembre de 2001, posterior a la data límit del 30 de novembre.

La liquidació del pressupost de 2002, els comptes anuals i l'informe d'auditoria, foren aprovats pel Ple de la Cambra el 8 de maig de 2003 i tramesos a la Direcció General de Comerç i Consum el dia 30 de maig de 2003. L'aprovació i tramitació de la liquidació dels comptes anuals de 2002 s'ha realitzat en el termini i la forma, d'acord amb la normativa aplicable.

L'informe d'auditoria expressa una opinió favorable, amb un advertiment sobre els comptes anuals de l'exercici de 2002. L'advertiment expressat és el que indiquem a continuació.

"L'entitat manté en comptabilitat saldos deutors i creditors amb unes altres cambres oficials de comerç, per la part que teòricament hom els atribueix dels rendiments del recurs cameral permanent, pels establiments, delegacions o agències permanents en la zona de la Cambra Oficial de Comerç d'Alcoi, de persones físiques o jurídiques amb domicili fiscal en la demarcació d'altres cambres oficials de comerç, i viceversa. No ha sigut possible per part nostra de fer-ne una concreció i valoració objectives, per falta d'informació."

El pressupost extraordinari de la Cambra té per objecte la realització de les obres de rehabilitació de l'edifici de la seua nova seu. Aquest pressupost va ser aprovat pel ple de la Cambra i autoritzat pel director general de Comerç en l'exercici de 1999.

Inicialment, el pressupost extraordinari ascendia a 901.518 euros i estava previst que fos finançat totalment per l'Ajuntament d'Alcoi, segons un conveni signat el 18 de juny de 1999. Durant l'exercici de 2001 el pressupost va ser modificat, i la quantia va pujar a 1.335.315 euros. La despesa realitzada a 31 de desembre de 2002, ha pujat a 1.451.684 euros, cosa que representa un excés de despesa sobre les previsions de despeses de 116.369 euros. En l'apartat de recursos, els ingressos efectivament realitzats pugen a 1.324.739 euros (10.576 euros inferior a la xifra pressupostada. Atés el nivell de realització dels ingressos i el d'execució de les despeses, els pressupost extraordinari té al tancament de l'exercici de 2002 un dèficit de 126.945 euros.

En relació a aquestes actuacions, cal indicar el següent:

-

- Quant a la subvenció concedida per l'Ajuntament d'Alcoi, durant l'exercici de 2002 el ple municipal va acordar un reajust d'anualitats en virtut del qual l'obligació de pagament de l'anualitat pendent de l'exercici de 2000, per 661.113 euros, es trasllada a l'exercici de 2003. Per tant, la Cambra durant l'exercici de 2002, no ha percebut cap import procedent d'aquesta subvenció.
- La subvenció procedent de la COPUT, la va concedir aquest organisme en l'exercici de 1999, i el seu objecte era la rehabilitació de la seu de la Cambra; l'import màxim previst ascendia a 141.647 euros. No obstant això, la seua concessió definitiva estava condicionada a l'obtenció de la qualificació definitiva de les obres de rehabilitació que va ser concedida en abril de 2002. El cobrament efectiu de la subvenció ha tingut lloc en el mes de maig de 2003.
- La Cambra va subscriure en l'exercici de 2002 un conveni de col.laboració amb la Conselleria d'Innovació i Competitivitat, la finalitat del qual era contribuir a la reducció del saldo disposat de les pòlisses de crèdit utilitzades per al pagament de les obres de la nova seu social. D'acord amb el que preveu el conveni, la Generalitat Valenciana es va comprometre a aportar 420.700 euros distribuïts en dues anualitats, 300.510 euros en l'exercici de 2002 i 120.190 euros per a l'exercici de 2003. En l'exercici de 2002, la Cambra ha percebut l'import corresponent a l'anualitat del dit exercici, que ha aplicat a la reducció de l'import disposat de les pòlisses de crèdit que tenia obertes.

D'altra banda, en relació a la constitució del fons de reserva previst en l'article 47 del Reglament de Cambres, cal indicar que, segons s'indica en la memòria dels comptes anuals, la Cambra considera que no està obligada a constituir aquest fons, ja que aquest reglament no li és aplicable perquè va quedar derogat amb la publicació del Reglament de Cambres de la Comunitat Valenciana (decret 158/2001). Aquesta interpretació coincideix amb el criteri de la Sindicatura. No obstant això, la Cambra, atenent el criteri de prudència econòmica té previst constituir un fons voluntari de reserva a càrrec del resultat positiu d'exercicis futurs, una vegada s'hi hagen compensat els resultats negatius d'exercicis anteriors.

A 31 de desembre de 2001, la Cambra tenia constituït un fons per import de 139.735 euros, que estava materialitzat en disponible a curt termini. L'import d'aquest fons a 31 de desembre de 2002, s'eleva a 64.735 euros, després de haver disposat la Cambra de 75.360 euros per fer front a part de les necessitats financeres derivades de la rehabilitació de la nova seu corporativa. Aquesta utilització està emparada per l'acord del Ple de la Cambra de juliol de 1997, segons el que s'indica en les notes de la memòria dels comptes anuals.

Quant al compliment de l'article 15 de la llei 3/1993, s'ha d'indicar que la Cambra ha resolt durant l'exercici de 2002 les deficiències que presentava l'aplicació informàtica que impediè l'adequada determinació de la part del recurs permanent líquid corresponent a les quotes de les altres cambres i del Consell i, per tant, d'efectuar les oportunes liquidacions, així com el seu adequat reflex comptable. La circumstància

indicades ha permés que la Cambra complís adequadament el que s'estableix en l'article 15 de la norma citada.

Pel que fa al compliment de l'article 16 de la llei 3/1993, el contingut de la qual es detalla en l'apartat 3.4 d'aquest informe, cal indicar que amb data 30 de juny de 2003 la Cambra va trametre al Consell Superior de Cambres l'informe justificatiu de la liquidació del Pla Cameral de 2002. En la revisió de la liquidació efectuada pel citat Consell, de data 15 de juliol de 2003, es posa de manifest que el percentatge de les provisions (despeses previstes però no realitzades), supera el 30% de les normes que regulen l'execució del Pla, i es sol·licita que s'adopten les mesures oportunes perquè en l'any 2003 desapareixen les dites provisions o siguen rebaixades en la major quantia possible. Sol·licitud que segons els responsables de la Cambra serà adequadament atesa considerant les seues necessitats financeres.

b) Revisió de despeses

En la revisió en detall efectuada, no s'han detectat aspectes crítics significatius. Durant l'exercici de 2002, la Cambra ha implantat plenament mecanismes interns de control per a la comprovació i autorització de les despeses atenent la recomanació que en aquest sentit va efectuar aquesta Sindicatura en el seu informe de fiscalització de l'exercici de 2000. No obstant això, s'ha observat que, en general, la Cambra no sol·licita ofertes a distints proveïdors per adquirir els béns i serveis necessaris per al seu funcionament.

El Ple de la Cambra, amb data 16 de desembre de 2002, va elaborar i aprovar unes normes generals de contractació que desenvolupen les disposicions contingudes en el Reglament de Règim Interior, la finalitat de les quals és establir amb detall els procediments que ha de considerar la Cambra en les adquisicions de béns i serveis per a permetre, entre altres objectius, el compliment adequat dels principis de publicitat i concurrència en les contractacions que exigeix la llei 11/1997. L'aplicació efectiva i adequada d'aquestes normes, que es produirà en l'exercici de 2003, haurà d'esmenar les deficiències que en matèria de publicitat i concurrència s'han indicat adés.

c) Recursos permanents

Els recursos permanents tenen la composició següent a 31 de desembre de 2002, en euros:

Concepte	2002	2001
Quotes IAE	38.576	37.840
Quotes impost societats	105.515	77.477
Quotes IRPF	40.936	43.026
Participació quotes d'altres cambres	9.983	1.833
Provisió insolvències aplicada	-	58.941
Rebuts endarrerits	234	-
Participació quotes exercicis anteriors	16.764	18.036
Recàrrecs exercicis anteriors	2.686	4.778
Recursos permanents bruts	214.694	241.931
Confecció matrícula i rebuts	(3.204)	(4.123)
Despeses de recaptació	(2.830)	(3.510)
Baixes i devolucions	(15.745)	(13.228)
Participació quotes a d'altres cambres	(37.393)	(511)
Dotació provisió insolvències	-	(57.841)
Minoració recursos permanents	(59.172)	(79.213)
Recursos permanents nets	155.522	162.718

Quadre 6

Els recursos permanents nets han disminuït un 4,4% en l'exercici de 2002, respecte a l'exercici de 2001. Aquesta disminució obeeix, bàsicament, al reconeixement i comptabilitat de la participació d'altres cambres en les quotes recaptades per la cambra d'Alcoi que durant l'exercici anterior no es va poder efectuar adequadament com a conseqüència de les dificultats informàtiques que comentem en l'apartat a) anterior.

Així mateix, destaca la supressió de la comptabilitat dins del recurs cameral permanent tant de la provisió constituïda per insolvències com de l'aplicada procedent d'exercicis anteriors. Atenent la recomanació de la Sindicatura, la Cambra ha computat l'import de la variació de provisions en una compte de despeses.

El compte "Rebuts pendents de cobrament" té el següent desglossament a 31 de desembre, en euros.

	2002	2001
Rebutos emesos en l'exercici	35.868	35.227
Rebutos pendents exercicis anteriors	43.802	42.975
Rebutos en execució	14.348	20.329
Provisió per a insolvències	(53.027)	(57.844)
Total	40.991	40.687

Quadre 7

Els percentatges per a la dotació de la provisió per rebuts impagats, foren determinats per acord del Ple de data 28 de juny de 1994. En la revisió efectuada, hem comprovat que la quantia de la dotació de l'exercici efectuada per la Cambra, es desprén de l'adequada aplicació dels percentatges de dotació aprovats. Així mateix, en analitzar la cobrabilitat dels rebuts pendents de pagament, no s'han detectat aspectes anormals.

d) Subvencions de capital i corrents

El moviment del compte de subvencions de capital durant l'exercici de 2002 s'indica, en euros, en el quadre següent.

Concepte	Saldo a 31/12/01	Altes	Baixes	Imputació a resultats	Saldo a 31/12/02
Ajuntament Alcoi	898.206	-	-	(18.030)	880.176
COPUT	141.129	-	-	(2.833)	138.296
Conselleria Indústria	-	420.700	-	(9.958)	410.742
Impiva	-	5.147	-	(222)	4.925
Total	1.039.335	425.847	-	(31.043)	1.434.139

Quadre 8

Les característiques d'aquestes subvencions, les hem comentades en l'apartat a) anterior.

Les subvencions corrents han ascendit durant l'exercici de 2002 a 252.804 euros. Amb la finalitat d'analitzar-les en detall, hem seleccionat dos apunts comptables corresponents a dos expedients de subvencions concedides per la Generalitat Valenciana, per un import conjunt de 134.695 euros.

Un dels expedients seleccionats correspon a la subvenció concedida per la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació per un import de 85.945 euros. La subvenció va ser instrumentada per mitjà del conveni de col·laboració subscrit per la Cambra i la Conselleria indicada, amb data 3 d'octubre de 2002. En virtut del dit acord, la

Conselleria s'obligava a finançar les despeses necessàries per adequar, adaptar i invertir en la nova seu de la Cambra per un import màxim de 85.945 euros. La justificació de la subvenció i el seu cobrament s'han produït durant l'exercici de 2002. Respecte a les circumstàncies ressenyades, cal indicar que a juí d'aquesta Sindicatura, és inadequada la comptabilitat efectuada per la Cambra, ja que la subvenció considerada no té caràcter de subvenció corrent, i atés el seu objecte, caldria considerar-la com a finançament de capital. Com a conseqüència de la circumstància assenyalada els ingressos de l'exercici estan sobrevalorats en 85.945 euros i les subvencions de capital infravalorades per aquest mateix import.

e) Tresoreria

L'epígraf de "Tresoreria" té el desglossament següent a 31 de desembre de 2002:

	Euros
Caixa	213
Bancs	567.078
TOTAL	567.291

Quadre 9

El compte de "Bancs", inclou l'import d'un compte per 64.735 euros, en concepte de materialització en disponible a curt termini del fons de reserva establert en l'article 47 del Reglament General de Cambres; tal i com hem indicat anteriorment. La presentació del saldo d'aquest compte en l'epígraf de "Tresoreria" és inadequada, ja que la disponibilitat dels fons bancaris està subjecta al termini d'imposició estipulat. La presentació adequada del saldo d'aquest compte bancari hauria d'haver sigut en l'epígraf "Inversions financeres temporals". A part del compte esmentat, la Cambra manté oberts un total de deu comptes en set entitats financeres, la finalitat dels quals és la gestió de la tresoreria de la Cambra i el cobrament dels rebuts per quotes camerals.

4.6 Comentaris als comptes de la Cambra d'Alacant

a) Contingut i aprovació

Els comptes anuals de l'exercici de 2002 de la Cambra de Comerç, Indústria i Navegació d'Alacant estan formats pel balanç de situació, el compte de pèrdues i beneficis, el compte de liquidació del pressupost ordinari i la memòria.

El pressupost de l'exercici de 2002, així com la seua liquidació han sigut tramitats i aprovats d'acord amb la normativa aplicable.

La liquidació dels comptes anuals s'acompanya del corresponent informe d'auditoria externa. Aquest informe, que conté una opinió favorable sobre els comptes anuals de 2002, inclou el paràgraf següent:

"El decret 1.291/1974, de 2 de maig, estableix en l'article 47 que les cambres hauran de constituir un fons de reserva materialitzat en disponible a curt termini, per a fer front a les baixes de recaptació en exercicis successius o a despeses urgents o imprevistes. Aquesta obligació cessarà quan el fons de reserva assolisca el 50% del pressupost total ordinari de l'últim exercici, o quan així ho autoritze expressament el Ministeri de Comerç. A 31 de desembre de 2002, el fons de reserva dotat per l'entitat, i que s'eleva a 1.451.444 euros, no arriba als límits exposats anteriorment, puix que té materialitzada en disponible a curt termini la quantitat de 938.094 euros."

Tal i com indiquem en l'apartat 3.5 d'aquest informe, la Sindicatura considera que l'obligació legal imposada pel citat article 47, relativa a la constitució del fons de reserva, no resulta aplicable a les Cambres de la Comunitat Valenciana.

b) Revisió de despeses i inversions

En la revisió de les despeses i inversions de l'exercici, no s'han detectat aspectes crítics significatius. No obstant això, s'ha evidenciat que la Cambra identifica les propostes de pagament realitzades sota la denominació de "proposta de despesa", aspecte que, tot i no ser significatiu, convindria que els responsables de la Cambra corregiren. D'altra banda, hem detectat que la Cambra no sol·licita pressuposts alternatius entre diversos subministradors quan la naturalesa de la compra o les seues circumstàncies ho fan possible.

c) Recursos permanents

Els recursos permanents presenten el detall següent a 31 de desembre, en euros.

Concepte	2002	2001
Quotes IAE	1.277.621	1.212.993
Quotes impost societats	2.971.128	2.528.885
Quotes IRPF	935.793	879.413
Quotes recaptades per altres cambres	615.150	438.594
Actes de revisió	-	79.730
Interessos de demora	38.072	51.501
Recursos permanents bruts	5.837.764	5.191.116
Confecció matrícula i rebuts	(80.378)	(66.009)
Cost de recaptació executiva	(182.144)	(211.899)
Baixes i devolucions	(20.272)	(29.209)
Dotació provisió rebuts	-	(590.242)
Assessorament jurídic i tècnic	(11.500)	(11.648)
Quotes d'altres cambres	(191.080)	(168.482)
Minvament de recursos permanents	(485.374)	(1.077.489)
Recursos permanents nets	5.352.390	4.113.627

Quadre 10

L'increment dels recursos camerals entre els dos exercicis considerats ha sigut del 30,1%. Aquest increment que es registra en els recursos permanents nets, s'origina, fonamentalment, a conseqüència de no comptabilitzar les dotacions per a la provisió de rebuts en l'apartat de minoracions dels recursos permanents. La provisió per a insolvències, que es calcula per la diferència entre la provisió constituïda en l'exercici anterior i la provisió necessària al tancament de l'exercici, es presenta atenent la recomanació formulada per la Sindicatura en l'informe de fiscalització de l'exercici de 2001, en l'apartat de despeses en el compte de variació de provisions.

Els rebuts pendents de cobrament presenten la següent composició, en euros:

	2002	2001
Rebuts en bancs i cambra	149.837	4.099
Rebuts en recaptació executiva	4.489.448	4.257.822
D'altres	(24.758)	(26.174)
Provisió insolvències	(2.988.654)	(2.805.080)
Total	1.625.873	1.430.667

Quadre 11

Quant al cobrament dels rebuts, s'ha de destacar que la gestió de cobrament, l'encomanen al recaptador executiu designat per la Cambra i que aquesta no fa ús del conveni subscrit entre l'AEAT i el Consell Superior de Cambres, per al cobrament en via executiva per part de la citada AEAT.

Els percentatges per a la dotació de la provisió per rebuts impagats que figuren en els comptes anuals, són aplicats de manera regular des d'exercicis anteriors, i segons el que han manifestat els responsables de la Cambra, està previst que en l'últim trimestre de 2003 s'aproven formalment els percentatges de dotació per aplicar als rebuts pendents durant aquest exercici.

El moviment de la provisió per a insolvències durant l'any 2002 ha sigut el següent:

	Euros
Provisió al 31-12-01	2.805.080
Rebuts anul.lats en 2002	(532.651)
Regularització 2001	45.913
Provisió exercici 2002	670.311
Provisió al 31-12-02	2.988.653

Quadre 12

d) Subvencions de capital i corrents

Les subvencions de capital a 31 de desembre de 2002 s'eleven a 126.705 euros (133.585 euros a 31 de desembre de 2001). Durant l'exercici de 2002, s'hi ha registrat una alta per import de 47.518 euros i uns traspassos a resultats per import de 54.398 euros.

Les subvencions d'explotació han ascendit a 31 de desembre de 2002 a 938.915 euros (1.024.479 euros en 2001).

Amb la finalitat de revisar-les detalladament, hem seleccionat una mostra de tres expedients de subvencions corrents, en un dels quals s'inclou la subvenció de capital comptabilitzada com a alta de l'exercici de 2002, per un import conjunt de 282.570 euros. En la revisió efectuada no s'han detectat aspectes criticables significatius.

e) Tresoreria

Aquest epígraf té la composició següent a 31 de desembre de 2002:

	Euros
Caixa, euros	10.891
Bancs	3.291.823
Total	3.302.714

Quadre 13

El saldo del compte de bancs registra l'import de la imposició a termini fix dipositat en tres comptes bancaris en què es materialitza el fons de reserva comentat amb anterioritat, per import de 938.094 euros. La presentació del saldo d'aquest compte en l'epígraf de "Tresoreria" és inadequada, ja que la disponibilitat dels fons bancaris està subjecta al termini d'imposició estipulat. La presentació adequada del saldo d'aquest compte hauria d'haver sigut en l'epígraf "Inversions financeres temporals". Addicionalment la Cambra utilitza catorze comptes bancaris oberts en nou entitats financeres, que usen tant en la gestió de cobrament dels rebuts, com de la tresoreria.

4.7 Comentaris als comptes de la Cambra de Castelló

a) Composició i aprovació

Els comptes anuals de l'exercici de 2002 de la Cambra de Comerç, Indústria i Navegació de Castelló comprenen el balanç de situació, el compte de pèrdues i beneficis, la liquidació del pressupost ordinari i la memòria.

El pressupost de l'exercici de 2002, el va aprovar el Ple de la Cambra el 19 de desembre de 2001 i fou tramés a la Conselleria d'Indústria el 28 de desembre. Tant l'aprovació del pressupost, com la seua tramesa a la Conselleria, es van efectuar fora del termini legalment establert, és a dir, abans del 30 de novembre. No obstant això, amb data 26 de

setembre de 2001, la Cambra va sol·licitar a la Direcció General de Comerç i Consum que li concedís un ajornament per aprovar el dit pressupost fins el dia 31 de desembre, i no hi va ser objecte de resolució expressa.

Els comptes anuals i l'informe d'auditoria de l'exercici de 2002, els va aprovar el Ple el 29 de maig de 2003 i foren tramesos a la Direcció General de Comerç i Consum el 18 de juny. Tant l'aprovació dels comptes anuals com la tramesa a la Direcció General s'ha efectuat en els terminis prevists per la normativa aplicable.

L'informe d'auditoria conté una opinió favorable sobre els comptes anuals de l'exercici de 2002.

D'altra banda, en relació a la constitució del fons de reserva previst en l'article 47 del Reglament de Cambres, cal indicar que el seu import és de 133.938 euros. El dit fons de reserva figura dins de l'epígraf de "Finançament bàsic" del passiu del balanç; el seu import va ser dotat en l'exercici de 1978, i no està materialitzat en disponible a curt termini. Segons les manifestacions dels responsables de la Cambra, aquest import no s'ha incrementat en la quantia legalment exigida des de l'exercici de 1978, perquè entenen que l'article citat no és d'aplicació a la Cambra, criteri coincident amb el de la Sindicatura.

b) Revisió de despeses i inversions

En la revisió d'una mostra efectuada, no s'han detectat aspectes criticables significatius. Durant 2002, la Cambra ha elaborat unes normes generals de contractació que desenvolupen les disposicions contingudes en el Reglament de Règim Interior, la finalitat de les quals és establir amb detall els procediments que ha d'observar la Cambra en les adquisicions de béns i serveis per a permetre, entre altres objectius, el compliment adequat dels principis de publicitat i concurrència en les contractacions que exigeix la Llei 11/1997.

c) Recursos permanents

Els recursos permanents tenen la següent composició a 31 de desembre de 2002, en euros.

Conceptes	2002	2001
Quotes IAE	484.298	466.109
Quotes IRPF	367.686	361.142
Quotes impost de societats	2.085.516	1.906.747
Quotes exercicis anteriors	585	4.111
Recàrrecs i interessos demora	2.415	469
Aportació d'altres cambres	258.020	108.549
Recursos permanents bruts	3.198.520	2.847.127
Confecció de matrícula i rebuts	-	(7.483)
Despeses recaptació	(71.743)	(74.706)
Baixes i devolucions	(29.378)	(68.924)
Aportació al Consell Superior de Cambres	(153.940)	(146.377)
Aportació altres cambres	(84.333)	(55.732)
Aportació AEAT	(6.225)	(10.872)
Minoració de recursos permanents	(345.619)	(364.094)
Total	2.852.901	2.483.033

Quadre 14

Cal indicar que la memòria dels comptes anuals no presenta el detall dels conceptes i els imports que componen el recurs cameral permanent.

El recurs cameral s'ha incrementat en un 14,9% entre els dos exercicis considerats. Destaca l'increment de les quotes aplicades sobre l'impost de societats, el 9,4% i l'increment de la participació de les quotes d'altres cambres que experimenta una variació del 137,7%, mentre que l'aportació d'altres cambres en les quotes de la Cambra, que figura com a minoracions del recurs cameral, s'ha incrementat en un 51,3%.

Al seu torn, el compte de "Rebuts pendents de cobrament" té el següent desglossament a 31 de desembre de 2002, en euros.

	2002	2001
Pendents de l'exercici 2002	300.909	-
Pendents de l'exercici 2001	148.608	254.691
Pendents de l'exercici 2000	106.744	148.504
Pendents de l'exercici 1999	84.862	102.899
Pendents de l'exercici 1998	10.007	40.568
Pendents de l'exercici 1997	6.951	24.642
Compte electors	(797)	(2.933)
Total	657.284	568.371

Quadre 15

La revisió efectuada sobre el compte que recull els rebuts pendents de cobrament d'exercicis anteriors, ha posat de manifest que la Cambra no presenta problemes de cobrabilitat significatius.

El pendent de cobrament més significatiu correspon als rebuts emesos durant l'exercici de 2002, que pugen a 300.909 euros i constitueixen el 45,8% del total del deute a 31 de desembre de 2002. No obstant això, aquest pendent de cobrament significa el 10,2% del total de rebuts emesos durant l'exercici de 2002; aspecte aquest que evidencia els elevats nivells de cobrament que manté la Cambra.

Per això, la Cambra de Castelló no estima necessari dotar cap provisió per a insolvències, ja que està cobrant la major part dels rebuts en període voluntari o en via de constrenyiment. De tota manera, en opinió d'aquesta Sindicatura, es considera adequat que la Cambra dote en cada exercici una provisió pel percentatge de rebuts que estadísticament resulten incobrables.

d) Subvencions de capital i corrents

El moviment de les subvencions de capital durant l'exercici es mostra tot seguit:

Concepte	Saldo a 31/12/01	Altes	Baixes	Imputació a resultats	Saldo a 31/12/02
Diputació Castelló	-	33.152	-	(2.368)	30.784
Subv. GV Edifici	-	1.202.024	-	(3.051)	1.198.973
Total	-	1.235.176	-	(5.419)	1.229.757

Quadre 16

Per a revisar detalladament aquestes subvencions, s'ha seleccionat la subvenció concedida per la Generalitat Valenciana per a cobrir el préstec subscrit per la Cambra per a finançar la construcció de l'edifici que constitueix la seua seu. Aquesta subvenció s'ha instrumentat mitjançant un conveni de col·laboració entre la Conselleria d'Innovació i Competitivitat i la Cambra de Castelló, i el seu import puja a 1.202.024 euros, que es distribuïran entre els exercicis 2002 a 2004. L'annualitat de l'exercici de 2002, que s'eleva a 450.760 euros, ha sigut cobrada en febrer de 2003. En la revisió efectuada no hem detectat aspectes criticables.

En l'apartat de subvencions corrents, es recullen les distintes subvencions i ajudes concedides per distintes organismes públics per a finançar les activitats de la Cambra. Les subvencions corrents presenten el detall següent a 31 de desembre de 2002, en euros.

Concepte	Saldo a 31/12/02	Saldo a 31/12/01
Subvencions	479.719	458.067
Convenis amb altres institucions	728.244	1.377.093
Total	1.207.963	1.835.160

Quadre 17

Tal com indiquem en el quadre anterior, les subvencions corrents han pujat durant l'exercici de 2002 a 1.207.963, el que comporta una disminució respecte a l'exercici de 2001 del 34,2%, que s'explica pels ajusts i regularitzacions que s'indiquen en el paràgraf següent. A fi de analitzar-les, s'han seleccionat 3 expedients de subvencions concedides per la Generalitat Valenciana, l'import conjunt dels quals ha pujat a 290.787 euros. En la revisió d'aquestes subvencions no s'han detectat aspectes crítics destacables.

D'altra banda cal indicar que durant l'exercici de 2002, la Cambra ha regularitzat comptablement l'import dels ajusts comptables que van ser proposats per la Sindicatura en l'informe de fiscalització de l'exercici de 2001, que obeïen a convenis meritats que no van ser desenvolupats posteriorment, a discrepàncies respecte a la naturalesa de les subvencions rebudes i a criteris de prorrateig d'aquestes subvencions. L'import conjunt dels dits ajusts puja a 610.249 euros i es presenta en el compte de pèrdues i beneficis, en l'epígraf d'"Ajusts d'exercicis anteriors".

d) Tresoreria

L'epígraf de "Tresoreria" té el desglossament següent a 31 de desembre de 2002:

	Euros
Caixa	41.296
Bancs	448.485
TOTAL	489.781

Quadre 18

El compte de bancs registra el saldo de vint-i-quatre comptes bancaris, la major part dels quals a penes tenen moviments; per tant, és recomanable de cancel·lar-los. En la revisió efectuada no s'han detectat aspectes crítics significatius.

4.8 Comentaris als comptes de la Cambra d'Orihuela

a) Qüestions generals

Els comptes anuals de l'exercici de 2002 de la Cambra de Comerç i Indústria d'Oriola estan formats pel balanç de situació, la liquidació del pressupost, el compte de pèrdues i beneficis i les notes que aclareixen els dits estats.

Els comptes anuals de l'exercici foren aprovats pel Ple amb data 22 de maig de 2003 i trameses al Servei Territorial de Comerç, juntament amb l'informe d'auditoria externa amb data 17 de setembre de 2003, terminis superiors a l'1 de juliol legalment previst. El pressupost de l'exercici de 2002, el va aprovar el Ple de la Cambra i el va tramitar a la Direcció General de Comerç i Consum dins dels terminis prevists normativament. Això no obstant, s'han detectat algunes diferències entre el pressupost inicial aprovat pel Ple i el que s'adjunta als comptes anuals, si bé aquestes diferències no són significatives.

L'informe d'auditoria externa conté l'advertiment que citem a continuació:

"A la data d'aquest informe, no tenim coneixement de l'existència del fons de reserva a què es refereix l'article 47 del Reglament General de les Cambres Oficials de Comerç, Indústria i Navegació d'Espanya, el qual ha d'estar materialitzat en disponible a curt termini."

En opinió d'aquesta Sindicatura aquest advertiment no és rellevant, ja que considerem que la citada reglamentació no és aplicable a les cambres de la Comunitat Valenciana.

b) Revisió de despeses

En les mostres revisades sobre les despeses de l'exercici, s'ha detecta el següent: en dues liquidacions de despeses de viatge hi ha petites diferències entre les quantitats lliurades per justificar i les quantitats efectivament justificades. Aquestes diferències, que si bé no constitueixen imports considerables, posen de manifest la necessitat que la Cambra aplique amb el major rigor possible, els control establits per a la revisió de les despeses per justificar. També s'ha evidenciat que la Cambra no sol·licita pressuposts alternatius en la contractació dels béns i serveis que adquireix. La contractació s'efectua

directament, per la qual cosa caldrà que la Cambra establisca mecanismes que permeten en els casos possibles, la concurrència d'ofertes entre distints proveïdors.

c) Recursos permanents

La composició dels recursos permanents a 31 de desembre és la següent, en euros.

Conceptes	2002	2001
Quotes IAE	40.115	36.025
Quotes I. Societats	149.963	113.856
Quotes IRPF	33.158	31.625
Participació d'altres cambres	37.502	33.759
Rebuts endarrerits	-	457
Recursos permanents bruts	260.738	215.722
Confecció cens i rebuts	(10.529)	(7.471)
Baixes i incobrats	(31.072)	(11.413)
Comissions AEAT cobrament executiva	(241)	(4.171)
Participació d'altres cambres	(19.746)	(21.919)
Minoració recursos permanents	(61.588)	(44.974)
Total recursos permanents	199.150	170.748

Quadre 19

Els recursos permanents s'han incrementat en un 16,6% en l'exercici de 2002, respecte a l'exercici anterior. Destaca l'increment dels recursos per quotes girades sobre l'impost de societats (un 31,7%) i en l'apartat de minoracions, l'increment de les baixes i incobrats comptabilitzats (un 172,3%).

Els rebuts pendents de cobrament es registren en el compte "Rebuts en tràmit de recaptació". Aquest compte presenta el desglossament següent, per anys d'emissió.

	Euros
Rebuts emesos en 2002	60.365
Rebuts emesos en 2001	49.938
Rebuts emesos en 2000	36.607
Rebuts emesos anteriors a 2000	46.481
Total	193.391

Quadre 20

La provisió per a insolvències s'eleva a 52.923 euros a 31 de desembre de 2002. En relació a aquesta provisió, s'ha d'indicar que no recull cap import referit als rebuts pendents de cobrament de l'exercici de 2002. D'acord amb el principi de prudència, es considera adequat que la Cambra dote un percentatge de provisió sobre aquests rebuts, per la quantia en què estadísticament resulten incobrables. Així mateix, cal indicar que els criteris utilitzats per la Cambra per a la dotació de provisions, no han sigut explícitament aprovats per cap altre òrgan de direcció d'aquesta. Es considera adequat que aquests criteris de dotació siguen aprovats pel Ple de la Cambra.

L'aplicació de la provisió per a insolvències, per import de 15.582 euros, l'han registrada en l'apartat de recursos no permanents. El seu adequat registre, pertoca fer-lo en l'apartat de despeses compensada amb la dotació de l'exercici, i determinant-ne la variació corresponent; tal i com es va indicar en l'informe de fiscalització de l'exercici anterior.

d) Subvencions de capital i corrents

A 31 de desembre de 2002, la Cambra no compta amb subvencions de capital. Les subvencions corrents les registren en el compte de "Subvencions", per import 9.834 euros, i en el compte de "Serveis prestats", el saldo del qual a 31 de desembre, 189.151 euros, està constituït fonamentalment per subvencions corrents.

A l'objecte de fer-ne una revisió en detall, hem seleccionat quatre expedients de subvencions, per un import conjunt de 135.140 euros. En la revisió efectuada no s'han detectat aspectes criticables significatius.

c) Tresoreria

L'epígraf de "Tresoreria" té el desglossament següent a 31 de desembre de 2002:

	Euros
Caixa	1.367
Bancs	52.402
TOTAL	53.769

Quadre 21

El compte de "Bancs" recull el saldo de sis comptes bancaris oberts en tres entitats financeres. En la revisió efectuada no s'han detectat aspectes criticables significatius.

4.9 Comentaris als comptes de la Cambra de València

a) Qüestions generals

Els comptes anuals de l'exercici de 2002 estan formats pel balanç de situació, el compte de pèrdues i beneficis i la memòria. La liquidació del pressupost s'inclou en un apartat de la memòria.

L'aprovació del pressupost i dels comptes anuals així com la seua tramesa a la Direcció General de Comerç i Consum es va efectuar dins dels terminis legalment previstos.

Amb data 18 de febrer de 2002, el Ple de la Cambra va aprovar la realització d'un pressupost extraordinari per adquirir una parcel·la situada al Parc Tecnològic de Paterna (València). Aquest pressupost que pujava a 772.751 euros, més les despeses associades a l'operació, que la cambra estima en 62.656 euros, va ser tramés per aprovar-lo a la Direcció General de Comerç amb la data 6 de març de 2002. El seu finançament s'ha realitzat a càrrec del superàvit de l'exercici de 2001 i durant l'exercici de 2002 s'han executat inversions per un import de 827.476 euros.

L'informe d'auditoria externa conté una opinió favorable dels comptes anuals de l'exercici de 2002.

L'article 70 del Reglament de Règim Interior de la Cambra de València ha previst constituir i dotar un fons la regulació del qual és idèntica a la continguda en l'article 47 del Reglament General de Cambres. La Cambra recull l'import del fons constituït en el compte de "Reserves estatutàries". El saldo d'aquest compte, a 31 de desembre de 2001, pujava a 1.120.295 euros. En l'exercici de 2002, s'ha incrementat el fons amb 368.369 euros procedents de la distribució de resultats de l'exercici de 2001, per la qual cosa el fons constituït a 31 de desembre de 2002 puja a 1.488.664 euros. Aquest import està materialitzat en disponible a curt termini mitjançant impositcions a termini fix en entitats financeres i es recull comptablement en l'epígraf d'"Inversions financeres temporals".

Això no obstant, en la nota de la memòria relativa a les reserves no es distingeixen les derivades de l'article 70.

D'altra banda, el citat article 70 estableix que l'obligació de dotar el dit fons finalitzarà quan arribe al 50% dels ingressos obtinguts pel recurs cameral permanent net de l'exercici anterior, encara que no determina cap criteri a efectes de calcular la dotació anual, mentre no s'assolisca el límit indicat.

El recurs cameral permanent net de l'exercici de 2001, va pujar a 7.116.711 euros, per la qual cosa l'obligació de dotar aquest fons desapareixerà en arribar a 3.558.356 euros. Per tant el fons constituït és inferior en 2.069.692 euros a la quantitat màxima prevista per l'article 70 del Reglament de Règim Interior de la Cambra. La distribució de resultats de l'exercici de 2002 preveu destinar 90.000 euros al dit fons.

b) Revisió de despeses

En la revisió de les despeses de l'exercici, que hem efectuat basant-nos en l'estudi d'una mostra de determinats apunts comptables inclosos en els comptes de despeses més significatives, no s'han detectat aspectes criticables rellevants.

c) Recursos permanents

Els recursos permanents presenten la composició següent a 31 de desembre de 2002, en euros.

Conceptes	2002	2001
Quotes sobre IAE	1.588.506	1.550.305
Quotes sobre IRPF	1.224.412	1.153.282
Quotes sobre l'impost de societats	5.138.805	4.483.616
Rehabilitacions exercici anterior	3.369	-
Recàrrecs	185.184	136.111
Participació en altres cambres	1.019.315	812.550
Recursos permanents bruts	9.159.591	8.135.864
Confecció de matrícules i rebuts	(150.812)	(183.549)
Percentatge de recaptació	(199.170)	(183.152)
Participació d'altres cambres	(463.138)	(311.456)
Baixes i devolucions	(13.937)	(27.196)
Consell Superior de Cambres	(359.394)	(313.800)
Minoració recursos permanents	(1.186.451)	(1.019.153)
Recursos permanents nets	7.973.140	7.116.711

Quadre 22

Els recursos permanents nets de l'exercici s'han incrementat un 12,0%, entre els dos exercicis considerats. Les quotes sobre l'impost de societats que constitueixen l'apartat més significatiu dels recursos permanents bruts, s'han incrementat en un 14,6%.

El compte de "Confecció de matrícules i rebuts" recull l'import de les despeses de personal meritades per tres treballadors de la Cambra que presten els seus serveis amb dedicació exclusiva a l'àrea de recaptació. En opinió d'aquesta Sindicatura, es considera més escaient que les dites despeses siguen comptabilitzades per raó de la seua naturalesa, en el compte corresponent de despeses de personal i que no figuren minorant els recursos permanents.

Al seu torn, el compte de "Rebuts pendents de cobrament" presenta el detall següent a 31 de desembre de 2002, en euros:

	2002	2001
Quotes I. Societats	1.592.804	1.400.755
Quotes IRPF	2.439.258	2.856.833
Quotes IAE	2.970.889	3.000.246
Total	7.002.951	7.257.834

Quadre 23

Tal com s'indica en la memòria dels comptes anuals, l'import dels rebuts pendents de cobrament inclou 487.983 euros de rebuts posteriors a la llei 3/1993, recorreguts per diverses empreses davant els organismes competents en relació amb la il·legalitat en l'aplicació de la normativa sobre el recurs cameral permanent de les cambres i la inconstitucionalitat de la seua afiliació obligatòria. Això no obstant, el Tribunal Constitucional, en la seua sentència 107/1996, de 12 de juny, ha confirmat la plena constitucionalitat dels articles 6, 12 i 13 de la llei 3/1993.

D'altra banda la provisió per insolvències per rebuts pendents de cobrament constituïda a 31 de desembre de 2002 puja a 5.199.742 euros, cosa que representa un 74,3% de l'import dels rebuts pendents al tancament de l'exercici. El dit percentatge i els criteris generals de provisió han sigut convalidats per acord del Ple de la Cambra de 31 de març de 2003.

d) Subvencions de capital i corrents

Les subvencions de capital a 31 de desembre de 2002 s'elevan a 2.557.567 euros (2.363.274 euros a 31 de desembre de 2001). Durant l'exercici de 2002 s'hi ha registrat una alta per import de 333.239 euros, i traspassos a resultats per import de 138.946 euros. Les partides més importants que integren el saldo de les subvencions de capital corresponen a la subvenció de la Conselleria d'Indústria i Comerç i de l'IMPIVA per a la inversió en el Centre de Formació Empresarial "Lluís Vives", l'import conjunt de les quals a 31 de desembre de 2002 és d'1.526.815 euros. També destaca la subvenció "PROP emprenedors", per import de 659.242 euros, concedida per la citada Conselleria.

L'alta de l'exercici de 2002 correspon a una subvenció concedida per la Fundació INCYDE (Institut Cameral per a la Creació i Desenvolupament de l'Empresa), per un import de 333.239 euros, l'objectiu del qual és el foment de la construcció de viviers d'empreses desenvolupats per les Cambres. Les actuacions previstes o realitzades es desenrotllen a les localitats de Requena, Sagunt, València i Xàtiva. La subvenció màxima considerada és d'1.047.905 euros, mentre que la inversió prevista és d'1.746.518 euros. El desplegament de les actuacions i de les inversions previstes ha prosseguit durant l'exercici de 2003. En la revisió efectuada no s'han detectat aspectes criticables significatius.

Les subvencions d'exploració comptabilitzades en l'exercici han ascendit a 1.988.714 euros (1.602.833 euros en l'exercici de 2001). A l'objecte de fer-ne una revisió detallada, hem seleccionat una mostra de dos expedients, per un import conjunt de 894.577 euros. En la revisió efectuada no s'han detectat aspectes criticables significatius.

e) Tresoreria

L'epígraf de "Tresoreria" té el desglossament següent a 31 de desembre de 2002.

	Euros
Caixa	9.670
Bancs	1.936.826
TOTAL	1.946.496

Quadre 24

El compte de "Bancs" registra el saldo de vint comptes bancaris oberts en deu entitats financeres. En la revisió efectuada s'ha detectat l'existència de dos comptes destinats al cobrament de quotes camerals, el saldo dels quals no s'ha inclòs en els comptes de "Tresoreria". Aquest saldo correspon als rebuts cobrats durant 2002 no aplicats a la cancel.lació del deute. Encara que els imports no són significatius per a proposar la reclassificació dels saldos, cal indicar que al tancament de l'exercici, la Cambra haurà d'analitzar els cobraments per donar de baixa els corresponents deutors. No obstant això, en al.legacions, la Cambra indica que l'aplicació dels cobraments a la cancel.lació del deute es produeix al principi de l'exercici, una vegada s'ha produït el traspàs de fons des dels comptes de recaptació als comptes operatius, ja que en aqueix moment els saldos bancaris esdevenen disponibles per a la Cambra.

4.10 Comentaris als comptes del Consell de Cambres

a) Qüestions generals

Els comptes anuals de l'exercici de 2002 del Consell de Cambres Oficials de Comerç, Indústria i Navegació de la Comunitat Valenciana estan formats pel balanç de situació, el compte de pèrdues i beneficis i la memòria. La liquidació del pressupost figura en un apartat de la memòria.

Segons l'article 29 del Reglament de Règim Interior, el Ple, a proposta del Comité Executiu, aprovarà anualment el projecte de pressupost ordinari per a l'any següent abans del 31 d'octubre. Així mateix, caldrà aprovar la liquidació del comptes de l'exercici precedent abans del 30 de març. Tant el projecte de pressupost, com la seua liquidació, seran elevats -una vegada aprovats pel Ple- a la Conselleria d'Ocupació, Indústria i Comerç perquè aquesta els aprobe definitivament.

El pressupost de 2002 va ser aprovat el 21 de novembre de 2001 posteriorment al termini reglamentàriament establert del 31 d'octubre. Al seu torn, els comptes anuals van ser aprovats el 14 d'abril posterior a la data reglamentària del 30 de març. L'acta de la sessió d'aprovació dels comptes de 2002 estava pendent de ser signada pel president del Consell a la data d'aquesta fiscalització. L'informe d'auditoria externa conté una opinió favorable sobre els comptes del Consell de l'exercici de 2002.

b) Revisió de despeses i inversions

En la revisió efectuada sobre una mostra de les despeses de l'exercici, no s'han detectat aspectes criticables significatius; llevat de l'existència d'una despesa de publicitat, per import de 21.552 euros, en la qual es consigna erròniament el domicili social de l'entitat. Quant a aquesta despesa, el Consell no ha pogut determinar la data de pagament de la factura. En la revisió de les inversions, així com en les despeses susceptibles d'inversió, no s'ha evidenciat la realització d'anàlisis comparatives entre ofertes de diferents proveïdors.

c) Quotes camerals

Segons l'article 29 del Reglament de Règim Interior del Consell, en aprovar el projecte de pressupost de cada any, les cambres de la Comunitat Valenciana determinaran els coeficients de repartiment de les aportacions al Consell, els quals s'establiran cada any en funció dels ingressos derivats del recurs cameral permanent corresponents a l'últim exercici liquidat. En el segon trimestre de l'exercici en curs, es corregiran, si és el cas, els coeficients inicialment establerts, prenent com a referència la liquidació aprovada i definitiva de cada una de les cambres, relativa a l'exercici immediatament anterior.

Les quotes aprovades en el pressupost de 2002 tenen el detall següent.

	Euros
Cambra de València	89.348
Cambra d'Alacant	57.575
Cambra de Castelló	42.597
Cambra d'Alcoi	2.551
Cambra d'Oriola	1.198
Total quotes	193.269

Quadre 25

Cal destacar que les quotes han experimentat un creixement en relació amb l'exercici anterior del 91,4% i que no es regularitzen posteriorment en funció de les liquidacions definitives aprovades per cada una de les cambres, tal com estableix l'article 29.2 del Reglament del Consell.

d) Subvencions de capital i corrents

El moviment de l'exercici de les subvencions que integren els "Ingressos per a distribuir en diversos exercicis", es resumeix a continuació en euros.

Subvenció	31-12-2001	Addicions	Imputació resultats	31-12-2002
Adquisició seu corporativa	275.859	-	(6.010)	269.849
Programa PATECO	41.759	60.000	(26.417)	75.342
Programa SAPS	16.161	-	(11.273)	4.888
Programa PROP	631	-	(296)	335
Programa VALENCIÀ	2.254	-	(965)	1.289
Total	336.664	60.000	(44.961)	351.703

Quadre 26

Durant l'exercici de 2002, el Consell ha rebut una subvenció de capital per import de 60.000 euros. La subvenció ha sigut instrumentada mitjançant un conveni subscrit amb la Conselleria d'Indústria, Comerç i Energia, per a finançar les inversions necessàries per al desenvolupament de les funcions de suport a l'observatori del comerç valencià. El conveni va ser subscrit amb data 12 de desembre de 2002 i la justificació de les inversions es va realitzar el dia 25 de novembre de 2002, abans de la data de la signatura del propi conveni.

Al seu torn, les subvencions oficials a l'explotació representen el 74,6% del total d'ingressos de l'exercici de 2002, i el seu desglossament, classificat per organismes de procedència -i del qual caldria donar més informació en una nota de la memòria-, és el següent:

	Euros
Conselleria de Benestar Social	1.348
Conselleria d'Ocupació i Indústria	987.555
Conselleria d'Economia	107.343
Conselleria de Medi Ambient	132.741
Conselleria de Cultura	97.498
IVEX	27.557
Fundació Bancaixa	4.097
Eurochambres	62.754
Cambres de la Comunitat Valenciana	33.856
Consell Superior de Cambres	601
Total	1.455.350

Quadre 27

Per a la revisió en detall d'aquestes subvencions, hem seleccionat una mostra de dos expedients, l'import conjunt dels quals s'eleva a 953.054 euros. Un dels expedients revisats correspon a la subvenció per a despeses de funcionament concedida per la Conselleria d'Innovació i Competitivitat per un import de 360.500 euros. En la revisió efectuada s'ha detectat el següent:

- El Consell de Cambres ha meritat i justificat durant l'exercici de 2002, la totalitat de la subvenció per al funcionament prevista en el conveni de col.laboració i addenda posterior, subscrit amb la Generalitat Valenciana per l'import ja indicat de 360.500 euros.
- L'objecte del dit conveni és atendre les despeses de funcionament del Consell, entre els quals s'inclouen les despeses de personal, aprovisionaments i de local.
- No obstant això, el compte de pèrdues i beneficis de l'exercici registra un benefici de 37.090 euros, que s'origina per l'aplicació de la subvenció als resultats de l'exercici per un import superior al necessari per a la cobertura de les despeses de funcionament no finançats pels ingressos generats en l'activitat general del Consell, definida en contraposició a les funcions publicoadministratives desenvolupades per l'Entitat i finançades per subvencions específiques.
- Per tant, es dóna la circumstància que determinades despeses (per un import conjunt de 37.090 euros equivalents al benefici obtingut pel Consell), gaudeixen en opinió d'aquesta Sindicatura, d'una doble via de finançament: d'una part els ingressos propis (quotes camerals, prestacions de serveis, ingressos patrimonials i d'altres); i de l'altra els procedents de la Generalitat Valenciana, per la via de subvenció de les despeses de funcionament.
- Aquest doble finançament de què gaudeixen determinades despeses del Consell podrien ocasionar el reintegrament de les dites quantitats no aplicades a la seua finalitat (si formalment, no financerament) per aplicació del que disposa l'article 47, apartat 8, de la Llei 4/1984, d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana, provocant en conseqüència els efectes previstos en l'apartat 9 del dit article relatiu al reintegrament dels excessos de finançament sobre el cost de l'activitat desenvolupada.

Quant a la comptabilitat de determinades subvencions corrents, s'ha d'indicar que el Consell, en l'exercici de les seues funcions, té subscrits una sèrie de convenis amb les cambres de comerç de la Comunitat Valenciana, amb la Generalitat Valenciana, amb l'IVEX, amb altres administracions públiques i amb empresaris de la Comunitat Valenciana, en virtut dels quals el Consell realitza funcions de coordinació entre els distints agents, supervisant el compliment dels compromisos adquirits per part dels beneficiaris i justificant-los davant dels organismes públics pertinents, per a posteriorment rebre les subvencions que corresponga i distribuir-les entre els seus destinataris.

En aquests casos, el Consell no comptabilitza en els seus comptes d'ingressos i despeses les dites subvencions, perquè considera que ell no és el destinatari de tals subvencions, sinó un simple mediador. Aquestes transaccions es registren seguint el criteri de caixa, comptabilitzant el càrrec en els comptes de bancs quan es cobren les subvencions, amb abonament al compte de "Dipòsits rebuts", on romanen registrades fins que els fons són transferits als seus destinataris. A causa d'aquest procediment comptable, els comptes que s'han de cobrar i que es mostren en el balanç de situació, no recullen les subvencions pendents de cobrar per raó dels dits convenis, ni es registren en el passiu les quantitats que hauran de transferir-se a les cambres de comerç i als empresaris de la Comunitat Valenciana en virtut dels convenis esmentats.

e) Tresoreria

L'epígraf de "Tresoreria" té el desglossament següent a 31 de desembre de 2002:

	Euros
Caixa	426
Bancs, comptes corrents	66.281
TOTAL	66.707

Quadre 28

El compte de "Bancs" recull el saldo de cinc comptes corrents oberts en quatre entitats financeres. En la revisió d'aquesta àrea no s'han detectat aspectes significatius.

5. RECOMANACIONS

A més de les mencions fetes en l'apartat 2 d'aquest informe, com a resultat del treball de fiscalització realitzat escau efectuar les recomanacions que assenyalem tot seguit.

- a) Es considera oportú mantenir les següents recomanacions, proposades en informes d'exercicis anteriors:
 - a.1) Procurar que es dicten les oportunes instruccions per a la completa regulació del règim comptable i pressupostari de les cambres, ja que aquests aspectes comptables no han sigut actualitzats, en línia amb la reforma de la normativa comptable i pressupostària que, amb caràcter general, s'ha produït des que es va aprovar el Reglament General de Cambres en 1974.
 - a.2) En relació a la contractació de béns i serveis, s'ha de recomanar que les cambres -les que no ho han fet- elaboren normes internes que regulen els procediments que cal seguir per a tramitar tals contractacions, les quals han de contenir almenys els principis generals de publicitat i concurrència.
 - a.3) Quant als criteris per a dotar la provisió per a insolvències de deutors, per rebuts no cobrats, seria recomanable que tals criteris fossen formalitzats i aprovats expressament pels plens respectius. Així mateix, caldria procurar que els dits criteris fossen adoptats de manera homogènia per al conjunt de cambres de la Comunitat Valenciana, tenint en compte l'especificitat de cada una.
 - a.4) Pel que fa a l'aprovació dels pressuposts de les cambres i de les liquidacions respectives, es recomana d'observar-hi els terminis establits legalment.
- b) Les següents són recomanacions sobre uns altres aspectes que s'han posat de manifest en la fiscalització de l'exercici de 2001.
 - b.1) Es recomana que el Consell de Cambres estudeie l'aplicació de les subvencions concedides per al seu funcionament, de manera que s'evite el doble finançament de determinades despeses generals, tal com es descriu en l'apartat 4.10.d) de l'informe.
 - b.2) Pel que fa a les subvencions corrents en les quals el Consell de Cambres exerceix el paper de simple coordinador entres els organismes que les concedeixen i les cambres beneficiàries, es recomana que presente una informació detallada en els seus comptes anuals sobre l'estat d'execució d'aquestes subvencions, tot indicant-hi els imports pendents de cobrament i pagament al tancament de l'exercici. En aquest sentit convé

assenyalar que la memòria dels comptes anuals pot constituir un instrument útil per a oferir aquesta informació (vegeu l'apartat 4.10 d'aquest informe).

- b.3) Es recomana que la Cambra d'Alcoi revise les previsions de despeses contingudes en la liquidació del pla cameral d'exportacions per a ajustar-les als nivells màxims prevists per les normes que regulen l'execució del dit pla (vegeu l'apartat 4.5 d'aquest informe).
- b.4) Es recomana que la Cambra de València i la Cambra d'Oriola milloren els seus procediments de control en les àrees de tresoreria i despeses de viatge, respectivament, per evitar les circumstàncies descrites en els apartats 4.9 i 4.8 d'aquest informe.