

Sindicatura de Comptes

ACORD de 7 de desembre de 2016, del Consell de la Sindicatura de Comptes, pel qual s'aprova la instrucció relativa a la tramesa telemàtica de convenis i de les relacions anuals dels convenis subscrits per les entitats del sector públic valencià. [2016/9845]

Antecedents

La Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic (LRJSP) conté en el títol preliminar, capítol VI, una regulació detallada dels convenis: definició del conveni, tipus, requisits de validesa, contingut mínim, extinció i efectes de la resolució (articles 47 a 53).

Així mateix, aquesta llei estableix l'obligació de les entitats del sector públic de remetre electrònicament al Tribunal de Comptes o a l'òrgan extern de fiscalització de la comunitat autònoma, segons corresponga, aquells convenis, els compromisos econòmics assumits dels quals superen els 600.000 euros.

Igualment hauran de comunicar les modificacions, pròrrogues o variacions de terminis, alteració dels imports dels compromisos econòmics assumits i l'extinció dels convenis indicats.

Aquesta llei també disposa que les previsions anteriorment indicades s'entendran sense perjudici de les facultats del Tribunal de Comptes o, si s'escau, dels corresponents òrgans de fiscalització externs de les comunitats autònomes, per a reclamar totes les dades, documents i antecedents que consideren pertinents en relació amb els convenis de qualsevol naturalesa i quantia.

A fi que les entitats del sector públic valencià puguen complir les obligacions exposades anteriorment, cal establir la via procedimental adequada, per a la qual es dicta la instrucció corresponent. Per a facilitar l'operativitat, s'estableix per als convenis un model similar al fixat per als contractes en la instrucció aprovada pel Consell de la Sindicatura de Comptes de la Comunitat Valenciana el 14 de gener de 2016.

La informació i la documentació relativa als convenis que s'han d'enviar a l'òrgan fiscalitzador es circumscriu, per raons d'eficiència i racionalitat, a aquella que aporten les dades bàsiques que permeten efectuar anàlisis preliminars per a l'exercici de les fiscalitzacions, identificar àrees de risc i seleccionar mostres per al desenvolupament dels controls; tot això, sense perjudici que l'òrgan fiscalitzador sol·licite qualsevol informació addicional que consideren convenient per a l'exercici de les seues funcions.

També cal tenir en compte, en relació amb les entitats locals, que la regulació continguda en aquesta instrucció és plenament coherent amb el que estableix la Instrucció del Tribunal de Comptes de 24 de novembre de 2016 (BOE 295, 07.12.2016), de manera que complint amb els preceptes d'aquesta instrucció, també s'acompleixen els d'aquella.

Article 1. Objecte

Aquesta instrucció té per objecte regular la tramesa telemàtica per part de les entitats del sector públic valencià, tant autonòmic (incloses les universitats) com local, de la informació i documentació següent:

- a) Els convenis els compromisos econòmics assumits dels quals superen els 600.000 euros.
- b) Les modificacions, pròrrogues o variacions de terminis; l'alteració dels imports dels compromisos econòmics assumits i l'extinció que es produïsquen en els convenis comunicats.
- c) Relacions certificades que indiquen tots els convenis formalitzats en l'exercici precedent, siga quin siga el seu import o, si escau, les certificacions negatives de no haver-los realitzat.

Article 2. Àmbit d'aplicació

Formen part del sector públic valencià, als efectes de la present instrucció, les entitats que s'especifiquen en l'article 2.1, lletres a, b i c de la Llei 6/1985, d'11 de maig, de Sindicatura de Comptes.

Sindicatura de Comptes

ACUERDO de 7 de diciembre de 2016, del Consell de la Sindicatura de Cuentas, por el que se aprueba la instrucción relativa a la remisión telemática de convenios y de las relaciones anuales de los convenios suscritos por las entidades del sector público valenciano. [2016/9845]

Antecedentes

La Ley 40/2015, de 1 de octubre, de régimen jurídico del sector público (LRJSP) contiene, en el título preliminar, capítulo VI, una regulación pormenorizada de los convenios: definición del convenio, tipos, requisitos de validez, contenido mínimo, extinción y efectos de la resolución (art. 47 a 53).

Asimismo, esta ley establece la obligación de las entidades del sector público de remitir electrónicamente al Tribunal de Cuentas u órgano externo de fiscalización de la comunidad autónoma, según corresponda, aquellos convenios cuyos compromisos económicos asumidos superen los 600.000 euros.

Igualmente habrán de comunicar las modificaciones, prórrogas o variaciones de plazos, alteración de los importes de los compromisos económicos asumidos y la extinción de los convenios indicados.

Esta ley también dispone que las previsions anteriorment indicadas se entenderán sin perjuicio de las facultades del Tribunal de Cuentas o, en su caso, de los correspondientes órganos de fiscalización externos de las comunidades autónomas, para reclamar cuantos datos, documentos y antecedentes estime pertinentes con relación a los convenios de cualquier naturaleza y cuantía.

Con objeto de que las entidades del sector público valenciano puedan cumplimentar las obligaciones expuestas anteriormente, se hace necesario establecer el cauce procedimental adecuado, para lo que se dicta la correspondiente instrucción. Para facilitar la operativa se establece para los convenios un modelo similar al fijado para los contratos en la instrucción aprobada por el Consell de la Sindicatura de Cuentas de la Comunitat Valenciana el 14 de enero de 2016.

La información y documentación relativa a los convenios a enviar al órgano fiscalizador se circumscribe, por razones de eficiencia y racionalidad, a aquella que aporte los datos básicos que permitan efectuar análisis preliminares para el ejercicio de las fiscalizaciones, identificar áreas de riesgo y seleccionar muestras para el desarrollo de los controles; todo ello, sin perjuicio de que el órgano fiscalizador solicite cualquier información adicional que estimen conveniente para el ejercicio de sus funciones.

Hay que tener en cuenta, además, en relación con las entidades locales, que la regulación contenida en esta instrucción es plenamente coherente con lo establecido en la Instrucción del Tribunal de Cuentas de 24 de noviembre de 2016 (BOE 295, 07.12.2016), por lo que, cumpliendo con los preceptos de esta se da también debido cumplimiento a los establecido por aquella.

Article 1. Objeto

Esta instrucción tiene por objeto regular la remisión telemática por las entidades del sector público valenciano, tanto autonómico (incluidas las universidades) como local, de la siguiente información y documentación:

- a) Los convenios cuyos compromisos económicos asumidos superen los 600.000 euros.
- b) Las modificaciones, prórrogas o variaciones de plazos, la alteración de los importes de los compromisos económicos asumidos y la extinción que se produzcan en los convenios comunicados.
- c) Relaciones certificadas comprensivas de todos los convenios formalizados en el ejercicio precedente, cualquiera que fuera su importe, o, en su caso, las certificaciones negativas de no haberlos celebrado.

Article 2. Ámbito de aplicación

Forman parte del sector público valenciano, a efectos de la presente instrucción, las entidades que se especifican en el artículo 2.1, letras a, b y c de la Ley 6/1985, de 11 de mayo, de Sindicatura de Cuentas.



Article 3. Drets i garanties

L'aplicació de la instrucció es realitzarà amb submissió a les disposicions contingudes en la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal, i a la resta de normes específiques que regulen la propietat intel·lectual i el tractament electrònic de la informació.

Article 4. Aplicacions informàtiques que cal utilitzar per a efectuar la tramesa, segons es tracte del sector públic autonòmic o del local

1. Les entitats del sector autonòmic, entenent per tals les compreses en les lletres *a* i *c* de l'article 2.1 de la Llei de la Sindicatura de Comptes, incloses les universitats, han de remetre telemàticament la informació i la documentació que descriuen els articles 5, 6 i 7 d'aquesta instrucció mitjançant les aplicacions informàtiques que figuren en la seu electrònica de la Sindicatura de Comptes de la Comunitat Valenciana, www.sindicom.gva.es/web/wdweb.nsf/menu/sede_electronica.

2. Les entitats del sector públic local remetran la informació i documentació requerida en els articles 5, 6 i 7 d'aquesta instrucció pel procediment telemàtic, a través de les aplicacions informàtiques ubicades a la Plataforma de Rendició de Comptes de les Entitats Locals, www.rendiciondecuentas.es, tal com disposa la instrucció relativa a la tramesa telemàtica al Tribunal de Comptes de convenis i de relacions anuals dels convenis subscrits per les entitats del sector públic local, aprovada pel ple d'aquest òrgan en data 24 de novembre de 2016 (BOE 295, 07.12.2016).

Article 5. Documentació que s'ha d'enviar al llarg de l'exercici

1. La remissió dels convenis en què els compromisos econòmics assumits superen els 600.000 euros es realitzarà dins dels tres mesos següents a la seua formalització, i s'aportarà una còpia certificada del document mitjançant el qual s'hagués formalitzat el conveni, així com la memòria justificativa. Així mateix, es comunicaran les dades bàsiques del conveni que se sol·liciten en l'esmentada plataforma.

2. La comunicació de les modificacions, pròrrogues o variacions de terminis, l'alteració dels imports dels compromisos econòmics assumits i l'extinció dels convenis anteriorment indicats s'efectuarà, dins dels tres mesos següents a la data en què es produïsquen. La comunicació d'aquestes incidències es farà aportant les dades bàsiques de la incidència que s'indiquen en les aplicacions informàtiques a què es refereix l'article 4 de la present instrucció i es remetran els corresponents documents d'aprovació i, si s'escau, de formalització d'aquella.

3. Així mateix s'enviaran els convenis que, pel seu import, no hagueren sigut remesos i que hagen sigut objecte de modificacions posteriors a la seua execució, quan, aïllada o conjuntament, eleven els compromisos econòmics assumits per damunt dels límits assenyalats a l'article 1.a d'aquesta instrucció, incloent-hi la documentació relativa a les esmentades modificacions. La remissió, pel que fa al conveni original, s'efectuarà telemàticament, d'acord amb el que preveu l'apartat 1 d'aquest article. Respecte de la modificació o modificacions, s'aplicarà el que disposa l'apartat 2 del mateix article.

Article 6. Documentació que caldrà remetre amb periodicitat anual, una vegada conclòs l'exercici corresponent

1. Les entitats del sector públic valencià i les entitats que en depenen trametan anualment una relació certificada que continga tots els convenis formalitzats en l'exercici anterior, independentment del seu import. Els organismes i les entitats del sector públic local dependents d'una altra entitat local, enviaran les seues relacions de convenis integrades en les de l'entitat de la qual depenen.

2. La relació d'anual de convenis es remetrà abans que concluga el mes de febrer de l'exercici següent al qual es referisca, mitjançant les aplicacions informàtiques que indica l'article 4 d'aquesta instrucció.

3. La informació sobre els convenis contindrà les dades que vénen determinades en les aplicacions que s'esmenten a l'article 4 d'aquesta instrucció, entre altres, les relatives a les entitats participants, l'objecte, els compromisos assumits, la data de formalització i el termini de vigència.

Article 3. Derechos y garantías

La aplicación de la instrucción se realizará con sometimiento a las disposiciones contenidas en la Ley orgánica 15/1999, de 13 de diciembre, de protección de datos de carácter personal, y al resto de normas específicas que regulan la propiedad intelectual y el tratamiento electrónico de la información.

Article 4. Aplicaciones informáticas a utilizar para realizar la remisión, según se trate del sector público autonómico o del local

1. Las entidades del sector autonómico, entendiéndose por tales las comprendidas en las letras *a* y *c* del artículo 2.1 de la Ley de Sindicatura de Cuentas, incluidas las universidades, remitirán telemáticamente la información y documentación previstos en los artículos 5, 6 y 7 de esta instrucción a través de las aplicaciones informáticas que figuran en la sede electrónica de la Sindicatura de Cuentas de la Comunidad Valenciana, www.sindicom.gva.es/web/wdweb.nsf/menu/sede_electronica.

2. Las entidades del sector público local remitirán la información y documentación requerida en los artículos 5, 6 y 7 de esta instrucción por procedimiento telemático, a través de las aplicaciones informáticas ubicadas en la Plataforma de Rendición de Cuentas de las Entidades Locales (www.rendiciondecuentas.es), tal como dispone la instrucción relativa a la remisión telemática al Tribunal de Cuentas de convenios y de relaciones anuales de los convenios celebrados por las entidades del sector público local, aprobada por el pleno de dicho órgano en fecha 24 de noviembre de 2016 (BOE 295, 07.12.2016).

Article 5. Documentación a enviar a lo largo del ejercicio

1. La remisión de los convenios en los que los compromisos económicos asumidos superen los 600.000 euros se realizará dentro de los tres meses siguientes a su formalización, aportando copia certificada del documento mediante el que se hubiere formalizado el convenio así como la memoria justificativa. Asimismo, se comunicarán los datos básicos del convenio que se solicitan en la citada plataforma.

2. La comunicación de las modificaciones, prórrogas o variaciones de plazos, la alteración de los importes de los compromisos económicos asumidos y la extinción de los convenios anteriormente indicados se efectuará, dentro de los tres meses siguientes a la fecha en que se produzcan. La comunicación de estas incidencias se realizará aportando los datos básicos de la incidencia que se indican en las aplicaciones informáticas a que se refiere el artículo 4 de la presente instrucción, y se remitirán los correspondientes documentos de aprobación y, en su caso, de formalización de aquella.

3. Asimismo se enviarán los convenios que, por su importe, no hubieran sido remitidos y que hubieran sido objeto de modificaciones posteriores a su celebración, cuando, aislada o conjuntamente, eleven los compromisos económicos asumidos por encima de los límites señalados en el artículo 1.a de esta instrucción, incluyendo la documentación relativa a las mencionadas modificaciones. La remisión, en lo que se refiere al convenio original, se efectuará telemáticamente, de acuerdo con lo previsto en el apartado 1 de este artículo. Respecto de la modificación o modificaciones, se aplicará lo dispuesto en el apartado 2 del mismo.

Article 6. Documentación a remitir con periodicidad anual, una vez concluido el ejercicio correspondiente

1. Las entidades del sector público valenciano y sus entidades dependientes remitirán anualmente una relación certificada, comprensiva de todos los convenios formalizados por ellas en el ejercicio anterior, independientemente de su importe. Los organismos y las entidades del sector público local dependientes de otra entidad local remitirán sus relaciones de convenios integradas en las de la entidad de la que son dependientes.

2. La relación de anual de convenios se remitirá antes de que concluya el mes de febrero del ejercicio siguiente al que se refiera, a través de las aplicaciones informáticas a que se refiere el artículo 4 de esta instrucción.

3. La información sobre los convenios contendrá los datos que vienen determinados en las aplicaciones que se mencionan en el artículo 4 de esta instrucción, entre otros, los relativos a las entidades participantes, objeto, compromisos asumidos, fecha de formalización y plazo de vigencia.

4. En el supòsit que no s'hagueren realitzat convenis, es farà constar aquesta circumstància mitjançant la comunicació negativa que les esmentades aplicacions contenen.

5. Les entitats del sector públic autonòmic que no hagen subscrit cap conveni diferent als que hagen remès al llarg de l'exercici, d'acord amb el que disposa l'article 5 d'aquesta instrucció, faran constar aquesta circumstància amb la comunicació negativa que conté l'aplicació a què es refereix l'article 4.1.

6. A l'efecte d'uniformar el criteri que s'ha de seguir en la inclusió dels convenis en l'esmentada relació anual, s'atendrà a l'any de la seua formalització, per la qual cosa la relació certificada haurà de comprendre tots aquells convenis que hagen sigut formalitzats en l'exercici de referència, encara que les actuacions que les entitats signants han de realitzar per al seu compliment es duguen a terme en els exercicis següents.

7. Les relacions certificades han de contenir exclusivament els convenis primitius. Les incidències que es produïsquen durant la seua execució (modificacions, pròrrogues, variacions de terminis, etc.) han de ser objecte de comunicació posterior a l'òrgan fiscalitzador, en els termes que assenyalava l'article 5, apartats 2 i 3, d'aquesta instrucció.

Article 7. Sol·licitud de documentació

Amb independència de la informació i la documentació assenyalada en els epígrafs anteriors, la Sindicatura de Comptes de la Comunitat Valenciana podrà sol·licitar l'enviament de documentació addicional en relació amb els convenis anteriorment identificats o amb qualsevol altre inclòs en la relació anual dels convenis subscrits o que haurien hagut d'incorporar-s'hi. L'entitat requerida haurà de facilitar la informació i la documentació sol·licitada, en compliment de la col·laboració deguda, tal com preveu l'article 10.1.a de la Llei 6/1985, d'11 de maig, de Sindicatura de Comptes. Aquesta sol·licitud haurà de ser atesa en els termes i terminis fixats en aquella.

Article 8. Quantia dels convenis

A l'efecte de determinar la quantia dels convenis, s'entendrà, per compromisos econòmics assumits, l'import total de les aportacions financeres que es comprometen a realitzar el conjunt dels subjectes que subscriuen el conveni, independentment de l'aportació del remitent.

Article 9. Requisits de l'enviament

El procediment de remissió telemàtica dels convenis s'ajustarà als estàndards establits en la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i les normes que la desenvolupen.

DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA

Els convenis formalitzats a partir de l'entrada en vigor de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre (02.10.2016), així com les incidències que es produïsquen en la seua execució, es remetraran telemàticament, en qualsevol cas, a partir del 15 gener de 2017, data en la qual estaran operatius els mòduls corresponents a les aplicacions a què es refereix l'article 4 d'aquesta instrucció.

Les previsions contingudes en l'article 6 de la present instrucció relatives a la tramesa de les relacions certificades de convenis formalitzats anualment o, si escau, de les corresponents certificacions negatives, seran aplicables als exercicis 2017 i següents.

DISPOSICIÓ FINAL

El present acord entrarà en vigor l'endemà de la seua publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

València, 7 de desembre de 2016.– El síndic major: Vicent Cucarella Tormo.

4. En el supuesto de que no se hubiesen celebrado convenios, se hará constar dicha circunstancia mediante la comunicación negativa que las citadas aplicaciones contienen.

5. Las entidades del sector público autonómico que no hayan celebrado ningún convenio distinto a los que hubieran remitido a lo largo del ejercicio, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 5 de esta instrucción, harán constar dicha circunstancia mediante la comunicación negativa que la aplicación a que se refiere el artículo 4.1 contiene.

6. A efectos de uniformar el criterio a seguir en la inclusión de los convenios en la mencionada relación anual, se atenderá al año de su formalización, por lo que la relación certificada deberá comprender todos aquellos convenios que hubieran sido formalizados en el ejercicio de referencia, aun cuando las actuaciones a realizar por las entidades firmantes para su cumplimiento se llevaran a cabo en los ejercicios siguientes.

7. Las relaciones certificadas deberán contener exclusivamente los convenios primitivos. Las incidencias que se produzcan durante su ejecución (modificaciones, prórrogas, variaciones de plazos, etc.) serán objeto de comunicación posterior al órgano fiscalizador, en los términos señalados en el artículo 5, apartados 2 y 3, de esta instrucción.

Article 7. Solicitud de documentación

Con independencia de la información y documentación señalada en los epígrafes anteriores, la Sindicatura de Cuentas de la Comunitat Valenciana podrá requerir el envío de documentación adicional en relación con los convenios anteriormente identificados o con cualquier otro incluido en la relación anual de los convenios celebrados o que hubieran debido incorporarse a ella. La entidad requerida deberá facilitar la información y documentación solicitada, en cumplimiento de la colaboración debida conforme prevé el artículo 10.1.a de la Ley 6/1985, de 11 de mayo, de Sindicatura de Cuentas. Dicha solicitud deberá ser atendida en los términos y plazos fijados en aquella.

Article 8. Cuantía de los convenios

Se entenderá por compromisos económicos asumidos, a efectos de determinar la cuantía de los convenios, el importe total de las aportaciones financieras que se comprometan a realizar el conjunto de los sujetos que suscriben el convenio, independientemente de la aportación del remitente.

Article 9. Requisitos del envío

El procedimiento de remisión telemática de los convenios se ajustará a los estándares establecidos en la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas, y las normas que la desarrollen.

DISPOSICIÓ TRANSITORIA

Los convenios formalizados a partir de la entrada en vigor de la Ley 39/2015, de 1 de octubre (02.10.2016), así como las incidencias que se produzcan en su ejecución, se remitirán telemáticamente, en todo caso a partir del 15 de enero de 2017, fecha en la que estarán operativos los módulos correspondientes a las aplicaciones a que se refiere el artículo 4 de esta instrucción.

Las previsions contenidas en el artículo 6 de la presente instrucción relativas a la remisión de las relaciones certificadas de convenios formalizados anualmente o, en su caso, de las correspondientes certificaciones negativas, serán aplicables a los ejercicios 2017 y siguientes.

DISPOSICIÓ FINAL

El presente acuerdo entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

València, 7 de diciembre de 2016.– El síndic major: Vicent Cucarella Tormo.