



SINDICATURA
DE COMPTES

Informe de fiscalització de Ciutat de la Llum



Exercici 2018





INFORME DE FISCALITZACIÓ DE CIUTAT DE LA LLUM, SAU (CDL)

EXERCICI 2018



RESUM

La Sindicatura de Comptes ha fiscalitzat el procés comptable de dissolució de Ciutat de la Llum, SAU (CDL).

D'acord amb el treball realitzat, podem concloure que el procés comptable de cessió global d'actiu i passiu de CDL a la Societat Projectes Temàtics de la Comunitat Valenciana, SAU (SPTCV) i de dissolució de CDL s'ha realitzat, en els seus aspectes significatius, d'acord amb la normativa d'aplicació.

Quant al compliment de la Decisió de la Comissió Europea de 8 de maig de 2012, cal assenyalar que, en abril de 2019, la Comissió Europea ha remés un escrit a la Representació Permanent d'Espanya davant la Unió Europea pel qual informa que els serveis de la Comissió conclouen que les autoritats espanyoles han adoptat totes les mesures necessàries per a aplicar la Decisió, si bé fins a final de juny de 2027 la Comunitat Valenciana ha de complir amb les condicions assumides. Els serveis de la Comissió han tancat provisionalment l'expedient administratiu, tot i que s'han reservat el dret a reconsiderar aquesta conclusió si es descobreixen fets nous.

NOTA

Aquest resum pretén ajudar a comprendre els resultats del nostre Informe i facilitar la tasca als lectors i als mitjans de comunicació. Recomanem llegir-lo per a conèixer el veritable abast del treball realitzat.



ÍNDEX	Pàgina
1. Introducció	3
2. Responsabilitat dels administradors de CDL en relació amb els comptes anuals i amb el procés de dissolució	3
3. Responsabilitat de la Sindicatura de Comptes	3
4. Conclusió general	4
APÈNDIX. Informació addicional sobre el procés de dissolució	5
TRÀMIT D'AL·LEGACIONS	8
APROVACIÓ DE L'INFORME	9

NOTA SOBRE LA UNITAT MONETÀRIA

Totes les dades econòmiques de l'Informe estan expressades en euros. Hem efectuat un arrodoniment per a mostrar un decimal. Les dades representen sempre l'arrodoniment de cada valor exacte i no la suma de les dades arrodonides. També hem calculat els percentatges sobre els valors exactes i no sobre els arrodoniments.

1. INTRODUCCIÓ

La Sindicatura de Comptes de la Comunitat Valenciana, en virtut de les disposicions de l'article 6¹ de la Llei de la Generalitat Valenciana 6/1985, d'11 de maig, de Sindicatura de Comptes, i d'acord amb el que es preveu en el Programa Anual d'Actuació de 2019, ha fiscalitzat el procés comptable de dissolució de Ciutat de la Llum, SAU (CDL).

2. RESPONSABILITAT DELS ADMINISTRADORS DE CDL EN RELACIÓ AMB ELS COMPTES ANUALS I AMB EL PROCÉS DE DISSOLUCIÓ

Els òrgans de govern i direcció de CDL són la Junta General d'Accionistes i el Consell d'Administració, amb les competències que figuren assignades en els estatuts de la societat. Aquests òrgans han de garantir que les activitats i la informació reflectida en els comptes anuals de CDL resulten conformes amb les normes aplicables. Així mateix, són responsables d'establir els sistemes de control intern que consideren necessaris per a garantir que aquestes activitats estiguen lliures d'incompliments legals i d'incorreccions materials degudes a frau o error.

CDL té com a accionista únic la Societat Projectes Temàtics de la Comunitat Valenciana, SAU (SPTCV).

Pel que fa al procés de cessió global d'actiu i passiu i dissolució de la societat, les responsabilitats dels òrgans esmentats abans estan regulades, principalment, en la Llei 3/2009, de 3 d'abril, sobre modificacions estructurals de les societats mercantils.

3. RESPONSABILITAT DE LA SINDICATURA DE COMPTES

La responsabilitat de la Sindicatura de Comptes és expressar una conclusió sobre el procés comptable de dissolució de CDL basada en la fiscalització realitzada. Per a això, hem dut a terme el treball d'acord amb els *Principis fonamentals de fiscalització de les institucions públiques de control extern* i amb les normes tècniques de fiscalització aprovades pel Consell de la Sindicatura i recollides en el *Manual de fiscalització de la Sindicatura de Comptes*. Aquests principis exigeixen que complim els requeriments d'ètica, com també que planifiquem i executem la fiscalització amb la finalitat d'obtenir una seguretat raonable que el procés de cessió i d'extinció ha sigut conforme, en els aspectes significatius, amb la normativa aplicable.

Una fiscalització requereix l'aplicació de procediments per a obtenir prova d'auditoria sobre les operacions. Els procediments seleccionats depenen

¹ Llei de la Generalitat Valenciana 6/1985, d'11 de maig, de Sindicatura de Comptes, d'acord amb la nova redacció i els articles reenumerats per la Llei 16/2017, de 10 de novembre, de la Generalitat (DOGV núm. 8169, de 14.11.2017).

del judici de l'auditor, inclosa la valoració dels riscos significatius. Quan efectua aquestes valoracions del risc, l'auditor té en compte el control intern rellevant per a garantir aquest compliment, amb la finalitat de dissenyar els procediments d'auditoria que siguen adequats en funció de les circumstàncies, i no amb la finalitat d'expressar una opinió sobre l'eficàcia del control intern de l'entitat.

Considerem que la prova d'auditoria obtinguda proporciona una base suficient i adequada per a fonamentar una conclusió sobre el procés comptable de dissolució de CDL.

4. CONCLUSIÓ GENERAL

D'acord amb el treball realitzat, podem concloure que el procés comptable de cessió global d'actiu i passiu de CDL a SPTCV i de dissolució de CDL s'ha realitzat, en els aspectes significatius, d'acord amb la normativa aplicable.

Quant al compliment de la Decisió de 8 de maig de 2012, de la Comissió Europea, cal assenyalar que, a l'abril de 2019, la Comissió Europea va remetre un escrit a la representació permanent d'Espanya davant la Unió Europea pel qual informa que els serveis de la Comissió conclouen que les autoritats espanyoles han adoptat totes les mesures necessàries per a aplicar la Decisió, si bé fins a final de juny de 2027 la Comunitat Valenciana ha de complir les condicions assumides. Els serveis de la Comissió han tancat provisionalment l'expedient administratiu, i es reserven el dret a reconsiderar aquesta conclusió si es descobreixen fets nous.

APÈNDIX. INFORMACIÓ ADDICIONAL SOBRE EL PROCÉS DE DISSOLUCIÓ

1. Decisió de la Comissió Europea i sentència del Tribunal General

Per mitjà de la Decisió 2013/126/UE, de 8 de maig de 2012, relativa a l'ajuda estatal SA.22668, concedida per Espanya a CDL, la Comissió Europea va declarar que les mesures adoptades per la Comunitat Valenciana en favor de la construcció i l'explotació del complex cinematogràfic CDL, així com els incentius atorgats a productors cinematogràfics, constituïen ajudes d'estat contràries a l'article 108 del Tractat de Funcionament de la Unió Europea (TFUE), apartat 3, i incompatibles amb el mercat interior.

La Comissió Europea va estimar que tota la inversió realitzada per SPTCV en CDL constituïa un avantatge econòmic per a CDL en el sentit de l'article 107 del TFUE, apartat 1. La Comissió va declarar que les ajudes concedides a CDL no podien justificar-se com a ajudes regionals, ni tampoc considerar-se compatibles com a ajudes al sector audiovisual ni justificar-se com a ajudes culturals. En conseqüència, la Comissió va concloure que totes les ajudes concedides a CDL s'havien atorgat vulnerant l'article 108 del TFUE, apartat 3, i que en aquestes circumstàncies el Regne d'Espanya havia de recuperar l'import total de 265.089.599 euros i, si és el cas, les ajudes concedides als productors cinematogràfics.

Aquesta decisió va ser objecte de recurs davant del Tribunal General, interposat pel Regne d'Espanya, CDL i SPTCV. La Sentència de 3 de juliol de 2014, de la Sala Setena del Tribunal General, desestima totes les al·legacions dels demandants i els recursos en la seua integritat.

2. Subhasta de béns de CDL

En execució de la Decisió de la Comissió Europea, CDL havia de tornar les ajudes rebudes o, en cas de no resultar possible, liquidar i vendre els seus actius, cessar en l'activitat i procedir a l'extinció.

En aquest sentit, els òrgans de CDL van acordar la venda en subhasta pública dels béns de la societat, per a la qual van sol·licitar i obtenir de la Comissió Europea l'aprovació dels plecs. La primera subhasta es va efectuar al juliol de 2015 i va ser declarada deserta. Posteriorment, el Consell d'Administració va acordar paraitzar la segona subhasta i negocià amb la Comissió la modificació del plec. Al febrer de 2016 es va publicar el desistiment del procés anterior i la nova licitació. Una vegada realitzada la subhasta, es va declarar deserta pel Consell d'Administració a l'abril de 2016, per no haver-se presentat cap oferta que complira els requisits exigits.

3. Cessió global d'actiu i passiu de CDL a favor de SPTCV

Després d'estudiar les diferents alternatives existents, el Consell d'Administració de CDL va acordar iniciar el procés de dissolució i extinció

de la societat per mitjà de la cessió global d'actiu i passiu a favor del seu soci únic, la Societat Projectes Temàtics de la Comunitat Valenciana, SAU, d'acord amb les disposicions de la Llei 3/2009, de 3 d'abril, sobre modificacions estructurals de les societats mercantils.

Amb data 7 de juny de 2016, el Consell d'Administració va aprovar el projecte global de cessió d'actiu i passiu a SPTCV, l'informe sobre aquest projecte i la proposta de dissolució sense liquidació de CDL. La Comissió Europea va autoritzar aquest acord sempre que es respectaren determinats compromisos. En aquest sentit, la Comunitat Valenciana ha acceptat les condicions següents:

- SPTCV, o les entitats controlades totalment o parcialment per SPTCV, només poden dur a terme activitats no econòmiques amb els actius de CDL durant un període de 15 anys (és a dir, fins a final de juny de 2027). Aquestes activitats han de ser avaluades i aprovades per la Comissió.
- Dins d'aquest període de 15 anys, SPTCV pot vendre els actius de CDL, sempre que es complisquen determinades condicions.
- En cas que no s'aconsegueisca la venda, SPTCV podrà arrendar els actius de CDL, sempre que es complisquen determinades condicions.

Per mitjà d'acord del Consell d'Administració de CDL amb data 26 de desembre de 2017, s'aprova el projecte de cessió global d'actiu i passiu a favor de SPTCV sobre la base del balanç de CDL tancat el 30 de novembre de 2017, i els administradors de CDL subscriuen l'informe sobre el projecte de cessió. Aquest projecte va ser aprovat per les juntes d'accionistes de CDL i de SPTCV el 22 de febrer de 2018 i el 3 d'agost de 2018, respectivament. En aquest projecte es preveuen, entre altres, les qüestions següents:

- S'estableix el dia 1 de gener de 2018, primer dia de l'exercici econòmic en el qual s'aprova el projecte de cessió global, com a data a partir de la qual les operacions de la societat cedent es consideraran realitzades a efectes comptables per compte de la cessionària.
- La valoració dels actius i passius que integren el patrimoni de la societat cedent s'ha realitzat amb els valors registrats en el balanç tancat el 30 de novembre de 2017.
- La cessió global a favor de SPTCV es realitza sense contraprestació, per mitjà de l'amortització de totes les accions del capital social de CDL.
- El cessament d'activitat i procés d'extinció ha determinat l'acomiadament de tres treballadors de CDL.

L'escriptura de cessió global d'actiu i passiu es va elevar a pública amb data 26 de setembre de 2018, i va ser inscrita en el Registre Mercantil d'Alacant el 26 de setembre d'aquest any. El balanç de cessió és el tancat el 31 de desembre de 2017, aprovat per la Junta d'Accionistes. Aquest balanç, elaborat amb els principis comptables de liquidació, és el següent:

Quadre 1. CDL. Balanç de situació a 31 de desembre de 2017

ACTIU	30.12.2017
A) ACTIU NO CORRENT	61.500.000
II. Immobilitzat material	61.500.000
B) ACTIU CORRENT	323.238
III. Deutors comercials i altres comptes a cobrar	49.617
V. Inversions financeres a curt termini	15.411
VI. Periodificacions	27.803
VII. Efectiu i altres actius líquids equivalents	230.407
Total actiu	61.823.238

PATRIMONI NET I PASSIU	30.12.2017
A) PATRIMONI NET	-176.062.473
A-1) Fons propis	-176.062.473
I. Capital	104.270.700
V. Resultats d'exercicis anteriors	-279.466.241
VI. Altres aportacions de socis	155.000
VII. Resultat de l'exercici	-1.020.932
C) PASSIU CORRENT	237.885.711
IV. Deutes amb empreses del grup i associades	237.734.197
V. Creditors comercials i altres comptes a pagar	151.514
Total patrimoni net i passiu	61.823.238

L'actiu està compost principalment per l'immobilitzat material de CDL. Quant al passiu corrent, l'epígraf "Deutes amb empreses del grup i associades" comprén 207.598.530 euros de deutes amb SPTCV i 30.135.667 euros de deutes amb la Generalitat en concepte de FLA i préstecs de l'IVF.

Els elements que integren el balanç de cessió s'han incorporat durant 2018 a la comptabilitat de SPTCV.

4. Dissolució de CDL

D'acord amb el que es preveu en la Llei 3/2009, com a conseqüència de la cessió global realitzada, en la qual s'ha transmés en bloc el patrimoni de CDL a SPTCV, la societat CDL ha quedat dissolta sense liquidació. L'eficàcia d'aquesta cessió s'ha produït amb la seua inscripció en el Registre Mercantil.



TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

Prèviament al tràmit d'al·legacions i segons el que preveu la secció 1220 del *Manual de fiscalització* d'aquesta Sindicatura, l'esborrany previ de l'Informe de fiscalització es va discutir amb els responsables de Ciutat de la Llum, SAU, per al seu coneixement i per tal que, si era cas, hi efectuaren les observacions que estimaren pertinents.

Posteriorment, en compliment de l'article 16 de la Llei de la Generalitat Valenciana 6/1985, d'11 de maig, de Sindicatura de Comptes, d'acord amb la redacció que en fa la Llei de la Generalitat Valenciana 16/2017, de 10 de novembre, i de l'article 55.1.c del Reglament de Règim Interior de la Sindicatura de Comptes, així com de l'Acord del Consell d'aquesta Institució pel qual va tenir coneixement de l'esborrany de l'Informe de fiscalització corresponent a l'exercici 2018, aquest es va trametre al comptedant per tal que, en el termini concedit, hi formulara al·legacions.

Transcorregut el termini esmentat, no s'han rebut al·legacions.

APROVACIÓ DE L'INFORME

En compliment de l'article 19.j de la Llei de la Generalitat Valenciana 6/1985, d'11 de maig, de Sindicatura de Comptes, d'acord amb la redacció que en fa la Llei de la Generalitat Valenciana 16/2017, de 10 de novembre, i de l'article 55.1.h del seu Reglament de Règim Interior i del Programa Anual d'Actuació de 2019 d'aquesta institució, el Consell de la Sindicatura de Comptes, en la reunió del dia 14 d'octubre de 2019, va aprovar aquest informe de fiscalització.